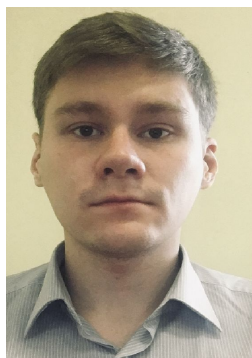


УДК 336.5



Раковских Евгений Александрович
магистрант, кафедра финансов
и финансовых институтов,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: fenderstars@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация. Статья посвящена актуальным социально-экономическим проблемам в социальной сфере в условиях эпидемии коронавируса. Особое внимание уделено снижению доходов на региональном уровне. Проведен анализ наиболее актуальных и важных проблем в социальной сфере, проявившихся во время пандемии COVID-19. Рассмотрены основные направления изменений в социальной поддержке населения на региональном уровне в условиях эпидемии коронавируса. Определены возможные сценарии развития социально-экономических последствий пандемии.

Ключевые слова: вирусная пандемия, социальная сфера, социальная политика, финансовое обеспечение, страховой запас.

Evgeny A. Rakovskikh
Master`s Degree Student,
Department of Finance and Finance Institutes
Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation,
e-mail: fenderstars@mail.ru

MODERN PROBLEMS OF SOCIAL SPHERE DEVELOPMENT IN A PANDEMIC

Abstract. This article focuses on the socio-economic problems in the social sphere in the context of the coronavirus pandemic. Particular attention has been paid to the decline in income at the regional level. Conducted analysis of the most actually and important problems in the social sphere that emerged during the COVID-19 pandemic was carried out. The main directions of changes in social support of the population at the regional level in the context of the coronavirus pandemic are considered. Possible scenarios for the development of the socio-economic consequences of the pandemic have been identified.

Keywords: viral pandemic, social sphere, social policy, financial security, reserve stock.

Вирусная пандемия существенно преобразовала макроэкономическую ситуацию во всем мире, при этом в Российской Федерации изменения имеют особенно выраженный характер [2, с. 190]. Кризисная ситуация, возникшая после вспышки COVID-19, затронула практически все сферы жизни общества и все слои населения, но в особенности она стала губительной для представителей самых уязвимых социальных групп, в том числе пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями, лиц без жилья, детей-сирот, мигрантов [10]. Увеличивается число безработных, которые также могут лишиться своего жилища. Малоимущие люди несут несоразмерную нагрузку от воздействия кризиса на здоровье и финансовое положение. Если не принять надлежащих мер, социальный кризис, вызванный пандемией COVID-19, может также усилить неравенство, дискриминацию и безработицу в глобальных масштабах как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

В конце сентября 2020 года, открывая экономическое совещание с членами правительства РФ, президент России Владимир Путин отметил, что «у нас основная тема — дополнительные меры по ускорению экономического роста и повышению доходов населения. Понятно сформулировано, потому что сам экономический рост — это не самоцель, важен конечный результат — повышение доходов граждан» [9]. Иначе говоря, задача правительства — добиваться улучшения уровня и качества жизни людей всеми доступными государству способами, в первую очередь, за счет формирования социально ориентированного бюджета.

На основе данных, опубликованных на сайте Минфина России [5], динамика расходов консолидированного бюджета РФ в 2019 г. по статьям «Здравоохранение» и «Социальная политика» составили 16 812,5 млрд руб. (табл. 1, рис. 1).

Таблица 1

Динамика расходов консолидированного бюджета РФ, млрд руб.*

Показатель	2017 г	2018 г	2019 г	Темп роста, %
Расходы, всего	32 395,7	34 284,7	37 382,2	115,39
Общегосударственные вопросы	1 952,6	2 131,6	2 334,8	119,58
Национальная оборона	2 854,2	2 828,4	2 998,9	105,07
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 034,1	2 110,5	2 233,6	109,81
Национальная экономика	4 332,0	4 442,9	5 171,8	119,39
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 209,9	1 324,1	1 574,9	130,17
Охрана окружающей среды	116,3	148,3	250,3	215,25
Образование	3 264,2	3 668,6	4 050,7	124,09
Культура, кинематография	492,9	528,2	587,9	119,27
Здравоохранение	2 820,9	3 315,9	3 789,7	134,34
Социальная политика	12 022,5	12 402,2	13 022,8	108,32
Физическая культура и спорт	327,0	331,4	375,5	114,81
Средства массовой информации	127,3	136,5	156,1	122,62

Обслуживание государственного и муниципального долга	841,8	916,1	835,4	99,24
------------------------------------------------------	-------	-------	-------	-------

*Источник: составлено по данным официального сайта Министерства финансов Российской Федерации. – Режим доступа: <http://minfin.ru> (дата обращения 10.10.2020)

Анализируя динамику расходов консолидированного бюджета РФ, можно заметить, что существенным изменениям она не подверглась (табл. 1), однако стоит отметить увеличение затрат таких показателей как «Охрана окружающей среды» (на 115,3% в 2019 г. в сравнении с 2018 г.) и «Национальная экономика» (на 19,4%), возникших в связи с исполнением национальных и федеральных проектов на уровнях субъектов Российской Федерации.



