

УДК 336.148



Юринская Владислава Юрьевна
студент кафедры
финансов и финансовых институтов,
Байкальский государственный университет, Иркутск, Россия
e-mail: vladislavayurinskaya@mail.ru

РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ

Аннотация. Рассмотрены основные формы организации исполнения судебных актов и иных документов, предусматривающих обращение на взыскание средств федерального бюджета. Определена роль Казначейства России в исполнении судебных актов. Проведенный анализ позволил выявить основные отличия организации исполнения судебных актов в зависимости от типа учреждений. Основное внимание акцентировано на проблемах и перспективных направлениях развития казначейского исполнения судебных актов.

Ключевые слова: исполнительное производство, Казначейство России, казначейский контроль за исполнением судебных актов.

Vladislava Y. Yurinskaya
Student of the department
Finance and financial institutions,
Baikal State University, Irkutsk, Russia
e-mail: vladislavayurinskaya@mail.ru

THE ROLE OF THE FEDERAL TREASURY OF RUSSIA IN THE IMPLEMENTATION OF FINANCIAL CONTROL OVER THE ENFORCEMENT PROCEEDINGS

Abstract. The main forms of organizing the execution of judicial acts and other documents providing for recourse to the recovery of federal budget funds are considered. The role of the Treasury of Russia in the execution of judicial acts. The analysis made it possible to identify the main differences in the organization of the execution of judicial acts, depending on the type of institutions. The main attention is focused on the problems and perspective directions of development of treasury execution of judicial acts.

Keywords: enforcement proceedings, Russian Treasury, treasury control over the execution of judicial acts.

Исполнительное производство в соответствии с законодательством РФ представляет собой исполнение судебных актов и иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод, и законных интересов граждан и организаций, а также в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам РФ [2, с. 1].

Главным органом, осуществляющим исполнительное производство в РФ, является Федеральная служба судебных приставов. Однако, при применении мер принудительного взыскания на средства федерального бюджета РФ данные функции помимо Федеральной службы судебных приставов выполняют органы Федерального казначейства и в некоторых случаях Министерство финансов РФ [6, 7].

Механизм организации исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федеральных учреждений, представлен на рис. 1.

