

УДК 336.61

Гольберг Антон Валерьевич

*магистрант,
кафедра финансов и финансовых институтов,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: golberg12396@gmail.com*

Научный руководитель: Щербакова Ирина Николаевна

*кандидат экономических наук, доцент,
кафедра финансов и финансовых институтов,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация*

ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ КАЗНАЧЕЙСКИХ ПЛАТЕЖЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Цель статьи рассмотреть причины необходимости перехода к системе казначейских платежей в Российской Федерации. В статье проведено комплексное исследование процесса создания, внедрения и развития системы казначейских платежей в Российской Федерации. Проведен анализ нормативно-правовых основ системы, ключевых понятий и терминологии, выделены этапы внедрения, преимущества и недостатки, схемы документооборота и перспективы развития. Особое внимание уделено роли единого казначейского счета как центрального элемента системы, а также практическим результатам ее функционирования, включая повышение скорости прохождения платежей и оптимизацию управления бюджетными средствами. Статья основана на анализе текущего законодательства, данных Федерального казначейства и научных публикаций по теме.

Ключевые слова: система казначейских платежей, Федеральное казначейство, единый казначейский счет, казначейское обслуживание, бюджетные платежи, бюджетный процесс, кассовое обслуживание.

Anton V. Golberg

*Master's Degree Student,
Department of Finance and Financial Institutions,
Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation,
e-mail: golberg12396@gmail.com*

Scientific Supervisor: Irina N. Cherbakova

*PhD in Economics, Associate Professor,
Department of Finance and Financial Institutes,
Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation*

EXPERIENCE IN THE IMPLEMENTATION AND DEVELOPMENT OF THE TREASURY PAYMENT SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The purpose of the article is to consider the reasons for the need to switch to a treasury payment system in the Russian Federation. The article provides a comprehensive study of the process of creating, implementing and developing a treasury payment system in the Russian Federation. The analysis of the regulatory framework of the system, key concepts and terminology is carried out, the stages of implementation, advantages and disadvantages, document flow schemes and development prospects are highlighted. Special attention is paid to the role of the unified treasury account as the central element of the system, as well as the practical results of its operation, including increasing the speed of payments and optimizing the management of budget funds. The article is based on an analysis of current legislation, Federal Treasury data, and scientific publications on the topic.

Keywords: treasury payment system, Federal Treasury, unified treasury account, treasury services, budget payments, budget process, cash services.

Система казначейских платежей (далее – СКП) представляет собой важнейший институт современной бюджетной системы России, обеспечивающий эффективное и прозрачное управление государственными финансами. Ее становление и развитие служит индикатором перехода кассового устройства бюджетной системы на качественно новый уровень, основанный на принципе единства кассы. Внедрение СКП позволило значительно расширить предмет бюджетно-правового регулирования.

Руководитель Казначейства России Р. Е. Артюхин в своей статье упоминает, «появление самого понятия «казначейский платеж» стало возможным благодаря включению в Бюджетный кодекс РФ новой главы» [9], что в свою очередь вывело регулирование этой сферы на уровень законодательства и расширило предмет бюджетно-правового регулирования.

Центральным элементом системы стал единый казначейский счет (далее – ЕКС), объединивший денежные средства всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Это нововведение, регламентированное Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ, кардинально изменило подходы к казначейскому обслуживанию и проведению государственных платежей. Фактически Казначейство России в новой системе стало выполнять функции, аналогичные банку с сетью филиалов, а именно по наличию признака в виде одного общего счета, позволяющего проводить платежи клиентов как внутри системы, так и вне ее.

Ковтун Л. Р. в своем исследовании, посвященном эволюции казначейских технологий, подчеркивает значимость данного этапа, рассматривая переход к СКП как закономерный результат развития системы управления государственными финансами. Ковтун Л. Р. отмечает, что создание СКП стало логическим продолжением работы по консолидации финансовых ресурсов на Едином казначейском счете, что позволило выйти на новый уровень операционного управления и контроля [10].

