

УДК: 334.02

*Деревцова Ксения Алексеевна**Магистрант**кафедры финансов и финансовых институтов,**Байкальский государственный университет,**Иркутск, Россия**e-mail: derevtsova.ksenya@mail.ru*

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕДУР ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Аннотация. В данной статье будут рассмотрены понятие контрактной системы закупок и основные особенности ее функционирования в учреждениях социальной сферы. Будет осуществлен анализ контрактной системы закупок учреждений социальной сферы на примере учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области. Также будут выделены проблемы и перспективы развития контрактной системы закупок в социальной сфере.

Ключевые слова: контрактная система, государственные закупки, социальная сфера, учреждения социальной сферы, государственный заказчик.

*Derevtsova Ksenia Alekseevna**Master Degree Student,**Department of finance and financial institutions,**Baikal State University, Irkutsk, Russia**e-mail: derevtsova.ksenya@mail.ru*

MAIN PROBLEMS OF ORGANIZING PROKUREMENT PROCEDURES IN SOCIAL INSTITUTIONS

Abstract: This article will discuss the concept of a contract procurement system and the main features of its functioning in social institutions. The analysis of the contract system of procurement of social institutions will be carried out on the example of institutions operating in the Irkutsk region. Problems and prospects of the development of the contract procurement system in the social sphere will also be highlighted.

Keywords: contract system, public procurement, social sphere, institutions of the social sphere, state customer.

В настоящее время учреждения социальной сферы все закупки осуществляют через единый портал государственных закупок. Система государственных закупок представляет собой один из базовых элементов, обеспечивающих экономическое развитие государства и его благосостояние. В настоящее время в странах с развивающейся экономикой одним из важных приоритетов государ-

ства становится создание определенного рода условий и механизмов. С их помощью представляется возможность увеличивать эффективность функционирования системы государственных закупок. Такая система обеспечивает качественный устойчивый рост и становится одним из стратегических инструментов для экономики страны.

Сложность для полноценного функционирования рынка государственных закупок заключается в том, что во всем мире сфера закупочной деятельности остается очень рискоемкой и коррупционной, в связи с чем, государственные закупки (в том числе в социальной сфере) должны отвечать потребностям соответствующих субъектов (общества, государства и частного сектора) для того, чтобы они считались эффективными и справедливыми.

В свою очередь, социальная сфера представляет собой совокупность отраслей, которые обслуживают основные социальные потребности общества: образование, медицину, культуру, спорт и т.п. Социальная сфера включает все аспекты, которые обеспечивают жизнедеятельность человека. То есть, все отрасли социальной сферы оказывают прямое влияние на уровень благосостояния и качество жизни населения государства. Социальные учреждения, как и все государственные заказчики, действующие от имени Российской Федерации, осуществляют свою деятельность в соответствии с установленными требованиями к государственным, муниципальным заказчикам.

Следует отметить, что существуют особенности закупок государственных учреждений социально-культурной сферы. Так, с 2014 года с вступлением в силу Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок существенным образом изменилась закупочная деятельность не только государственных заказчиков, но и части бюджетных и автономных учреждений.

С 1 января 2014 г. значительная часть юридических лиц, определенная ч.7 ст. 8 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223) в своей закупочной деятельности должны отчитываться перед государством обо всех своих приобретениях и закупать необходимые для удовлетворения собственных и обеспечения государственных нужд товары, работы, услуги по новым правилам [4, с. 215]. К таким заказчикам относятся и бюджетные учреждения, которые занимают значительный удельный вес в общей структуре заказчиков.

Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, а также иных средств, которые отвечают требованиям Федерального закона № 44. Бюджетные учреждения вправе осуществлять закупки, при наличии утвержденного

Положения о закупках, в соответствии с Федеральным законом № 223, но только при соблюдении строго определенных требований.

Необходимо обратить внимание, что государственные учреждения образования и культуры, как и другие учреждения, входящие в социальную сферу, осуществляют закупки в соответствии с общими требованиями контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Вместе с тем в федеральном законодательстве определены основные особенности осуществления закупок государственными учреждениями системы образования и культуры (перечень учреждений приведен в п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44). К примеру, если закупка у данных учреждений не превышает сумму 650 тыс. руб., то она может быть осуществлена как закупка товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [3, с. 185]. Еще одним обязательным условием в указанном случае является то, что годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить как закупка товаров у единственного поставщика не должен превышать 5 млн руб. или не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 млн руб.

Рассмотрим количественные показатели, характеризующие объем закупок учреждений муниципальной сферы на территории Иркутской области. Так, согласно данным официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru), из 3443 государственных заказчиков Иркутской области на долю бюджетных учреждений социальной сферы приходится 1449 учреждений или 42,09 %. Ведомственная принадлежность бюджетных учреждений Иркутской области имеет следующий вид:

- бюджетные учреждения системы социального обслуживания Иркутской области – 59 учреждений;
- бюджетные учреждения здравоохранения – 99;
- бюджетные образовательные учреждения – 1083;
- бюджетные учреждения культуры – 185;

- бюджетные образовательные учреждения системы физической культуры и спорта – 23 учреждения.