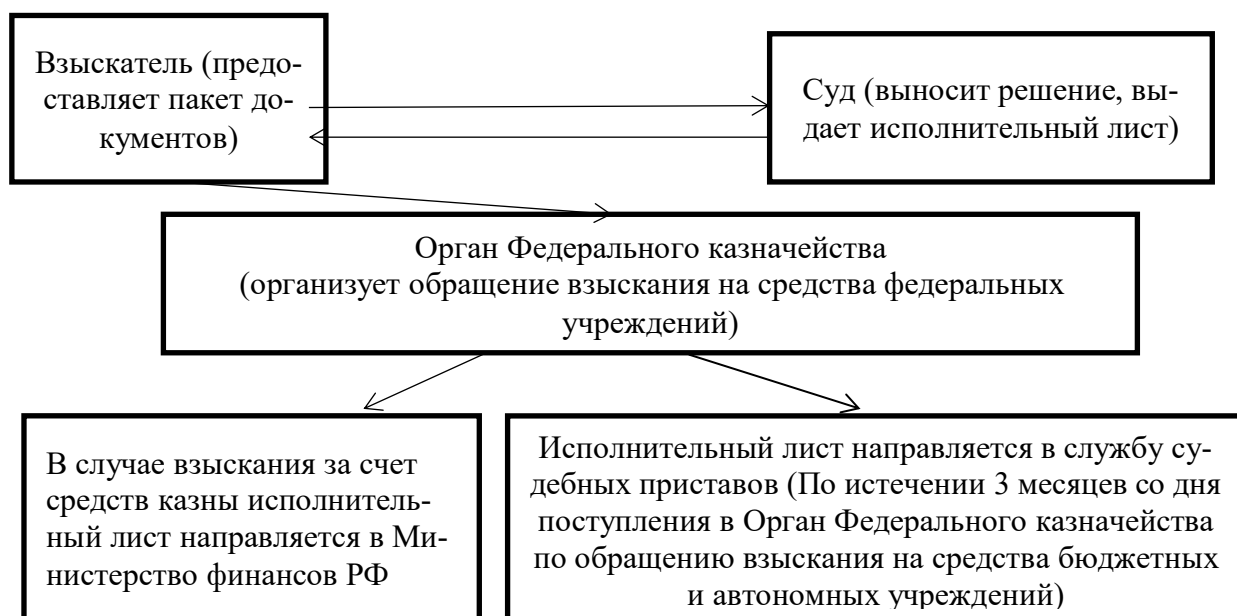


Рис. 1. Механизм исполнительного производства, предусматривающего обращение взыскания на средства федеральных учреждений

*Составлено автором на основе [2]

При выдаче судом исполнительного документа взыскатель направляет необходимый пакет документов в органы Федерального казначейства. В случае отсутствия спорных вопросов при организации исполнения судебных актов, а также при наличии бюджетных средств, подлежащих взысканию, исполнительное производство осуществляется органами Федерального казначейства.

Если исполнительный лист предусматривает обращение взыскания за счет средств казны о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов РФ или их должностных лиц, то он направляется в Министерство финансов РФ.

На рис. 2 представлена информация о сумме исполненных Министерством финансов исполнительных документов за счет средств казны в 2013–2017 гг.

Как видно, из рис. 2, большая доля исполненных исполнительных документов пришлось на 2016 г. По сравнению с 2013–2015 гг. сумма значительно увеличилась. Это связано с минимизацией задолженности учреждений за счет средств казны перед населением.

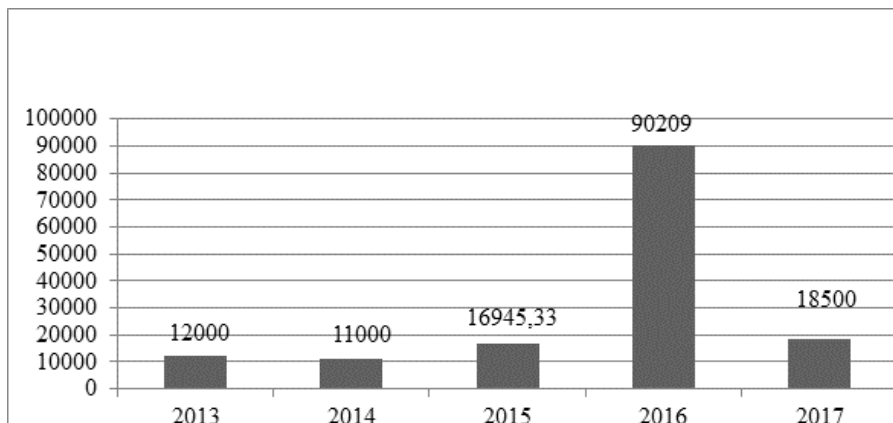


Рис.2. Сумма исполненных исполнительных документов Министерством финансов РФ за счет средств казны в 2013–2017 гг.

*Составлено автором на основе [5]

При неисполнении бюджетными и автономными учреждениями требований по исполнительным документам в органах Федерального казначейства, взыскатель имеет право направить пакет документов в Службу судебных приставов, для обращения взыскания на имущество должника. Судебные приставы организуют исполнительное производство, в отношении взыскания на средства федеральных учреждений, за счет принудительной реализации арестованного и изъятого имущества должника.

На рис. 3 представлена информация о количестве исполнительных производств, предусматривающих обращение взыскания на имущество федеральных учреждений, находившихся на исполнении в службах судебных приставов РФ в 2010–2018 гг.

