

УДК 630*43



Халбадаева Марина Петровна
магистрант,
кафедра отраслевой экономики
и управления природными ресурсами,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: xmarinap@yandex.ru

ВЛИЯНИЕ ОСНАЩЕНИЯ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ТЕХНИКОЙ ЛЕСОПОЖАРНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ НА ОХРАНУ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ

Аннотация. Проблемы сохранения и использования лесов остаются актуальными из года в год. За прошедшие 40 лет наметилась устойчивая тенденция к увеличению площади поврежденных лесов и потерь лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней. В целях охраны лесов от пожаров необходимо решить задачу повышения уровня материально-технического обеспечения лесопожарных формирований для снижения горимости лесов на территории Иркутской области. Анализ ситуации по реализации федерального проекта «Сохранение лесов» в регионе показал необходимость выделения финансирования на переоснащение лесопожарных формирований новой техникой. Определены мероприятия для реализации регионального проекта «Сохранение лесов» на территории Иркутской области, направленные на формирование материально-технической базы лесопожарных станций и обновление лесопожарной техники и оборудования. Обоснована целесообразность поддержки на государственном уровне лесопожарных формирований с целью обеспечения новой специализированной техникой и оборудованием.

Ключевые слова: национальный проект, охрана лесов от пожаров, материально-техническая база лесопожарных формирований, лесопожарная техника и оборудование.

Marina P. Khalbadaeva
Master's Degree Student,
Department of Sectoral Economics
and Natural Resource Management,
Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation,
e-mail: xmarinap@yandex.ru

INFLUENCE OF EQUIPMENT OF FOREST FIRE FORMATIONS WITH FIRE-FIGHTING EQUIPMENT ON THE PROTECTION OF FORESTS FROM FIRES

Abstract. The problems of conservation and use of forests remain relevant from year to year. Over the past 40 years, there has been a steady trend towards an increase in the area of forest damage and loss of forest resources from fires, pests and diseases. It is required to solve the problem of increasing the level of material and technical support for forest fire formations in order to reduce fire in the territory of the Irkutsk region. An analysis of the existing problem showed the need to allocate funding for the re-equipment of forest fire formations with new equipment. The article indicates solutions through the implementation of national projects aimed at getting out of the situation of obsolescence of equipment. The expediency of supporting forest fire formations at the state level in order to provide new forest fire equipment and equipment is substantiated.

Keywords: national project, protection of forests from fires, depreciation of equipment, flammability.

Роль и значение лесного хозяйства в экономике Иркутской области трудно переоценить. На ее территории сосредоточено более 10% запасов лесов всей страны, а доля особо ценных хвойных пород, таких как сосна и кедр, значительна даже в масштабах планеты [1].

Рациональное использование лесных богатств региона, их охрана, защита и воспроизводство, а также сохранение средообразующих, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций леса – предмет постоянной заботы лесоводов, лесопромышленников и Правительства Иркутской области.

Леса, произрастающие на Байкальской природной территории, играют особую роль в сохранении уникальной экологической системы — объекта Всемирного природного наследия озера Байкал.

Вместе с тем, проблемы сохранения и использования лесов становятся все более многообразными и сложными. Изменяются стандарты управления лесами, которые должны отвечать возросшим международным, социальным, экологическим и экономическим требованиям. Увеличиваются усиленные последствиями изменения климата угрозы гибели лесов от пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов, риски утраты лесами биологического разнообразия [2, с. 4].

