

УДК 368.86



Кривоносова Наталья Яковлевна
кандидат экономических наук, доцент,
кафедра финансов и управления,
Читинский институт Байкальского государственного
университета,
г. Чита, Российская Федерация,
e-mail: krivosos_nat_ja@mail.ru



Таскаева Дарья Владимировна
студент,
кафедра финансов и управления,
Читинский институт Байкальского государственного
университета,
г. Чита, Российская Федерация,
e-mail: taskaeva.dashenka@gmail.com

СТРАХОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦА ОПАСНОГО ОБЪЕКТА И ГАЗИФИКАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Аннотация. В статье рассмотрен проект газификации жилых домов городского округа «Город Чита» с точки зрения возможности применения закона №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта в случае аварии на опасном объекте». Определены ключевые риски при эксплуатации систем газоснабжения. Сделан вывод о необходимости превентивных мероприятий и расширении инструментов страховой защиты при эксплуатации объектов газоснабжения.

Ключевые слова: опасный объект, авария, обязательное страхование, страховые риски, потерпевшие, страхователь, страховщик, страховые суммы, страховые выплаты.

Natalia Ya. Krivosova
PhD in Economics, Associate Professor,
Department of Finance and Management,
Chita Institute of Baikal State University,
Chita, Russian Federation,
e-mail: krivosos_nat_ja@mail.ru

Daria V. Taskaeva
Student, Department of Finance and Management,
Chita Institute of Baikal State University,
Chita, Russian Federation,
e-mail: taskaeva.dashenka@gmail.com

CIVIL LIABILITY INSURANCE OF HAZARDOUS FACILITIES OWNERS AND GASIFICATION OF TRANS-BAIKAL TERRITORY POPULATION

Abstract. The article considers the project of residential buildings' gasification in the urban district "Chita" in terms of the possibility applying Law 225-FZ "On compulsory liability insurance of owners of hazardous facilities for damage caused by an accident at the hazardous facility". The key risks in the operation of gas supply systems have been identified. The need for preventive measures and the expansion of insurance protection tools during the operation of gas supply facilities has been stated.

Keywords: hazardous facilities, accident, mandatory insurance, insurance risks, victim, insurer.

Городской округ «Город Чита» Забайкальского края находится в списке городов с самым грязным воздухом, при этом одним из основных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух является частный сектор города (автономные источники теплоснабжения – АИТ) [1]. Для решения указанной экологической проблемы город Чита в 2022 г. был включен в реализацию Федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология». В связи с этим с 2023 г. в округе начата реализация проекта «Газификация жилых домов, в том числе строительство сетей газоснабжения и перевод домо-владений с угольного отопления на газовое, газификации Забайкальского края». Проект направлен на создание газовых сетей, а также СПХР (систем приема, хранения и газификации) от которой будет происходить распределение ресурса потребителям [2].

Несмотря на преимущества эксплуатации систем газоснабжения, существует и множество рисков, сопровождающих транспортировку и потребление газа. Реализация подобных рисков приводит к аварийности и травматизму при эксплуатации объектов газоснабжения и газоотведения.

Речь идет не только о громких делах, таких как взрывы на крупных газопроводах «Северный поток» и «Северный поток 2», но и о довольно участвовавших случаях взрывах бытового газа. По данным РИА Новости, в результате взрывов бытового газа за последние пять лет погибло более 300 чел.

Только за период январь-март 2023 г. известно о 7 происшествиях: 8 января взрыв произошел в Хасавюрте (Дагестан), 10 января – в подмосковной Коломне, 13 января – во Владикавказе, 7 февраля – в городе Ефремов Тульской области, 9 февраля – в Новосибирске, где обрушились два подъезда, 27 февраля – в Ульяновске, а 9 марта – в городе Чита. В 2022 г. также чуть ли не каждый месяц появлялись новости о "хлопках" и разрушениях из-за утечки газа, всего было более 30 эпизодов, особенно тяжелые по последствиям случаи происходили зимой [3].