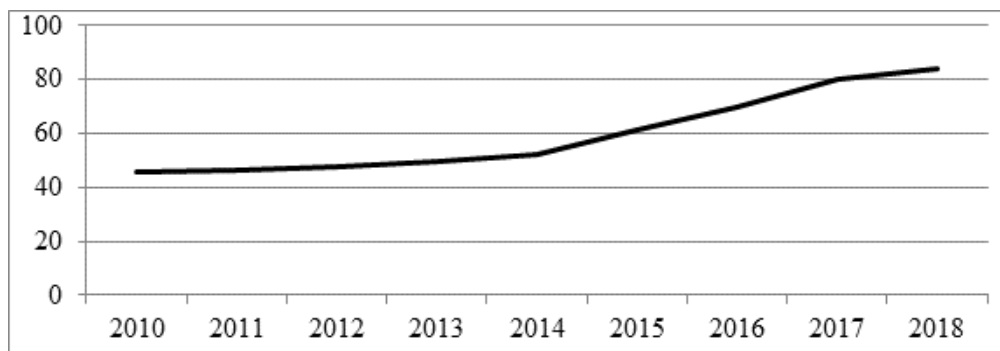


Рис. 3. Количество исполнительных производств, находившихся на исполнении у Федеральной службы судебных приставов в 2010–2018 гг.

*Составлено автором на основе [5]

Как видно из рис. 3, в исследуемом периоде наблюдался рост количества исполнительных документов, находящихся на исполнении у Службы судебных приставов. Это связано с увеличением задолженности бюджетных и автономных учреждений, а также с их невозможностью отвечать по своим обязательствам.

Более подробно рассмотрим деятельность органов Федерального казначейства в исполнительном производстве. Одной из важнейших его функций является осуществление финансового контроля за исполнительным производством, путем процесса организации исполнения требований судебного акта по перечислению денежных средств в пользу взыскателя, в соответствии с порядком, установленным Бюджетным кодексом.

В соответствии со ст. 239 Бюджетного кодекса РФ обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ производится органами Федерального казначейства на основании судебных актов в соответствии с главой 24.1 Бюджетного кодекса РФ. К исполнительным документам, предусматривающим взыскания на средства федерального бюджета, относятся:

- 1) исполнительный лист;
- 2) судебный приказ.

Исследование организации исполнения судебных актов, позволило сделать вывод о том, что судебный акт, на основании которого осуществляется взыскание органами Федерального казначейства на средства федерального бюджета – это документ, подлежащий принудительному исполнению со стороны уполномоченного на то органа, в полном объеме и в своевременный срок, в целях защиты нарушенных прав, свобод, законных интересов граждан и организаций. Содержание этого понятия представляет для экономистов особый интерес, поскольку от его толкования во многом зависит формирование механизма финансирования расходов федерального бюджета. Это связано с тем, что задолженность по обязательствам федеральных казенных учреждений в полном объеме финансируется из федерального бюджета, а по бюджетным и автономным учреждениям источниками покрытия задолженности могут быть, как средства федерального бюджета, так и собственные средства учреждений.

Органами Федерального казначейства организация исполнения судебных актов осуществляется в разрезе типов учреждений (бюджетных, автономных и казенных). Отличительные признаки организации исполнения судебных актов в зависимости от типа учреждений представлены в табл. 1.

Как видно из табл. 1, основными отличительными признаками организации исполнения судебных актов в зависимости от типов учреждений являются: источники покрытия задолженности, сроки организации исполнения, направления взыскателю уведомления о неисполнении должником своих требований, приостановление операций на лицевых счетах должника, а также пакет документов, предоставляемый взыскателем.