Рис. 1. Структура бюджетных учреждений социальной сферы Иркутской области*

*Составлено автором по данным <https://bus.gov.ru>

Согласно данным сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в рейтинге заказчиков по сумме контрактов в 2018 году учреждения социальной сферы не занимают первые позиции. Так Министерство здравоохранения Иркутской области находится на 7 месте, и сумма закупок в 2018 году составляет 1 681 млн руб. На 9 месте располагается Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер» (сумма закупок в 2018 году – 1 582 млн руб.). На 11 месте находится Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница (сумма закупок в 2018 году – 1 464, 4 млн руб.). На 19 месте расположилось Государственное учреждение – Иркутское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации (сумма закупок в 2018 году – 725, 2 млн руб.). 23 место – Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (объем закупок в 2018 году – 466, 9 млн руб.). Таким образом, среди первых тридцати учреждений Иркутской области по объему закупок в 2018 году - всего 4 учреждения социальной сферы.

В период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года посредством региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок (далее – РИС) заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет

средств бюджета Иркутской области сформировали 804 государственных заказчика. В отчетном периоде заявки на определение поставщика, подрядчика, исполнителя в министерство контрактной системы Иркутской области (далее – министерство) подали 337 заказчиков.

В истекшем году заказчиками Иркутской области в РИС сформировано 33 510 заявок на закупку (за 2018 года – 32 438 заявок), что на 1 072 заявки (3,4%) больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 8 735 заявки, что на 1 170 заявок (13,4%) больше, чем за 2018 года (7 565 заявки). Из числа поступивших в министерство заявок на закупку отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 3 712 заявки или 42,5%.

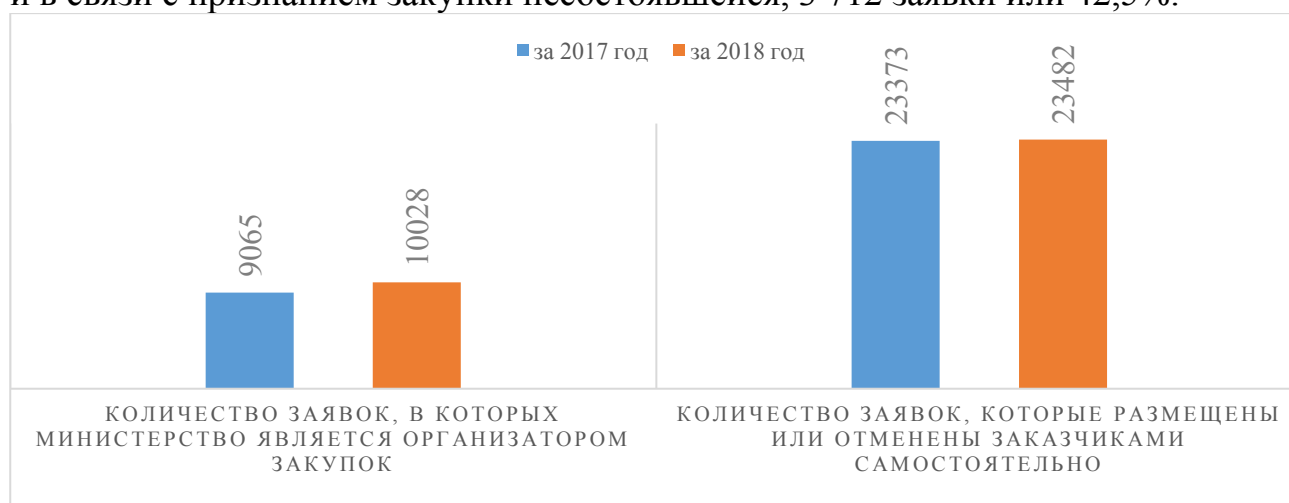


Рис. 2. Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки в Иркутской области за 2018 г.*

