

УДК 351

**Муфтохтдинова Алина Альбертовна**

студент,  
Институт управления и финансов,  
Байкальский государственный университет,  
г. Иркутск, Российская Федерация,  
e-mail: alina.muftokhtdinova@yandex.ru

**Научный руководитель: Агеева Евгения Валерьевна**

кандидат экономических наук, доцент,  
кафедра финансов и финансовых институтов,  
Байкальский государственный университет,  
г. Иркутск, Российская Федерация

## **ПРИМЕНЕНИЕ ESG-ПРИНЦИПОВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению возможностей применения ESG–принципов в государственном управлении. Проведен обзор Повестки-2030 (Целей Устойчивого Развития Организации Объединенных Наций), национальных программ и проектов и некоторых нормативных правовых актов с точки зрения соответствия ESG-принципам. Был сформулирован вывод, что в условиях современных вызовов ESG-повестка приобретает все большую актуальность, которые позволяют организовать государственное управление более экологичным и социально ответственным.

**Ключевые слова:** ESG-принципы, цели устойчивого развития, нормативные правовые акты, экология, социальная политика, корпоративное управление.

**Alina A. Muftokhtdinova**

Student,  
Institute of Management and Finance,  
Baikal State University,  
Irkutsk, Russian Federation,  
e-mail: alina.muftokhtdinova@yandex.ru

**Scientific Supervisor: Evgeniya V. Ageeva**

PhD in Economics, Associate Professor,  
Department of Finance and Financial Institutes,  
Baikal State University,  
Irkutsk, Russian Federation

## APPLICATION OF ESG PRINCIPLES IN PUBLIC ADMINISTRATION

**Abstract.** The article is devoted to the application of the principles of environmental, social and corporate responsibility (ESG) in the context of public administration. The review of the 2030 Agenda (United Nations Sustainable Development Goals), national programs and projects, and some regulatory legal acts in terms of compliance with ESG principles was conducted. The authors of the article conclude that in the context of modern challenges such as climate change, social inequality and the need to increase transparency in governance, the ESG agenda is becoming increasingly relevant.

**Keywords:** ESG-principles, sustainable development goals, regulatory legal acts, ecology, social policy, corporate governance.

В настоящее время ESG-принципы приобретают все большее значение в экономике и политике не только общемировой, но и национальной. Россия не стала исключением – ESG-повестка также начинает активное развитие, хотя и с определенными особенностями при учете национальных приоритетов, местных условий и имеющегося статистического потенциала. Внедрение ESG-принципов в систему государственного управления способствует формированию экономических, социальных и экологических систем, что позволяет обеспечить баланс между экономическим ростом государства и охраной окружающей среды. Кроме того, интеграция ESG-принципов в процесс принятия решений позволяет повысить эффективность использования государственных ресурсов, улучшает качество государственных услуг и способствует оптимизации расходов. Внедрение данных принципов повышает привлекательность страны для иностранных инвестиций, способствует интеграции в глобальную экономику и укрепляет международный авторитет государства.

В 2015 г. Организация Объединённых Наций утвердила Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (Повестка-2030), в которой впервые была сформулирована важность учета экономических, экологических и социальных аспектов в деятельности различных субъектов. Начиная с этого периода, наблюдается значительное улучшение практик государственного управления. Объявленные цели в данной Повестке и 169 связанных с ними задач имеют преимущественно национальное направление, что подчёркивает ведущую роль государств в их реализации.

Однако инклюзивный характер Повестки подразумевает активное участие не только государственных структур, но и других экономических агентов в достижении ЦУР. Это объясняет возрастание интереса к принципам экологического, социального и корпоративного управления (ESG) среди коммерческих организаций различных организационно-правовых форм, в том числе тех, которые функционируют на финансовых рынках.

Следовательно, переосмысление финансового управления и адаптация финансовых инструментов к требованиям концепции устойчивого развития занимают центральное место в контексте достижения ЦУР на государственном уровне и реализации ESG-принципов в деятельности хозяйствующих субъектов.

Цели устойчивого развития ООН являются глобальным планом действий, однако их реализация адаптируется к национальным контекстам. К аспектам с высокой актуальностью ЦУР в России относятся ликвидация нищеты, ликвидация голода, хорошее здоровье и благополучие, качественное образование, гендерное равенство, чистая вода и санитария, недорогостоящая и чистая энергия, достойная работа и экономический рост, индустриализация, инновации и инфраструктура, уменьшение неравенства, устойчивые города и населенные пункты, борьба с изменением климата, сохранение морских экосистем, сохранение экосистем суши, мир, правосудие и эффективные институты, партнерство в интересах устойчивого развития [8].

Реализация Целей Устойчивого Развития Организации Объединенных Наций в Российской Федерации происходит в рамках национальной стратегии развития и в контексте согласования Повестки на период до 2030 г. с национальными целями страны. В данном контексте национальные проекты, федеральные инициативы, государственные программы, а также комплексный план по достижению национальных целей до 2030 г., могут быть интерпретированы как инструмент для реализации ЦУР ООН на национальном уровне.