Таблица 1

Основные отличительные признаки организации исполнения судебных актов в зависимости от типов учреждений*

Признак	Казенные	Бюджетные	Автономные
1. Источники покрытия задолженности	Средства бюджетов бюджетной системы РФ.	Взыскание бюджетных средств: за счет средств бюджета, средства от приносящей доход деятельности, имущество.	
2. Срок организации исполнения	10 рабочих дней со дня получения должником уведомления о поступлении (в течение 3 месяцев со дня поступления в Управление – при недостаточности бюджетных средств и отправке запрос-требования).	В течение 30 рабочих дней со дня получения должником уведомления о поступлении пакета документов.	
3. Сроки приостановления операций по лицевым счетам должника, открытых в органах Федерального казначейства	В течение 10 рабочих дней с момента уведомления должника о поступлении на него ИД/РНО. Если же должник отправил запрос-требование вышестоящему учреждению, то 3 месяца со дня поступления в Управление.	Три месяца со дня предъявления пакета документов	
4. Предоставление судебного акта, на основании которого выдан исполнительный документ	Необходим	Не обязателен	
5. Уведомление взыскателя о неисполнении должником требований исполнительного документа	В течение 10 дней с даты истечения трехмесячного срока со дня поступления в орган Федерального казначейства (либо по истечении 3 месяцев со дня предъявления по истечении 3 месяцев)	В течении трех рабочих дней со дня истечения трехмесячного срока со дня предъявления пакета документов	

*Составлено автором на основе [1,2]

Также, исполнительные документы, предъявляемые в органы Федерального казначейства, бывают двух видов: единовременные и периодические. К единовременным относятся исполнительные документы, по которым выплата должником осуществляется один раз, а периодические предусматривают выплату задолженности многократно в определенный промежуток времени.

Для рассмотрения казначейского исполнения судебных актов был проведен анализ количества предъявленных исполнительных документов в Управление Федерального казначейства по Иркутской области, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета в разрезе типов учреждений в 2014–2018 гг. Данная информация представлена на рис. 4.

Как видно из рис. 4, за исследуемый период возрастает количество предъявляемых исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных учреждений. По казенным и автономным учреждениям показатель практически не меняется. Это связано с тем, что у бюджетных учреждений в соответствии с организационно-правовой формой намного больше самостоятельности, чем у казенных и автономных учреждений, что и влечет за собой большее количество нарушений.

С точки зрения видов исполнительных документов можно сделать вывод о том, что единовременные исполнительные документы поступают чаще, чем периодические.

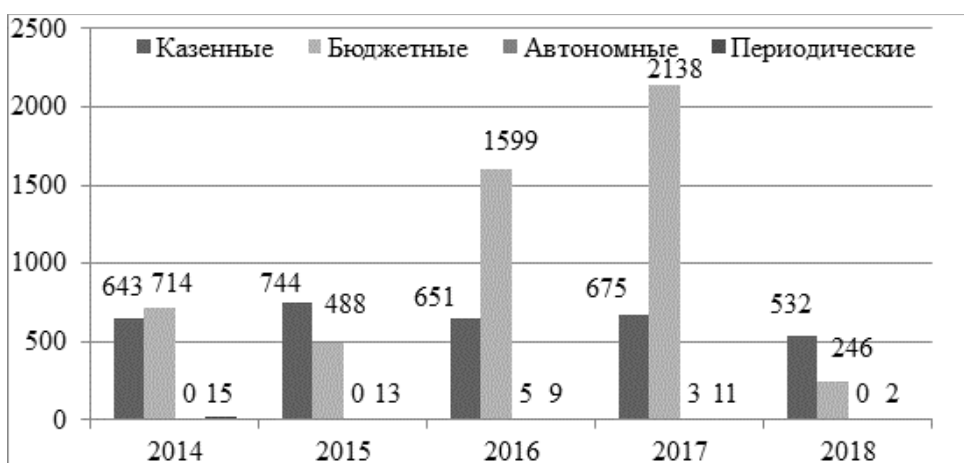


Рис. 4. Количество предъявленных исполнительных документов в Управление Федерального казначейства по Иркутской области, в 2014–2018 гг.*

*Составлено автором на основе [5]

Далее на рис. 5 представлена информация по количеству исполненных исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства федеральных учреждений в 2014–2018 гг.