Система казначейских платежей – это совокупность организационных мер и технических решений, направленных на централизованное управление денежными средствами государственного бюджета и внебюджетных фондов. С правовой точки зрения, СКП представляет собой этап эволюции кассового устройства бюджетной системы, вышедший за рамки стадии исполнения бюджета и включивший новые категории, что расширяет предмет бюджетно-правового регулирования.

Заместитель руководителя Казначейства России Прокофьев С. Е. [6], занимающий данную должность с 2005 г. по 2021 г., а с 15 ноября 2021 г. назначенный ректором Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, в своей работе указывает ключевые термины и понятия СКП, включающие в себя:

«Единый казначейский счет – специальный счет, открытый в Федеральном Казначействе, на котором сконцентрированы все бюджетные ресурсы государства. ЕКС выступает аналогом корреспондентского счета многофилиального кредитного учреждения в системе казначейских платежей. На основании Бюджетного кодекса РФ, Федеральное казначейство осуществляет операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Казначейский счет – специальный счет, предназначенный для осуществления и отражения операций с денежными средствами публично-правовых образований. Денежные средства публично-правовых образований учитываются в Казначействе России именно на казначейских счетах.»

ЕКС и Казначейский счет являются инструментами СКП, действующими на микроуровне и макроуровне, для учета и контроля государственных финансов.

Участник системы казначейских платежей – юридическое лицо или государственный орган, имеющий право осуществлять платежи через СКП. Данным статусом участники наделяются Федеральным казначейством, посредством включения в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Оператор системы казначейских платежей – Федеральное казначейство Российской Федерации, которое в соответствии с Бюджетным кодексом РФ обладает широким кругом бюджетных полномочий, включая установление порядка казначейского обслуживания и осуществление казначейского сопровождения [2].

Внутренние внутригосударственные платежи – платежи между участниками системы казначейских платежей, которые проводятся без движения средств по банковским счетам, затрагивая только казначейские счета. Доля таких платежей составляет около трети в общем объеме операций, проводимых Казначейством России [7], и включает транзакции по зачислению доходов в бюджеты, переводы межбюджетных трансфертов и др.

Внедрение системы казначейских платежей представляло собой сложный, многоэтапный процесс, реализованный в беспрецедентные сроки. Подготовка к

реализации положений Федерального закона № 479-ФЗ началась заранее, еще на этапе его рассмотрения в Федеральном собрании РФ – в середине 2019 года.

Ключевые этапы внедрения СКП включают:

1. Формирование проекта, утверждение устава и запуск проектного комитета и проектного офиса 2 августа 2019 года. Руководителем проекта назначен заместитель руководителя Казначейства России С. Е. Прокофьев. [6]

2. Совместно с Минфином России была утверждена детализированная дорожная карта подготовки и утверждения подзаконных нормативных правовых актов. Всего требовалось утвердить около 40 актов, часть из них разработаны специально для внедрения и функционирования СКП, к таким относились: Правила организации системы казначейских платежей, Порядок казначейского обслуживания, которые были зарегистрированы в Минюсте РФ уже в мае 2020 года. [7]

3. Внедрение СКП осуществлялось за счет постепенного наращивания функциональности информационных систем и их поэтапного внедрения. В пилотную группу вошли: Управления Федерального казначейства в Саратовской, Свердловской, Кемеровской областях, а также в Межрегиональном операционном управлении. Данный подход способствовал открытию казначейских счетов с середины 2020 года.

4. С начала 2021 года система была запущена в рабочем режиме. В первый год внедрения СКП предполагалось задействовать в активных операциях только средства бюджетов субъектов РФ, с 2022 года планировалось включить в размещение также средства муниципальных образований.

5. На текущий момент система функционирует в штатном режиме, при этом осуществляется постоянная модернизация системы.