В качестве причин, влияющих на увеличение площади лесных пожаров, выделяют:

– недостаточную эффективность системы охраны и защиты лесов, разобщенность лесопожарных сил. Устойчивая тенденция к увеличению повреждения лесов и потерь лесных ресурсов от пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов, наблюдаемая в последние десятилетия, носит выраженную цикличность и коррелирует с динамикой погодных и климатических условий. Совокупный ущерб от воздействия всех неблагоприятных факторов на леса значительно превышает величину общих расходов на их охрану, защиту и воспроизводство. На эффективности обнаружения и тушения лесных пожаров

отрицательно сказывается недостаточная численность работников парашютно-десантной пожарной службы учреждений по авиационной охране лесов и числа воздушных судов;

– недостаточный уровень материально-технического, научного и кадрового обеспечения. Работающий парк машин и оборудования имеет большой износ, а зачастую морально устарел. Ухудшается ситуация с кадрами, в первую очередь в части лесного хозяйства. Около четверти специалистов не имеют профильного лесохозяйственного образования. Ситуация вызвана низким уровнем оплаты труда, низким престижем лесных профессий. Продолжается сокращение численности научных исследователей, работающих в образовательных и научных учреждениях. Разрушена действовавшая ранее система опытных предприятий, испытательных станций и полигонов, опытных лесничеств. Финансирование научных исследований и разработок не превышает 0,1 процента валового внутреннего продукта, создаваемого в лесном комплексе [2, с. 6-7].

В связи с недостаточным бюджетным финансированием до 2019 года субъектам Российской Федерации приходилось приобретать технику на собственные средства. В результате чего сложилась негативная ситуация с тушением лесных пожаров, причиной которой, в том числе, является серьезный износ имеющейся техники, невозможность ее ремонта, дальнейшего обслуживания и использования.

Укомплектованность существующих ПХС составляет 50 - 60% от требуемых норм обеспечения средствами пожаротушения, а имеющаяся противопожарная техника практически полностью исчерпала свой ресурс [3, с. 6].

Учитывая сложившуюся ситуацию, первоочередной задачей являются создание необходимого количества лесопожарных станций (ЛПС) III типа и оснащение их современной техникой до нормативного уровня. Это позволит значительно снизить среднюю площадь лесного пожара и сократить наносимый ущерб, эффективно противостоять лесным пожарам в условиях экстремальных погодных условий за счет сокращения времени доставки сил и средств пожаротушения к месту пожара до 3 часов [3, с. 6-7].

Для решения проблемы лесных пожаров на территории Российской Федерации реализуется ряд национальных проектов, в рамках которых определены цели и задачи на период до 2024 года по 12 стратегическим направлениям, в том числе по экологии, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Национальный проект «Экология» включает в себя 9 федеральных проектов, в том числе федеральный проект «Сохранение лесов».

Федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» с 2019 года стал основным инструментом обновления материально-технической базы лесопожарных формирований органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений. За счет средств федерального бюджета регионы приобретают необходимую для предупреждения и тушения лесных пожаров технику и оборудование.

Реализация национального проекта «Экология» в Иркутской области

Для решения задачи воспроизводства и сохранения лесов на территории региона Правительство Иркутской области участвует в федеральном проекте «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» путем реализации регионального проекта «Сохранение лесов».

Основной целью регионального проекта «Сохранение лесов» является обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году, задачей – сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Исполнителем мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» выступает министерство лесного комплекса Иркутской области (далее — министерство).

Министерство является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в сфере лесного хозяйства, лесопромышленного комплекса на территории Иркутской области [4, с.1].

Региональным проектом предусмотрены мероприятия по:

- увеличению площади лесовосстановления и лесоразведения;
- увеличению запаса семян лесных растений для лесовосстановления;
- приобретению лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров;
- приобретению специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.

В рамках проекта в 2019 году стартовала программа переоснащения парков лесных хозяйств специализированной техникой. Одним из целевых показателей реализации регионального проекта «Сохранение лесов» является «Приобретение лесопожарной техники для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров».

Результат реализации проекта – оснащение на 100% государственных учреждений специализированной лесопожарной техникой и оборудованием к 2024 г. (пожарные автоцистерны, лесопожарные трактора, колесные и гусеничные, бульдозеры, лесопожарные вездеходы, лесопожарные катера, РЛО, навесное и прицепное оборудование на технику, радиостанции, мотопомпы (переносные, прицепные), тягач с полуприцепом, бензопилы, воздуходувки и др.).