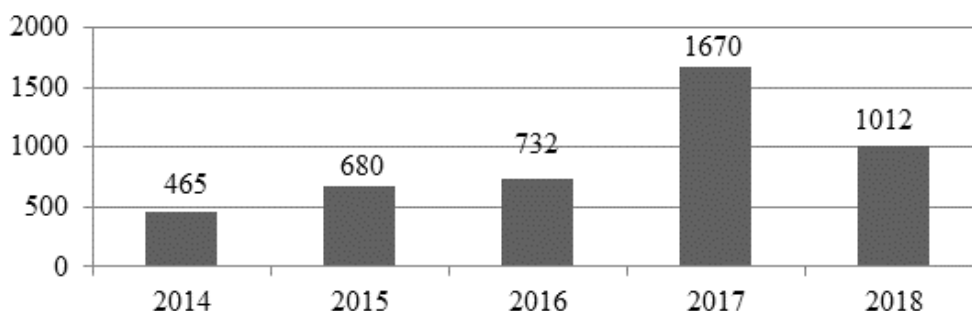


Рис. 5. Количество исполненных исполнительных документов, предусматривающих обращение на средства федеральных учреждений Управлением Федерального казначейства по Иркутской области в 2014–2018 г.*

*Составлено автором на основе [5]

Как видно из рис. 5, в 2017 г. увеличивается количество исполненных исполнительных документов, по сравнению предыдущим периодом. Это связано с увеличением поступивших на исполнение документов в 2016–2017 гг.

Исполнительные документы принимаются органами Федерального казначейства по следующим цифровым категориям взыскания (причинам возникновения задолженности):

- 1) взыскание сумм за участие в вооруженных конфликтах;
- 2) трудовые (служебные) споры (компенсация морального вреда);
- 3) возврат средств из бюджетов бюджетной системы РФ, взыскание процентов за нарушение срока возврата излишне уплаченных средств в бюджет;
- 4) взыскание суммы основного долга (неустойки: пени, штрафов и убытков, причиненных по неисполненному договору (контракту)), неосновательное обогащение (проценты за пользование чужими денежными средствами);
- 5) взыскание административного, судебного штрафа в доход бюджетов;
- 6) взыскания в пользу арбитражных управляющих;
- 7) взыскания, связанные с катастрофой на Чернобыльской АЭС;
- 8) судебные расходы (государственная пошлина и судебные издержки);
- 9) взыскания по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни и здоровью (компенсация морального вреда, пособие по потере кормильца);
- 10) взыскания по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда имущества;
- 11) взыскание недоимки, неустойки (пени, штрафы и иные санкции) по взносам в государственные внебюджетные фонды;
- 12) взыскание налога, сбора, пеней и штрафов;
- 13) взыскание пособий по социальным выплатам, пенсий, компенсаций за жилищно-коммунальные услуги, компенсаций за лечение;
- 14) взыскание субсидий;
- 15) иные взыскания.

Далее проанализируем информацию о предъявленных исполнительных документах в Управление Федерального казначейства в Иркутской области в разрезе цифровых кодов взыскания в 2017-2018 годы.