*Составлено автором

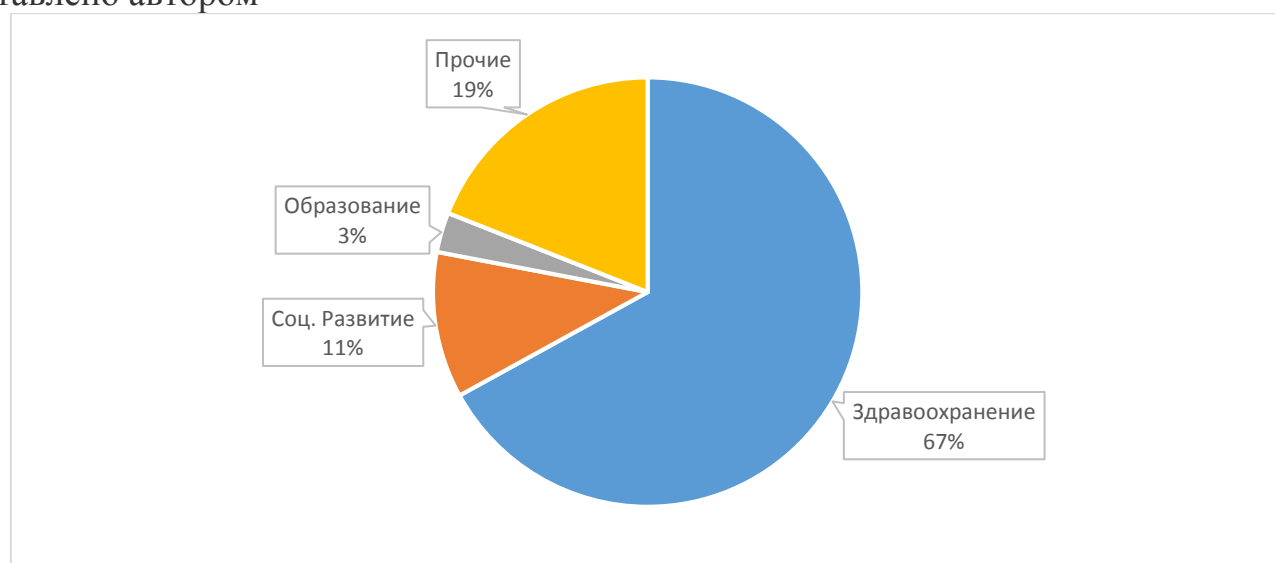


Рис. 3 Сформированные заявки в разрезе подведомственной структуры 2018 год.*

*Составлено автором по данным <https://zakupki.gov.ru>

Одной из основных причин превышения сложившейся экономии над плановым значением является то, что за 2018 год для нужд учреждений здравоохранения было объявлено около 4700 закупок на поставку лекарственных препаратов. Заказчики при формировании начальной (максимальной) цены контракта используют цены более дорогих препаратов, в том числе зарубежного производства. Однако к поставке участниками закупки предлагаются аналоги (в том числе отечественного производителя) с меньшей стоимостью, что приводит к резкому снижению цены контракта. Также, в 15,5% случаях от всех состоявшихся процедур в ходе закупки зафиксировано снижение на 40% и более. Такое снижение было зафиксировано в основном в медицинской сфере (закупка лекарственных препаратов, расходных материалов, мягкого инвентаря, медицинских услуг, обслуживания медицинского оборудования, бакалеи и ремонтных работ).

Следует отметить, что учреждениях социальной сферы сталкиваются с определенными проблемами: неполнота правового регулирования процесса закупок (урегулированы только вопросы размещения заказа); отсутствие ответственности заказчика за результат; неприспособленность действующего законодательства для проведения конкурентных процедур в области науки и культуры; демпинг и незащищенность заказчиков от недобросовестных поставщиков и фирм-однодневок, процесс отлаживания процедур контроля в сфере закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд [5, с. 33].

Исследуя проблемы, с которыми сталкиваются участники закупок в целом, и учреждения социальной сферы в частности, экономисты предлагают следующие решения: так, согласно мнению Гасаналиевой А. Ш. для эффективного функционирования контрактной системы в социальной сфере предусматривается создание единой организационной структуры и информационной системы, которая обеспечит формирование, обработку, хранение и предоставление данных по всем этапам осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд [2, с. 671]. Кроме того, планируется расширение прав общественных объединений в осуществлении независимого общественного наблюдения и оценке процесса осуществления закупок. Гражданам и организациям будет предоставлено право участвовать в обеспечении общественного контроля. В целях искоренения коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд будет предусмотрена максимальная унификация всех закупочных процедур и существенное ограничение возможностей заказчиков оказать влияние на отбор поставщиков. Доработка в указанных направлениях позволит действующей системе закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд стать инструментом в проведении эффективной социально-экономической политики.

Список использованной литературы

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. от 27.06.2019) [Электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru>
2. Гасаналиева А. Ш. Проблемы контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Молодой ученый. — 2018. — №2. — С. 671-673.
3. Мельников В. В. Совершенствование механизма государственных закупок на основе повышения эффективности конкурсных торгов в Российской Федерации: дис. канд. экон. наук. Новосибирск. 2018. С 185.
4. Тасалов Ф. А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование. Монография / Ф. А. Тасалов. М.: Издательство «Проспект», 2017. 215 с.
5. Ковтун Л. Р. Бюджетный мониторинг – перспективный метод государственного казначейского контроля / Л. Р. Ковтун // Финансы. — 2018 — № 5 — С. 28-33.
6. Вайпан В. А. Состояние и тенденции развития контрактной системы // Журнал предпринимательского и корпоративного права. — 2016. — № 3. — С. 8–9.