Можно сказать, что ESG-принципы являются практическим инструментом для достижения ЦУР, так как они предлагают системный и целостный подход к устойчивому развитию, что соответствует комплексному характеру ЦУР, где все 17 целей имеют взаимосвязанный и взаимодополняющий характер. ESG-принципы или «экология, социальная политика и корпоративное управление» – это устойчивое развитие деятельности как публичного, так и прибыльного сектора, которое строится на следующих принципах:

- ответственное отношение к окружающей среде (E – environment) – определяет то, насколько и как государство или организация занимается вопросами заботы об экологии, какие меры компания предпринимает, чтобы сократить наносимый окружающей среде ущерб [10];

- высокая социальная ответственность (S – social) – определяет политику государства или организации по отношению к персоналу, клиентам, партнерам и всем участникам экономической деятельности, здесь также определяется соблюдение прав человека, вовлеченность в развитие человеческого потенциала [10];

- высокое качество корпоративного управления (G – governance) – определяет соответствие проводимой организацией политики требованиям законодательства, проверяет прозрачность отчетности, контролирует нефинансовую отчетность, определяет роль и вклад компании в развитие государства [10].

Экологическая политика должна быть направлена на поддержание естественного экологического состояния и сокращать наносимый ущерб природе [11]. Эффективность внедренных мер оценивается в том числе по снижению

уровня выбросов парниковых газов, которые являются причиной глобального потепления.

В рамках социальной политики государство или организация должна бороться с дискриминацией и социальным неравенством, содействовать развитию социальных институтов и способствовать повышению благосостояния общества. В сферу контроля входят условия труда, гендерные отношения, безопасность и охрана труда, отношения с местным сообществом.

Политика в области корпоративного управления строится на прозрачности работы государства или компании, противодействии коррупции и осуществлении инвестиций в экономически эффективные проекты [11]. Данный критерий принимает во внимание подходы к ведению деятельности, прозрачность финансовой отчетности, разнообразие по гендерному признаку в руководстве и равенство оплаты труда.

В рамках Повестки-2030 разработан Перечень национальных показателей достижения ЦУР. Развитием глобального плана действий занимается Министерство экономического развития РФ, ответственными федеральными органами исполнительной власти также назначены Росстат, Казначейство России, Минсельхоз России, Минздрав России, Роспотребнадзор, МВД России, Рособrnадзор, Минпросвещения России, Росводресурсы, ФНС России, Банк России, Росавтодор, Минтранс России, Минприроды России, Минобрнауки России, Минцифры России, Минстрой России, Минкультуры России, Росгидромет, Росприроднадзор, Рослесхоз, Росрыболовство, ФСИН России, Минфин России и Торгово-промышленная палата Российской Федерации. С 2019 г. Росстат ежегодно выпускает сборник «Цели устойчивого развития в Российской Федерации».

Многие ESG-метрики напрямую связаны с конкретными ЦУР. Например:

- экологические (environmental) аспекты связаны с такими ЦУР, как обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех; обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех; принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями; сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов. Устойчивое управление природными ресурсами, сокращение выбросов парниковых газов, переход на возобновляемые источники энергии направлено на достижение данных целей.

- социальные (social) аспекты связаны с такими ЦУР, как повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах; ликвидация голода; обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства; обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте; обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех; обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек; содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех; сокращение неравенства внутри стран и между ними. Именно обеспечение равных возможностей, защита прав человека,

забота о здоровье населения и развитие образование способствует достижению социальных ЦУР.

– управленческие (governance) аспекты связаны с такими ЦУР, как содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях; укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Прозрачность, подотчетность, борьба с коррупцией, эффективное управление создает основу для успешной реализации управленческих ЦУР.

К уровням реализации ESG-принципов ЦУР на государственном уровне относят реализацию социальной политики, разработку ESG-стандартов, повышение образовательного уровня обществ в понимании ЦУР, реализация национальных проектов [10].

Однако помимо Повестки-2030, за последние годы были приняты и другие нормативные правовые акты, соответствующие концепции ESG-принципов. Например, в 2021 г. была принята Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года [7]. Данная стратегия направлена на сокращение выбросов парниковых газов и внедрение технологий, которые способствуют их уменьшению, а также на поддержку экологически чистых технологий, возобновляемых источников энергии и устойчивого сельского хозяйства. Кроме того, соответствует принципу ответственного отношения к окружающей среде национальный проект «Экология», который был принят в 2018 г. и завершается 31 декабря 2024 г. Основными направлениями национального проекта являются: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности», «Чистый воздух», «Внедрение наилучших доступных технологий», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Чистая вода», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов» [15].

Следующим шагом стало принятие в 2021 г. Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов» № 296-ФЗ, целью которого стало регулирование и снижение выбросов парниковых газов с целью борьбы с изменением климата [2]. В нем устанавливаются правовые основы, разрабатываются меры по снижению выбросов, вводятся для организаций обязательства по учету и отчетности выбросов парниковых газов и т.д.