Для местных бюджетов (муниципальных образований) в соответствии с изменениями в БК РФ, в СКП предусмотрено включение в систему операций по управлению остатками лишь в части привлечения и возврата средств на единый счет, без закрепления за ними полномочий по самостоятельному размещению временно свободных средств, что свидетельствует о фактической интеграции ресурсов муниципальных образований в централизованную модель управления ликвидностью без их обособленного участия в активных операциях размещения.

Переход на систему казначейских платежей принес значительные качественные изменения в процесс управления государственными финансами. На основании данных, приведенных заместителем руководителя Федерального казначейства С. Е. Прокофьевым, составлена таблица, систематизирующая ключевые преимущества и ограничения модернизированной системы.

Несмотря на значительные инвестиции на начальных этапах и проблемой связанной с интеграцией системы в бюджетный процесс Российской Федерации, заключающийся в технической составляющей [12], преимущества внедрения системы казначейских платежей, являются существенными, ведь в перспективе позволяют сократить издержки и усилить контроль за бюджетным процессом на всех уровнях.

Преимущества и недостатки системы казначейских платежей*

| № | Преимущества | Недостатки |
|---|--|--|
| 1 | Повышение скорости платежей – срок прохождения денежных средств по цепочке участников перевода сократился с трех рабочих дней до одного | Технические сложности – внедрение требовало значительных инвестиций в информационную инфраструктуру и обучение персонала |
| 2 | Оптимизация управления ликвидностью – возможность использования потенциала существующих механизмов управления свободными остатками за счет вовлечения средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов | Проблемы адаптации – региональные и местные администрации столкнулись с необходимостью адаптации к новым стандартам и процедурам |
| 3 | Снижение операционных издержек – сведение к минимуму дублирования документооборота при совершении платежей между организациями государственного сектора | Риски централизации – концентрация всех бюджетных средств на одном счете создает новые виды рисков, требующих управления |
| 4 | Повышение доходности бюджетной системы – получение дополнительного дохода от размещения временно свободных остатков средств на ЕКС с последующим распределением между бюджетами | Высокие первоначальные затраты – создание системы потребовало значительных бюджетных ассигнований |

* Источник: [6].

Стоит отметить проблему связанной с интеграцией системы в бюджетный процесс Российской Федерации, заключающийся в технической составляющей [12].

В совместном исследовании Л. Р. Ковтун и В. Л. Боровика, посвященном первым итогам работы системы, подчеркивается ее целевая направленность. Авторы указывают, что «система казначейских платежей является инструментом повышения качества управления государственными финансовыми ресурсами», что особенно актуально в условиях современных экономических вызовов [11]. Введение СКП позволило не только ускорить проведение платежей и сократить операционные издержки, но и создать условия для эффективного использования временно свободных средств, что напрямую влияет на доходность бюджетной системы.

Процесс взаимодействия в системе казначейских платежей строится по принципу прямого участия территориальных органов Федерального казначейства (далее – ТОФК) в расчетах. Каждому ТОФК присвоены индивидуальные идентификационные коды – Код органа Федерального казначейства, которые указываются в реквизитах заявления получателя средств, а также в банковских реквизитах при формировании платежных операций.

Процесс документооборота включает следующие этапы:

1. Формирование платежного документа участником системы – государственным органом или организацией. Для работы с порталом заявителя информационной системы удостоверяющего центра Федерального казначейства (далее – УЦ ФК) участникам необходимо настроить автоматизированное рабочее место и пройти процедуру получения электронной подписи в УЦ ФК.
2. Данные проверяются внутри организации клиента, а именно правильность заполнения реквизитов, наличие лимитов бюджетных обязательств.
3. Оператор УЦ ФК осуществляет проверку поступившего пакета электронных документов, а в случае положительного результата приглашает получателя сертификата для личного визита для предоставления оригиналов документов [9].
4. После проверки пакета документов, осуществляется перевод средств и получение подтверждения об осуществлении операции. Расчеты между участниками СКП в рамках внутренних внутригосударственных платежей проводятся без движения средств по банковским счетам, затрагивая только казначейские счета. Такие платежи, включая операции между плательщиком и получателем, находящимися в разных субъектах РФ, проводятся в режиме, близком к реальному времени.
5. По результатам осуществления платежа Федеральное казначейство уведомляет в случае необходимости получателя бюджетных средств, а затем отражает посредством казначейского учета операции по исполнению федерального бюджета.
6. Федеральное казначейство направляет квартальную и сводную годовую казначейскую отчетность в Министерство финансов Российской Федерации. Данный процесс изображен схематично на рисунке.

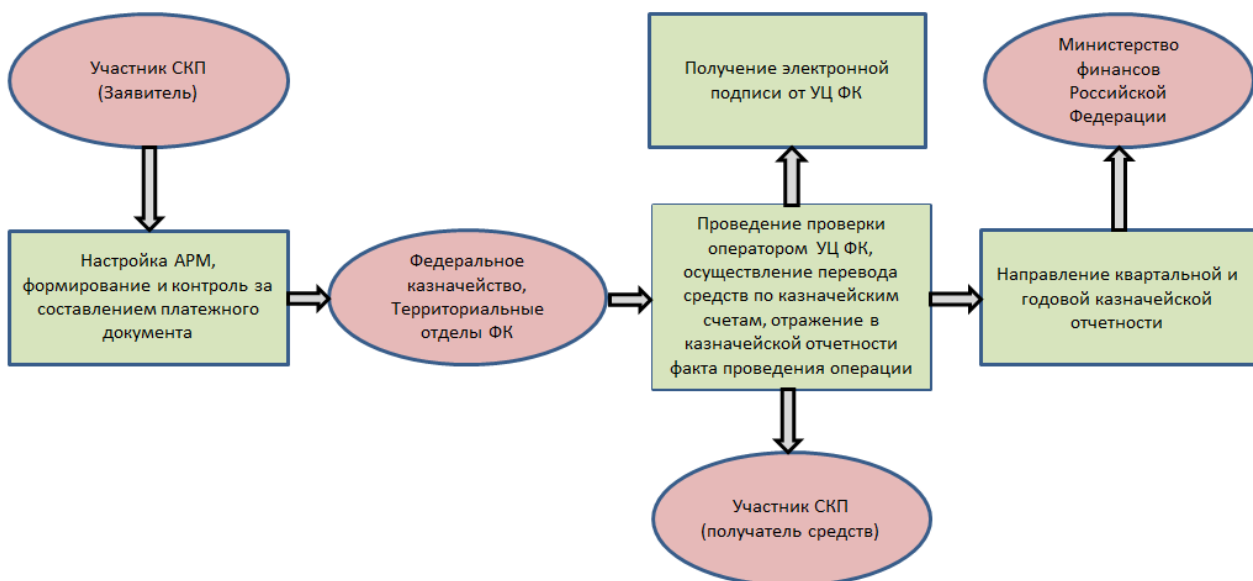


Схема осуществления расчетов в СКП

Источник: составлено автором.

Текущий процесс цифровизации финансовой сферы открывает новые возможности для дальнейшего совершенствования СКП. К ключевым направлениям развития можно отнести:

1. Внедрение цифровых финансовых активов (ЦФА) и других альтернативных инструментов, таких как валютный своп, сделки репо, бивалютный депозит, обеспеченные ценные бумаги. Представители Федерального казначейства также отмечают появление нового полномочия – представление распоряжений о переводе цифровых рублей со счета цифрового рубля Федерального казначейства [1, 2].

2. Роботизация процессов (RPA, AI) для автоматизации платежей и отчетности. Как отмечается в образовательных программах НИУ ВШЭ, современное казначейство активно осваивает RPA, AI, аналитические платформы, системы электронного бюджетирования [7].

