УДК 336.14

Файберг Татьяна Владимировна
кандидат экономических наук, доцент,
кафедра финансов и финансовых институтов,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: faibergtv@mail.ru

Багинова Дарья Юрьевна
студент,
кафедра финансов и финансовых институтов,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: darya.baginova@mail.ru

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В БЮДЖЕТНОМ СЕКТОРЕ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Аннотация. В настоящее время со стремительным развитием всех сфер жизнедеятельности человека широкое распространение получила цифровизация экономических процессов. Исключением не стала и сфера государственного управления, а также бюджетный сектор страны. В статье раскрыты цели и ожидаемые результаты цифровой трансформации государственного управления в России с акцентом на финансово-бюджетной деятельности публично-правовых образований. Выделены направления цифровизации в бюджетном секторе, а также отдельные проблемные вопросы, требующие усиленного внимания.

***Ключевые слова*:** финансы, государственные и муниципальные финансы, бюджетный процесс, бюджетный сектор, цифровизация в бюджетном секторе, цифровая трансформация, Электронный бюджет.

Tatyana V. Faiberg
PhD in Economics, Associate Professor,
Department of Finance and Financial Institutions,
Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation,
e-mail: faibergtv@mail.ru

Darya Yu. Baginova
Student,
Department of Finance and Financial Institutions,
Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation,
e-mail: darya.baginova@mail.ru

DIGITALIZATION IN THE PUBLIC SECTOR AND THE DIRECTIONS OF ITS IMPLEMENTATION

Abstract. Currently, with the rapid development of all spheres of human life, digitalization of economic processes has become widespread. The sphere of public administration, as well as the country's budget sector, was no exception. The article reveals the goals and expected results of the digital transformation of public administration in Russia with an emphasis on the financial and budgetary activities of public authorities. The directions of digitalization in the public sector are highlighted, as well as certain problematic issues that require close attention.

***Keywords*:** finance, state and municipal finance, budget process, budget sector, digitalization in the public sector, digital transformation, digital budget.

В современных условиях развитие финансовых отношений происходит не только по пути совершенствования отдельных элементов финансовой системы, инструментов и методов организации финансовых отношений, но и по пути расширения практики применения цифровых технологий. Это касается и сферы государственных и муниципальных финансов.

Цифровизация является сложной концепцией. В широком смысле она представляет собой процесс экономической деятельности, основанный на цифровых технологиях, внедряемых в разные сферы жизни и производства [1, С. 69]. И сегодня этот процесс активно распространяется по всему миру.

Многие знаменуют начало цифровизации с 1940-х годов с появлением первых компьютеров и цифровых устройств, упрощающих вычислительные операции и оптимизирующих рутинные процессы [2]. Применение компьютерных технологий позволило сократить время выполнения текущих работ, снизить затраты на использование трудовых ресурсов и, конечно, значительно увеличить производительность труда. И. Р. Гумеров отмечает, что «предпосылки развития «цифровизации», или же по-иному «цифрового государства», начали складываться в России еще в 1950-х годах, когда впервые было предложено создание единой автоматизированной системы управления для вооруженных сил и народного хозяйства страны» [3, С. 91].

Однако настоящий прорыв в распространении данный процесс получил с развитием сети Интернет в 1980-х годах. В то время цифровизация практически полностью охватила коммерческий сектор, именно он стал «катализатором» данного процесса. Лишь спустя время цифровая трансформация распространилась и на другие сферы финансовой системы, такие как социальная (здравоохранение, образование, культура и др.), правовая (судебная система и др.), бюджетная и т.д.

Исходя из тематики работы рассмотрим более подробно цифровизацию и ее направления в бюджетной сфере Российской Федерации. В настоящее время цифровая трансформация играет большую роль в бюджетной системе страны, так как способствует оптимизации работы государственных и муниципальных служащих по решению текущих и стратегических задач.

Цели цифровой трансформации в области государственного управления включают в себя ускорение социально-экономического развития Российской Федерации, что подразумевает под собой повышение качества управления всеми секторами экономики, в том числе социальной сферы. Важным аспектом проведения цифровой трансформации государственного управления является обеспечение как национальной безопасности, так и личной безопасности граждан.

Цифровая трансформация государственного управления направлена на повышение качества и эффективности выполнения ряда ключевых функций, таких как:

1) разработка и реализация государственной политики в экономике и социальной сфере;

2) обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг;

3) выполнение контрольных и надзорных задач;

4) управление объектами государственной собственности;

5) гарантия безопасности как государства, так и его граждан [4].

В распоряжении Правительства РФ от 16 марта 2024 г. № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифрового трансформации государственного управления» определены цели цифровой трансформации государственного управления, представленные в табл. 1.