В развитие темы экологии было принято Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2021 г. № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации». Основными направлениями в развитии государственного управления стали сохранение, охрана или улучшение состояния окружающей среды, снижение выбросов и



вбросов загрязняющих веществ и (или) предотвращение их влияния на окружающую среду, энергосбережение и повышение эффективности использования ресурсов и др. [8]

К нормативным правовым актам, соответствующим принципу высокой социальной ответственности (social), можно отнести, например, такие национальные проекты, как «Здравоохранение» [13], «Демография» [12], «Образование» [14]. В 2020 г. в связи с распространением коронавирусной инфекции был принят Указ Президента № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» [6], направленный на поддержку семей с детьми в период экономических трудностей. Изменения вносятся также и в трудовую сферу: 29.10.2021 г. был принят Приказ Минтруда России № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем» [9]. Приказ устанавливает обязательные требования к разработке и содержанию локальных нормативных актов по охране труда, которые разрабатываются самим работодателем. Он направлен на унификацию и повышение качества данных документов, обеспечивая тем самым более высокий уровень защиты работников. Одним из нормативных правовых актов в сфере здравоохранения является Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4], определяющий правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан и направленный на улучшение доступности и качества медицинских услуг. В 2022 г. был принят Федеральный закон № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» [1], касающийся демографической политики и поддержки семей. Данный федеральный закон расширяет круг получателей государственной поддержки и уточняет условия предоставления выплат. Начиная с 2020 г., проводится активная разработка инициатив по внедрению цифровых технологий в образовательный процесс, что включает создание онлайн-курсов, платформ для дистанционного обучения и т.д. – законопроекты о цифровизации образования.

В России также проводились реформы в области управленческих (governance) аспектов: противодействие коррупции, повышение прозрачности и подотчетности государственных органов. В их числе, например, принятие Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [3], направленный на повышение прозрачности и конкуренции, предотвращение коррупции при заключении государственных контрактов. Кроме того, определяет основные понятия, принципы и механизмы противодействия коррупции Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [5].

Таким образом, ESG-подход ориентирован на долгосрочное развитие страны, укрепление доверия граждан, экономический рост государства, улучшение качества жизни и социальную справедливость. Применение ESG-принципов

имеет значительный потенциал развития как для повышения эффективности государственной деятельности, так и для достижения целей устойчивого развития. Для реализации этого потенциала необходимо разработать эффективную стратегию интеграции ESG-принципов в работу государственных органов, которая будет учитывать международные тенденции и национальные особенности.

### Список использованной литературы

1. О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» : Фед. закон РФ от 05 дек. 2022 г. № 475-ФЗ : (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.12.2024).
2. Об ограничении выбросов парниковых газов : Фед. закон РФ от 02 июля 2021 г. № 296-ФЗ : (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.12.2024).
3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Фед. закон РФ от 05 апр. 2013 г. № 44-ФЗ : (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.12.2024).
4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Фед. закон РФ от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ : (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.12.2024).
5. О противодействии коррупции : Фед. закон РФ 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ : (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.12.2024).
6. О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей : Указ Президента РФ № 249 от 07 апр. 2020 г. : (ред. от 11 мая 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.12.2024).
7. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 окт. 2021 г. № 3052-р // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.12.2024).
8. Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации : Распоряжение Правительства РФ от 14 июля 2021 г. № 1912-р : (ред. от 30 дек. 2023 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.12.2024).
9. Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем : Приказ Минтруда России от 29 окт. 2021 г. № 772н : (с изм. от 17 марта 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.12.2024).
10. Балабойко, А. В. Особенности государственного управления в сфере ESG / А. В. Балабойко // Плехановский барометр. – 2022. – № 4(32). – С. 9–12.

11. Ерохина, Т. Б. Концепция устойчивого роста (ESG) как инструмент для привлечения инвесторов / Т. Б. Ерохина, М. Д. Хакимова // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). – 2022. – № 1(77). – С. 29-34. – DOI 10.54220/v.rsue.1991-0533.2022.90.65.003. – EDN FINWDZ.
12. Паспорт национального проекта «Демография» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства РФ [сайт]. URL: <http://static.government.ru/media/files/Z4OMjDgCaeohKWaA0psublCekd3hwx2m.pdf> (дата обращения: 21.12.2024).
13. Паспорт национального проекта «Здравоохранение» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства РФ [сайт]. URL: <http://static.government.ru/media/files/gWYJ4OsAhPOweWaJk1prKDEpregEcduI.pdf> (дата обращения: 21.12.2024).
14. Паспорт национального проекта «Образование» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства РФ [сайт]. URL: <http://static.government.ru/media/files/UuG1ErcOWtjfOFCsqdLsLxC8oPFDkmBB.pdf> (дата обращения: 21.12.2024).
15. Паспорт национального проекта «Экология» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства РФ [сайт]. URL: <http://static.government.ru/media/files/pgU5Ccz2iVew3Aoel5vDGsbJbDn4t7FI.pdf> (дата обращения: 21.12.2024).