3. Применение аналитики больших данных для обнаружения и нейтрализации мошеннических схем в сфере закупок. Аналитика больших данных позволяет выявлять аномалии, предсказывать мошеннические схемы и автоматически реагировать на потенциальные угрозы.

4. Развитие трансграничных платежей и оптимизация проведения трансграничных платежей в дружественные и недружественные юрисдикции, централизация валютного контроля и расчетов по ВЭД.

Таким образом, СКП является не просто технологией проведения платежей, а фундаментальным институтом, обеспечивающим прозрачность, подконтрольность и эффективность всей системы государственных финансов России.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: от 31.07.1998 № 145-ФЗ; ред. от 28.11.2025. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 23.10.2025).

2. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей: Федеральный закон от 27.12.2019 № 479-ФЗ; ред. от 15.10.2020. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_341731/ (дата обращения: 23.10.2025).

3. Об утверждении Правил организации и функционирования системы казначейских платежей : Приказ Федерального казначейства от 13.05.2020 № 20н: зарег. в Минюсте России 13.07.2020 № 58915. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2020. – 14 июля. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007140004> (дата обращения: 23.10.2025).

4. О внесении изменений в Правила организации и функционирования системы казначейских платежей, утвержденные приказом Федерального казначейства от 13 мая 2020 г. № 20н: Приказ Федерального казначейства от

27.08.2024 № 10н: зарег. в Минюсте России 03.12.2024 № 80444. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2024. – 5 декабря. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202412050006> (дата обращения: 23.10.2025).

5. О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 14 мая 2020 г. № 21н «О Порядке казначейского обслуживания»: Приказ Федерального казначейства от 05.12.2024 № 20н: зарег. в Минюсте России 27.12.2024 № 80811. // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2024. – 28 декабря. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202412280092> (дата обращения: 23.10.2025).

6. Прокофьев С. Е. Система казначейских платежей в действии / С. Е. Прокофьев. // Бюджет. – 2021. – № 2. – С. 11–15. – EDN XMBBZD.

7. Костюньков Д. С. Системная аналитика big data для обеспечения безопасности финансовых операций и предотвращения мошенничества / Д. С. Костюньков. // Вестник науки. – 2025. – Т. 5, № 3 (84). – С. 420–427. – ISSN 2712-8849.

8. Об утверждении Порядка реализации Федеральным казначейством функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей: Приказ Федерального казначейства от 16.03.2020 № 11н: зарег. в Минюсте России 12.05.2020 № 58233. // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2020. – 13 мая. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005130022> (дата обращения: 23.10.2025).

9. Артюхин Р. Е. Казначейские платежи как объект бюджетно-правового регулирования / Р. Е. Артюхин. // Хозяйство и право. – 2025. – № 4. – С. 60–74. – DOI: 10.18572/0134-2398-2025-4-60-74.

10. Ковтун Л. Р. От единого казначейского счета федерального бюджета к системе казначейских платежей / Л. Р. Ковтун. – Текст: непосредственный // Финансы. – 2021. – № 11. – С. 24–28. – ISSN 0869-446X.

11. Боровик В. Л. Система казначейских платежей – инструмент повышения качества управления государственными финансовыми ресурсами / В. Л. Боровик, Л. Р. Ковтун // Global and regional research. – 2022. – Т. 4, № 1. – С. 1–6. – ISSN 2658-7823.

12. Ермоленко А. В. Проблемы и пути решений в ходе реализации системы казначейских платежей в субъектах Российской Федерации (на примере Ленинградской области) / А. В. Ермоленко. – Текст: электронный // Научные дискуссии в эпоху глобализации и цифровизации: отечественный и зарубежный опыт: сборник трудов конференции, Ростов-на-Дону, 06 октября 2021 года. – Ростов-на-Дону, 2021. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47077188> (дата обращения: 25.11.2025).