Если в отношении газопроводов «Северный поток» и «Северный поток 2» известно точно, что их имущественный комплекс был застрахован, и компенса-

ции за повреждения могут быть миллиардными (более 17 млрд. Евро) [4], то статистика аварийности бытового газа вызвала интерес о возможности использования страховых инструментов для защиты от подобных рисков.

Рассмотрим условия применения федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" в процессе газификации Читы.

Опасные производственные объекты, на которые распространяется данный вид страхования, подлежат регистрации в государственном реестре[5]. Данные объекты делят в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на четыре класса опасности:

I класс опасности - объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - объекты высокой опасности;

III класс опасности - объекты средней опасности;

IV класс опасности - объекты низкой опасности.

Так, для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля;

2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,6 мегапаскаля включительно [6].

В свою очередь, газопроводы делятся на виды, исходя из объема давления [7]. Соответствие газопроводов, исходя из класса опасности и объема давления, представлено в таб.1.

Таблица 1

Классификация газопроводов

Классификация газопроводов по давлению	Давление газа, МПа	Класс опасности ОПО
высокое 1а категории	выше 1.2 (для СУГ выше 1,6)	2 класс опасности ОПО
высокое 1 категории	от 0,6 до 1,2 включ.	3 класс опасности ОПО
высокое 2 категории	от 0,3 до 0,6 включ.	3 класс опасности ОПО
среднего давления	от 0,005 до 0,3 включ.	3 класс опасности ОПО
низкого давления	ниже 0,005	-

Газопроводы высокого давления 1а категории предназначены для подачи газа к парогазовым и турбинным установкам на территории тепловых электростанций.

Газопроводы высокого давления 1 категории используются в качестве межпоселковых, а также для газоснабжения промышленных предприятий, где необходим газ с высоким давлением для технологических нужд.

Газопроводы высокого давления 2 категории предназначены для подачи газа в черте населенного пункта к различным производственным потребителям, а также к пунктам редуцирования газа, от которых предусматривается газоснабжение потребителей.

Газопроводы среднего давления обеспечивают снабжение газом коммунальных хозяйств и небольших производственных цехов (а также систем низкого давления).

Газопроводы низкого давления – подача газа непосредственно населению на бытовые приборы или предприятиям бытового сектора [7].

Таким образом, проанализировав таб.1 можно сделать вывод, что весь газопровод, планируемый к возведению в рамках газификации города Читы и находящийся в черте города, будет подлежать обязательному страхованию, а газопровод, находящийся в квартире - нет.

Принимая во внимание указанный факт, следует обратить внимание на проблему компенсации ущерба, возникшего в результате аварий на газопроводах низкого давления, т.е. непосредственно на территории жилых домов.

В настоящее время в России жители многоквартирных домов, которые лишились имущества в результате взрыва бытового газа, могут рассчитывать на денежную компенсацию или предоставление нового жилья.

Если взрыв произошел в муниципальной квартире, то в случае аварийной ситуации муниципалитет обязан предоставить другое жилье. В остальных случаях, если речь идет о квартире, которая находится в собственности, ее хозяин может получить компенсацию, а если дом признали аварийным и непригодным для проживания, то его жильцов должны расселить либо предоставить им компенсацию, которая позволила бы купить аналогичное жилье.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства от 28.12.2019 №1928 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями» граждане, пострадавшие в результате взрыва газа имеют право на:

– единовременную материальную помощь в размере 10 тыс. руб. на человека;

– финансовую помощь в связи с утратой имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество первой необходимости - 50 тыс.

руб. на человека, за полностью утраченное имущество первой необходимости - 100 тыс. руб. на человека);

– единовременное пособие членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении) граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, в размере 1 млн. руб. на каждого погибшего (умершего) в равных долях каждому члену семьи;

– единовременное пособие гражданам, получившим в результате чрезвычайной ситуации вред здоровью, с учетом степени тяжести вреда здоровью из расчета степени тяжести вреда (тяжкий вред или средней тяжести вред - в размере 400 тыс. руб. на человека, легкий вред - 200 тыс. руб. на человека).

Следует обратить внимание, что указанные выплаты осуществляются за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, а не с использованием страховых услуг.