Таблица 1

Плановые показатели результатов мероприятий цифровой трансформации государственного управления к 2030 году*

Цель	Уровень достижения цели
Сотрудники органов государственной власти РФ и субъектов РФ применяют в своей деятельности коммуникационные сервисы «Типовое автоматизированное рабочее место государственного служащего»	100 % из всех
Федеральные органы исполнительной власти, а также органы государственной власти субъектов РФ перешли на централизованное архивирование электронных документов	100 % из всех
Документы, относящиеся к обязательной отчетности, формируются и хранятся в цифровом формате	90 % из всех
Граждане выступают в роли зарегистрированных пользователей федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»	124 000 000 человек
Выполнение повседневных операций в рамках бюджетного процесса органами государственной власти РФ, местного самоуправления и другими участниками осуществляется в автоматизированном режиме	Не установлен
Органы государственной власти субъектов РФ, государственных учреждений субъектов РФ, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений переходят на начисление заработной платы в системе «Электронный бюджет» и другие цели.	100 % из всех

*Составлено по данным: [5].

Таким образом, цифровая трансформация государственного управления призвана оптимизировать процессы в деятельности государственных структур,

снизить расходы на трудовые и материальные ресурсы, способствовать более быстрому и качественному оказанию услуг гражданам государственными (муниципальными) учреждениями, сокращая время оказания услуги, повышая их эффективность, в том числе за счет прозрачности.

Одной из сфер в государственном управлении является сфера управления государственными (муниципальными) финансами.

С нашей позиции, можно выделить следующие направления цифровизации в бюджетной сфере в Российской Федерации:

1. Внедрение информационных систем управления бюджетами.

Информационные системы представляют собой «совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств» [6, ст. 2].

В федеральном законе от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» выделены следующие виды информационных систем (рис. 1).

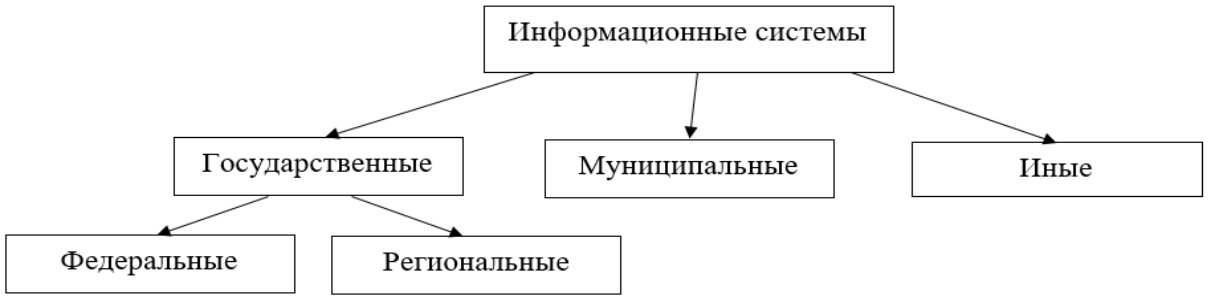

Рис. 1. Виды информационных систем в государственном управлении*

*Составлено по данным: [6].

На сегодняшний день в бюджетном секторе Российской Федерации ярким примером информационной системы является государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет». Она позволяет оптимизировать процессы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов, государственных и муниципальных учреждений и других участников бюджетного процесса посредством ускорения документооборота, автоматизации процедуры обработки документов и т.д. [7, с. 158]. Помимо этого система повышает прозрачность работы участников бюджетного процесса, делая доступной для всех заинтересованных пользователей информацию о состоянии бюджетов бюджетной системы страны. Все это способствует к повышению эффективности функционирования бюджетного сектора.

Информационная система «Электронный бюджет» тесно взаимодействует с другими информационными системами, используемыми на региональном и муниципальном уровне. Например, в 2005 г. в Иркутской области была запущена в работу система, известная как «Автоматизированная система казначейского ис-

полнения и планирования бюджета Иркутской области» (АС «АЦК»). Она совместно с информационной системой «Электронный бюджет» реализует свои функции, связанные с учетом основных показателей бюджета, хранением информации и др. Оператором АС «АЦК» является Министерство финансов Иркутской области. АС «АЦК» позволяет автоматизировать процесс планирования и исполнения бюджета Иркутской области, способствует централизации финансовых процессов субъекта РФ.

Таким образом, информационные системы в бюджетной сфере позволяют своим пользователям эффективно управлять ограниченными финансовыми ресурсами, повышают производительность труда работников участников бюджетного процесса, ускоряют отдельные процессы и др.

2. Официальные сайты финансовых органов, раскрывающие информацию о бюджетном процессе.

Необходимость отражения информации о бюджетном процессе на сайтах финансовых органов обусловлена требованием обеспечения прозрачности в управлении государственными и муниципальными финансами в соответствии с международными стандартами, что позволяет вывести антикоррупционное регулирование на новый уровень, повысить активность участия граждан в осуществлении общественного контроля, стимулирует развитие инициативного бюджетирования и др.

3. Цифровой бюджет.