Рис. 1. Структура расходов консолидированного бюджета РФ в 2019 г., млрд руб.*

*Источник: составлено по данным официального сайта Министерства финансов Российской Федерации. – Режим доступа: <http://minfin.ru> (дата обращения 10.10.2020)

Кроме того, увеличился объем затрат на здравоохранение (34,3%) связанных с приоритетом расходов в данную отрасль. Минимизация расходов в таких сферах как культура, образование и социальная политика привела к значительному снижению темпов роста этих отраслей, также одним из факторов снижения стало окончание периода повышения оплаты труда сотрудников бюджетных организаций, необходимого для доведения их до среднего размера регионального уровня экономики. Такие экономические факторы, как снижение про-

центных ставок и сокращение государственного долга позволили уменьшить его обслуживание: по итогам 2019 г. величина затрат в расходной структуре составила менее 1%. Последний раз такое минимальное значение достигалась в 2011 г.

В 2020 г. фактическое снижение международных цен на нефть в условиях пандемии коронавируса, может стать причиной падения доходов и увеличения расходов субъектов Российской Федерации, что в итоге приведет к росту несбалансированности бюджета и государственного долга и окажут влияние на институты социальной политики, представленные на рисунке 2.

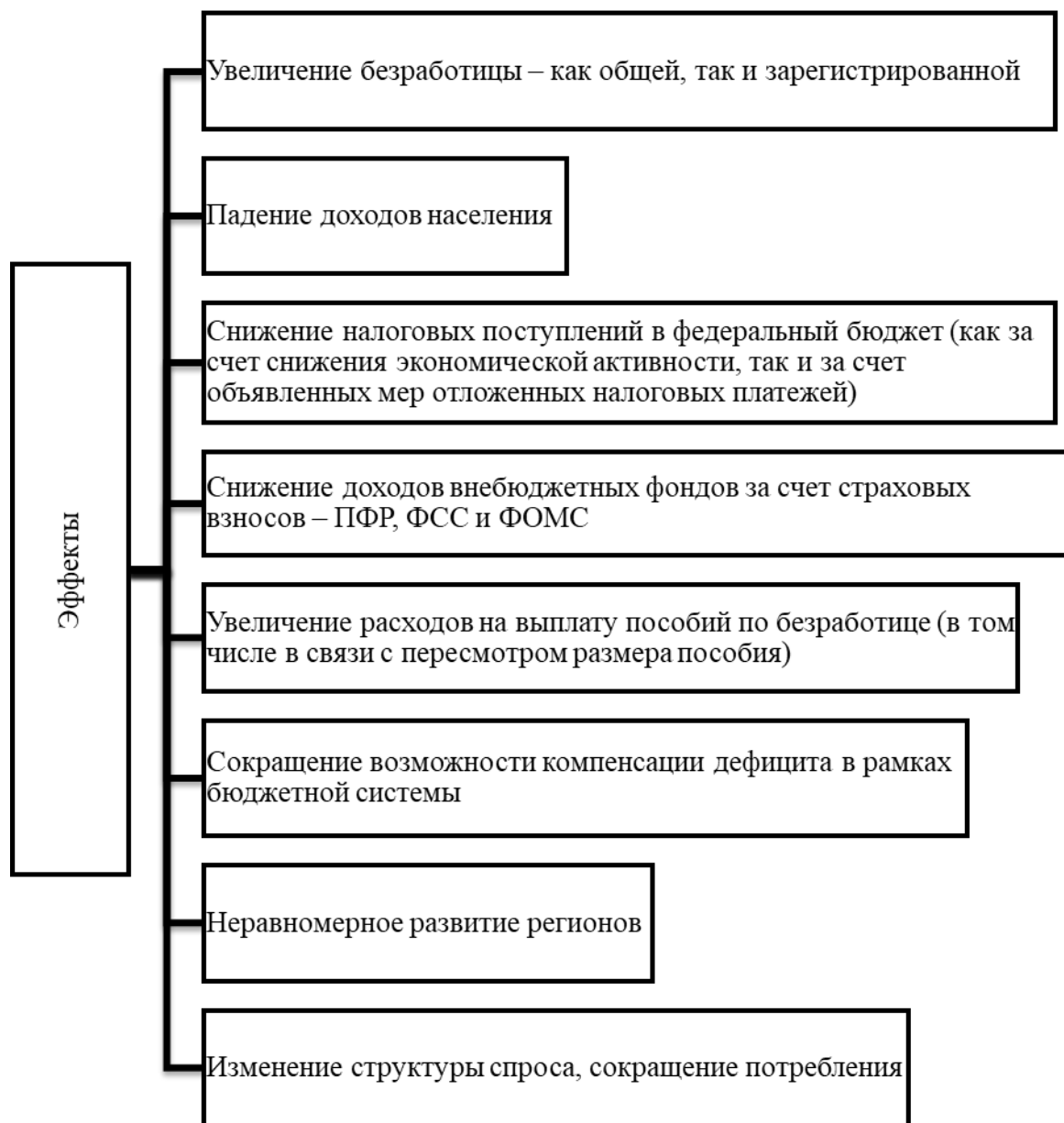


Рис. 2. Эффекты, которые окажут влияние на институты социальной политики*

*Источник: составлено автором

Принимая во внимание снижение доходной части субъектов Российской Федерации, оцененное в 1,5% ВВП, в наибольшей степени возможен вариант,

при котором правительство РФ обеспечит помощь отдельным регионам, наиболее всего пострадавшим в период пандемии. Согласно данным размещенным на сайте Федерального казначейства, расходы консолидированного бюджета на 1 июля 2020 года составили 18 725,9 млрд руб., доходы — 17 876,1 млрд руб.

В свою же очередь регионы, потеря доходов которая не будет полностью восстановлена поддержкой правительства, профинансируют часть потерь используя свои внутренние источники или за счет привлеченных заемных средств, а часть – путем сокращения расходов бюджета. Федеральным законом № 98-ФЗ от 01.04.2020 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены поправки в Федеральный закон № 326-ФЗ от 29.11.2010 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Изменения в законе направлены на поддержание уровня финансирования медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в рамках приостановления оказания медицинской, профилактической и плановой медицинской помощи в разгар эпидемии коронавирусной инфекции во многих регионах [8].