Именно недостаточно популярное использование инструментов страховой защиты выработало в России практику компенсации ущерба виновником. Причем виновным лицом может быть признан владелец жилья, поставщик газа, а также управляющая организация, которая содержит придомовые сети. В любом случае компенсация ущерба носит заявительный характер и рассматривается в судебном порядке.

На увеличение количества чрезвычайных ситуаций на объектах газоснабжения, по мнению ряда специалистов, влияет ряд факторов:

- износ жилого фонда;
- ошибки персонала, обслуживающего объекты газоснабжения;
- механическое повреждение газопровода путем воздействия третьих лиц;
- механическое повреждение техникой и автомобилями;
- появление трещин и отверстий вследствие воздействия природных факторов (коррозия металла, движение грунта и т.д.) [8].

В условиях газификации Забайкальского края для снижения влияния указанных факторов, а также с целью совершенствования финансового механизма компенсации ущерба, возникшего в результате чрезвычайной ситуации на объекте газоснабжения, с нашей точки зрения, следует использовать ряд превентивных мероприятий.

Одной из простейших мер является требование по установке в квартирах газоанализаторов. Цена термохимических газоанализаторов составляет в среднем от 4,5 тыс. до 7 тыс. руб. без учета стоимости установки.

Другим инструментом защиты может быть корректировка законодательства в части внедрения обязательности страхования гражданской ответственности владельцев газопроводов низкого давления.

И, наконец, еще одним инструментом является популяризация программ страхования имущества физических лиц, включающих риск взрыва газа.

Следует подчеркнуть, что в современных условиях развития экономики России не стоит рассчитывать на повышение спроса у физических лиц на приобретение газоанализаторов и страховых услуг по защите имущества, также как

и на повышение спроса у поставщиков газа на услуги добровольного страхования гражданской ответственности газопроводов.

В связи с этим вариантом стимуляции указанных процессов может быть разработка федеральных / региональных программ, предусматривающих либо частичную компенсацию приобретения газоанализаторов частными лицами, либо оплату части премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев объектов газоснабжения низкого давления, либо оплату части премии по добровольному страхованию имущества граждан.

Безусловно, подобные предложения могут увеличить расходные обязательства бюджетов бюджетной системы РФ, однако их поступательное внедрение позволит не только снизить расходы бюджетов в связи с чрезвычайными ситуациями на объектах газоснабжения, но и даст дополнительный толчок для развития страховой культуры населения и страхового рынка в целом.

Список использованной литературы

1. Минприроды назвало 35 городов России с наиболее загрязненным воздухом – Информационное агентство РБК. – Москва, 2021. – <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/61c404479a79473e902a3fe6>.
2. Газификация городского округа «Город Чита» – Министерство ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края. – Чита, 2023. – <https://gaz.75.ru/>.
3. Взрывы бытового газа в жилых домах в России в 2022-2023 годах – Информационное агентство РИА НОВОСТИ. – Москва, 2023. – <https://ria.ru/20230209/gaz-1850710501.html>.
4. Компенсации за повреждения СП-1 и СП-2 оценили в €17 млрд. – Известия. – Москва, 2023. – <https://iz.ru/1402779/2022-09-29/kompensacii-za-rovrezhdeniia-sp-1-i-sp-2-otcenili-v-eu17-mlrd>.
5. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта в случае аварии на опасном объекте : Федер. закон РФ 27.07.2010 № 225-ФЗ (ред. 29.12.2022 №628-ФЗ) // СПС «Консультант Плюс».
6. О промышленной безопасности опасных производственных объектов : Федер. закон РФ 21.07.1997 №116-ФЗ (ред. 29.12.2022 №628-ФЗ) // СПС «Консультант Плюс».
7. СНиП 42-01-2002 Газораспределительные системы : Постановлением Госстроя России от 23 декабря 2002 г. № 163 // СПС «Консультант Плюс».
8. Газизулина Э. Р. Особенности производственных рисков, характерных для предприятий газовой промышленности / Э. Р. Газизулина // Молодой ученый. – 2023. – №3 (450). – С.163–165. – <https://moluch.ru/archive/450/99154/> (дата обращения 20.04.2023).