Цифровой бюджет представляет собой следующий этап цифровой трансформации в бюджетной сфере и по существу является инновационным подходом к формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджета на основе цифровой платформы, которая обеспечивает интеграцию и взаимодействие участников на всех стадиях бюджетного процесса.

По мнению Г. Е. Каратаевой, С. В. Черновой, главные характеристики цифрового бюджета включают:

1) приоритет интеграции и взаимодействия участников бюджетного процесса;

2) применение облачной и локальной инфраструктуры;

3) «оцифровка» как структурированных, так и неструктурированных бюджетных данных, что меняет контент в бюджетном процессе [8, с. 947].

Переход к цифровому бюджету в России потребовал автоматизации практически всех этапов бюджетного процесса, в первую очередь, стадии бюджетирования.

Цифровизация оказывает огромное влияние на весь бюджетный сектор. Цифровая трансформация способствует более активному использованию аналитических инструментов и большого объема данных для прогнозирования требуемых показателей, а также выявлению неэффективных элементов механизма функционирования бюджетной сферы, расходы на которые можно сократить или перераспределить на более приоритетные направления и т.д.

Однако уже сейчас можно выделить недостатки данного процесса. Основным слабым местом цифровизации является информационная безопасность. Сегодня практически весь документооборот в бюджетном секторе ведется в электронном виде. Это позволяет не только сократить расходы бюджета на материальные и трудовые ресурсы, но и ставит под угрозу весь бюджетный процесс в случае успешных кибератак. Кибератаки на системы, платформы, программы «цифрового бюджета» могут привести к утечке финансовой информации, остановке работы участников бюджетного процесса на определенный период (до устранения угроз), поэтому необходима защита данных на должном уровне. Отсюда вытекает вторая проблема — требуется значительное финансирование для внедрения системы защиты, а также постоянного контроля и мониторинга за безопасностью платформ. Не всегда публично-правовые образования могут обеспечить уровень оплаты труда работникам, в чьи полномочия входит информационная безопасность, сопоставимый с другими секторами экономики. Высокопрофессиональные IT-кадры в бюджетном секторе работают редко.

Помимо этого существует «цифровое неравенство» между регионами и муниципальными образованиями: в некоторых населенных пунктах до сих пор отсутствуют телефонная связь и доступ к сети Интернет. Устранение такого неравенства требует больших капитальных инвестиций.

Внедрение цифровых технологий и даже искусственного интеллекта не отменяет ужесточения контроля за корректность выполнения функций программным обеспечением. Ответственность за качество бюджетных данных, сформированных с использованием цифровых технологий, по-прежнему несут должностные лица органов власти и управления.

Таким образом, проведенное исследование показало,что цифровизация затрагивает все сферы жизнедеятельности в современном обществе, не исключая и бюджетный сектор. Более того, цифровая трансформация является одной из стратегических целей развития Российской Федерации на среднесрочный период, которая реализуется посредством реализации национального проекта «Цифровая трансформация государственного управления». Обобщая опыт цифровой трансформации нами были выделены основные направления цифровизации в бюджетном секторе такие, как внедрение информационных систем управления бюджетами, крупнейшей из которых является «Электронный бюджет»; официальные сайты финансовых органов, в т. ч. сайты «Открытый бюджет»; цифровой бюджет, как следующий этап цифровой трансформации в бюджетной сфере. В ближайшей перспективе цифровой бюджет будет охватывать все стадии бюджетного процесса и всех его участников, но при этом потребуется ужесточение контроля за качеством бюджетных данных и защиты информации.

Список использованной литературы

1. Голлай А. В. Цифровая трансформация социально-экономических систем как конечный результат процесса цифровизации / А. В. Голлай, И. Н. Голлай, О. В. Логиновский // Вестник ЮУрГУ. Серия «Компьютерные технологии, управление, радиоэлектроника. — 2023. — № 2, Т. 23. — С. 65–81.

2. Дмитриева, Н. В. Цифровизация как инструмент развития современного общества / Н. В. Дмитриева // Мировые цивилизации. — 2022. — Т. 7. — № 4. — URL: https://wcj.world/PDF/02ECMZ422.pdf (дата обращения: 10.01.2025).

3. Гумеров И. Р. Цифровая трансформация государственного управления в России / И. Р. Гумеров // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. — 2022. — № 3. — С. 91–99.

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. № 2998-р «Стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления» // СПС «КонсультантПлюс».

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2024 г. № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ : (ред. от 23 нояб. 2024 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Захарова Н. М. Интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет»: значение и тенденции развития / Н. М. Захарова // Экономика. Налоги. Право. — 2018. — № 2, Т. 11. — С. 155–165.

8. Каратаева Г. Е. Цифровая трансформация бюджетного процесса в России / Г. Е. Каратаева, С. В. Чернова // Вопросы инновационной экономики. — 2021. — № 3. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-transformatsiya-byudzhetnogo-protsessa-v-rossii/viewer (дата обращения: 04.01.2025).