Бюджеты территориальных фондов ОМС планируется пополнять дополнительно за счет целевых трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета через региональные, на финансовую поддержку медицинских организаций в связи с угрозой распространения коронавируса. Нормированный страховой запас территориальных фондов ОМС будет использоваться и для компенсации выпадающих доходов учреждений здравоохранения, вызванных сокращением объемов медицинской помощи. Однако это дополнительное финансирование получают не все организации, участвующие в территориальной программе ОМС, а только те, которые включены в перечень, утверждаемый властями регионов [8].

При данных обстоятельствах нехватка бюджетных доходов будет прослеживаться и в последующие годы: учитывая, что при постепенном возобновлении роста, его темпы будут регулярно отставать от предыдущих прогнозов, следует ожидать, что объем ВВП в 2021–2022 гг. будет ниже прогнозируемых показателей на 7–8%.

Однако снижение расходов государства или увеличение налогов не будет решением проблемы, так как могут блокировать процесс выхода из кризиса. Государству следует расширить участие местных и региональных органов власти в владении инфраструктурой или поручить им управление объектов инфраструктуры, строительство которой осуществляется за счет бюджета. Но нужно помнить и о том, что коронавирусная пандемия явление уникальное и непредсказуемое, поэтому будет сложно спрогнозировать ее дальнейшее развитие, так что неизвестно в какой момент времени стоит ждать восстановления нормальной экономической активности или, по крайней мере, частичное восстановление рынка нефти. При такой высокой степени неопределенности важно поддерживать «неприкосновенный запас» ликвидных сбережений в Фонде национального благосостояния России объемом не менее 3% ВВП [9].

Повышение социальных выплат — одно из ключевых изменений в Конституцию РФ. Так, в Основном документе страны предлагается прописать индексацию пенсий не реже одного раза в год. Кроме этого, будет обеспечена целевая социальная поддержка граждан, обязательное социальное страхование и индексация пособий и иных выплат. Согласно последней редакции закона о федеральном бюджете на 2020–2022 годы, Минфин России в следующие два года планирует возместить Пенсионному фонду России 150 млрд руб. недополученных доходов. Кроме помощи Пенсионному фонду, Минфин России планирует существенно увеличить поддержку Фонду социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС). Таким образом, ведомство планирует выдать ФСС 280 млрд руб. Практически 100% от этой суммы также будет использовано, чтобы компенсировать потерянный доход. В целом из федеральной казны будет предоставлено ФСС 430 млрд руб. в 2021–2023 годы. Также существенную поддержку получит и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС). В фонд будет направлено 13 млрд руб. в течение следующих трех лет — в основном также на компенсацию потерянного дохода. Быстрое восстановление, а тем более рост зарплатного фонда мало ожидаем, поэтому ситуация на рынке труда продолжит оставаться напряженной.