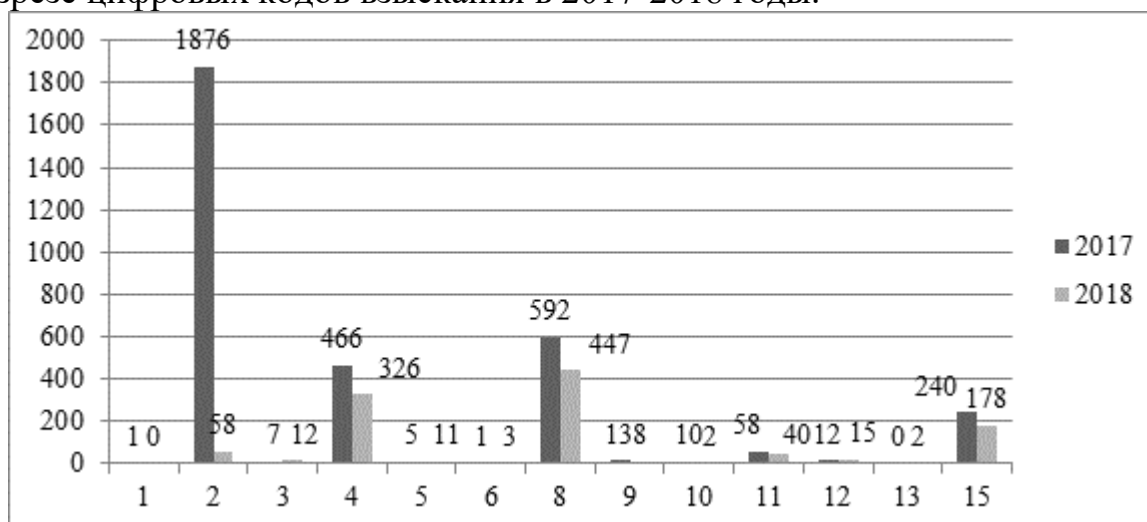


Рис. 6. Количество предъявленных исполнительных документов, в разрезе кодов взыскания в 2017–2018 гг.*

*Составлено автором на основе [5]

Как видно из рис. 6 в 2017 г. большое количество исполнительных документов поступало по коду взыскания – трудовые (служебные) споры. Это было связано с задержкой выплаты заработной платы сотрудникам федеральных учреждений. В 2018 г. их количество уменьшилось. Это связано с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ, который позволил производить расчеты по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору. Также независимо от времени большой удельный вес занимают категории по судебным расходам, по выплате основного долга и иным взысканиям.

Таким образом, проведенный анализ, позволил сделать вывод о том, что организация исполнения судебных актов является одной из важнейших контрольных функций органов Федерального казначейства. Рост количества исполненных судебных актов территориальными органами Казначейства свидетельствует о совершенствовании ими данной функции, а также развитии программного обеспечения, позволившего проводить анализ исполнительных производств.

Однако, несмотря на это, перед органами Федерального казначейства стоит ряд задач по совершенствованию организации исполнения судебных актов и решений налоговых органов:

1. Планируется реализовать формирование отчетности по систематическим неисполнениям исполнительных документов (решений налоговых органов) в разрезе территорий с указанием количества решений налоговых органов и суммы налогов, сборов, подлежащих взысканию, а также формирование отчетности по категориям взыскания (сумма взыскания налогов, сумма взыскания пеней и штрафов);
2. Внедрить электронное взаимодействие с судами и налоговыми органами;
3. Выявить и устранить причины возникновения спорных ситуаций, возникающих в федеральных учреждениях, которые способствуют выдаче исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ : (в ред. от 07.03.2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Об исполнительном производстве [Электронный ресурс]: федер. закон РФ от 02.10.2017 г. № 229-ФЗ: (в ред. от 23.04.2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник / Д.В. Дементьев. – М.: КНОРУС, 2016. – 332 с.
4. Будагова Н.В. Функции органов Федерального казначейства при исполнении бюджетов различных уровней / Н.В. Будагова // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2017. – № 3. – С. 30–33.

5. УФК по Иркутской области казначейство [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://irkutsk.roskazna.ru/> (дата обращения 07.03.2019).
6. Ковтун Л.Р. От централизованной к децентрализованной казначейской системе исполнения бюджета. // Baikal Research Journal. 2015. Т. 6. № 4. С. 5.
7. Ковтун Л.Р. Управление ликвидностью единого казначейского счета: инструменты и перспективы. // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). 2013. № 3. С. 3.