Рассматривая отечественную практику социальной защиты населения в условиях пандемии COVID-19, можно отметить, что поэтапное введение мер поддержки затронуло все категории населения наиболее уязвимые в сложившейся ситуации. Так, люди у которых имеются хронические заболевания и работающие пенсионеры в возрасте старше 65 лет, в связи с вынужденным режимом самоизоляции могли столкнуться со снижением доходов обусловленным потерями в заработной плате. Своевременные действия позволили обеспечить им назначение и выплату пособий по временной нетрудоспособности в период карантина. Расчетной базой для начисления льготы является среднемесячная заработная плата человека, но не превышающая максимального размера пособия 69 961,65 руб. в месяц. Таким образом, потеря заработной платы для основной массы получателей компенсируется каждый месяц.

Одной из эффективных мер поддержки для людей, лишившихся работы в результате пандемии, стало увеличение верхнего предела пособия по безработице в размере 12 130 руб. в месяц, выплата осуществляется гражданам, признанным в установленном порядке безработными, не учитывая потерянного дохода. Вместе с этим, установлена дополнительная выплата в размере 3 000 руб. в месяц для несовершеннолетних детей до 18 лет. Также введена упрощенная процедура выплаты ежемесячных пособий малообеспеченным семьям на детей в возрасте от 3 до 7 лет. Люди, оставшиеся без работы могут претендовать на это пособие независимо от предыдущего заработка или пособия по безработице, однако размер льготы будет зависеть в каком из регионов производится выплата.

В заключение можно сформулировать общие пути выхода из социально-экономического кризиса, в условиях эпидемии коронавируса:

- разработка программы распределения или субсидирования затрат на переподготовку сотрудников;
- обеспечение оказания профессиональной управленческой поддержки по запросу компаний в сложных экономических условиях;
- обеспечение правовыми, административными и экономическими консультациями для компаний в отношении доступности использования мер социальной поддержки;
- формирование реестра основных системообразующих компаний в каждом субъекте округа по видам деятельности, которые могут потребовать приоритетной государственной поддержки во время кризиса.

Успешная работа по преодолению последствий возможна на основе ранее неиспользованных моделей взаимодействия бизнеса, населения и правительства, с учетом компромиссного характера сотрудничества. Принимая во внимание взаимные интересы, совместные усилия позволят быстро восстановить экономику, получить новый социальный опыт и повысить доверие всех слоев общества к действиям системы государственного управления.

Список использованной литературы

1. Влияние пандемии COVID-19 на институты социального страхования. – URL: https://www.hse.ru/data/2020/03/31/1552628861/ИСП%20ВШЭ_ (дата обращения: 24.09.2020).
2. Голубева А. С. Онлайн-проекты развития спорта в РФ и в мире/ А.С. Голубева, С. А. Филиппов // Социальная реальность виртуального пространства : материалы II Международной научно-практической конференции. – Иркутск : Издательство ИГУ, 2020. – С. 190-195.
3. Голубева А. С. Правовое сопровождение цифровой экономики// Социальная реальность виртуального пространства : материалы II Международной научно-практической конференции. – Иркутск : Издательство ИГУ, 2020. – С. 190-195.
4. Никулина Т. В. Информатизация и цифровизация образования: понятия, технологии, управление / Т. В. Никулина, Е. Б. Стариченко // Педагогическое образование в России. – 2018. – № 8. – С. 107-113.
5. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. – URL: <https://www.minfin.ru/ru/statistics/> (дата обращения: 22.09.2020).
6. Притчина Л. С. Цифровизация и новое экономическое образование // Педагогическое образование и наука. – 2018. – № 2. – С. 120-122.
7. Регионы России вводят новые меры социальной поддержки в связи с пандемией коронавируса. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/8528845> (дата обращения: 22.09.2020).
8. Система ОМС получит поддержку государства в условиях эпидемии. – URL: <https://medvestnik.ru/content/news/Sistema-OMS-poluchit-podderjku-gosudarstva-v-usloviyah-epidemii.html> (дата обращения: 20.09.2020).

9. Социальная часть федерального бюджета-2020: чего нам ждать. – URL:

https://finance.rambler.ru/other/42977529/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 24.09.2020).

10. Социальные последствия пандемии COVID-19 и инклюзивность. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-inclusion.pdf> (дата обращения: 24.09.2020).