Результаты модернизации материально-технической базы лесопожарных формирований в рамках реализации проекта «Сохранение лесов»

С целью модернизации автопарка лесопожарных формирований в рамках регионального проекта «Сохранение лесов» за 2019-2021 гг. выделено на лесопожарную технику и оборудование 666,1 млн рублей (2019 год – 263,7 млн рублей; 2020 год – 139,5 млн рублей; 2021 год – 263,0 млн рублей).

В 2019 году поставлены 1 единица лесопожарного оборудования (мотопомпа с генератором) и 58 единиц лесопожарной техники (5 снегоболотоходов, 10 седельных тягачей КАМАЗ, 10 прицепов, 5 бульдозеров, 1 Газ Садко, 2 автоцистерны ГАЗ, 22 УАЗ, 2 трактора Беларус).

В 2020 году поставлено 5 единиц лесопожарного оборудования (мотопомпы бензиновые грязевые) и 67 единиц лесопожарной техники (5 седельных тягачей КАМАЗ, 5 полуприцепов, 4 Газ Садко, 5 автоцистерн ГАЗ, 12 бульдозеров, 10 квадроциклов, 9 УАЗ, 2 вахтовых автобуса НЕФАЗ, 1 трактор МТЗ, 7 лодок с мотором, 7 прицепов).

В 2021 году поставлено 97 единиц лесопожарной техники и оборудования (5 седельных тягачей КАМАЗ, 5 седельных тягачей Урал, 9 бортовых автомобилей ГАЗ С42А43, 9 бульдозеров, 10 тяжеловозных полуприцепов, 1 вахтовый автобус УРАЛ, 9 снегоболотоходов, 1 лодка моторная, 18 УАЗ, 2 бензомоторные пилы, 1 мотопомпа, 5 вездеходов возимых, 1 ГАЗ-С41А23 Вахта, 21 ранцевый огнетушитель).

В рамках регионального проекта «Сохранение лесов» для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров в 2022 году предусмотрены средства федерального бюджета в размере 198,6 млн рублей на приобретение 60 единиц специализированной лесопожарной техники и оборудования.

В настоящее время поставлено 38 единиц лесопожарной техники и оборудования (13 квадроциклов, 1 снегоболотоход, 2 седельных тягача КАМАЗ, 3 бортовых автомобиля ГАЗ С42А43, 6 тракторов гусеничных, 10 автоцистерн, 1 лодка, 2 полуприцепа-цистерны тракторные ЛКТ-4П).

Распределение техники и оборудования осуществляется по областным государственным автономным учреждениям, подведомственным министерству, а именно АУ «Лесхоз Иркутской области», АУ «Иркутская авиабаза», АУ «Центр лесовосстановления», в зависимости от объема выполняемых работ и передаются в учреждения после их поставки.

Иркутская область является пожароопасным регионом. Насаждения лесного фонда, обладающие наиболее высокой степенью пожарной опасности, занимают 33,3% территории лесов Иркутской области. В зависимости от погодных условий продолжительность периода возможного возникновения лесных пожаров значительно варьируется по годам и территории Иркутской области. В среднем продолжительность пожароопасного сезона в Иркутской области составляет 176 дней: начинается в последней декаде марта и заканчивается в первой декаде октября [3, с. 6].

На территории Иркутской области предусмотрено наличие 58 ЛПС: 18 - I типа, 28 - II типа, 12 - III типа.

В рамках подготовки к пожароопасному сезону 2022 года утверждены планы тушения лесных пожаров всех 37 лесничеств, расположенных на землях лесного фонда в Иркутской области.

Сводный план тушения лесных пожаров на территории Иркутской области на период пожароопасного сезона 2022 года утвержден в установленном законодательством порядке.

Согласно приказу министерства от 11 апреля 2022 года № 91-15-мпр пожароопасный сезон в лесах южных районов Иркутской области начался 11 апреля 2022 года, в северных районах Иркутской области – 25 апреля 2022 года.

На рисунках 1 и 2 представлены обобщенные сведения о лесных пожарах за 2017 – 2021 годы, зарегистрированных на землях лесного фонда на территории Иркутской области.

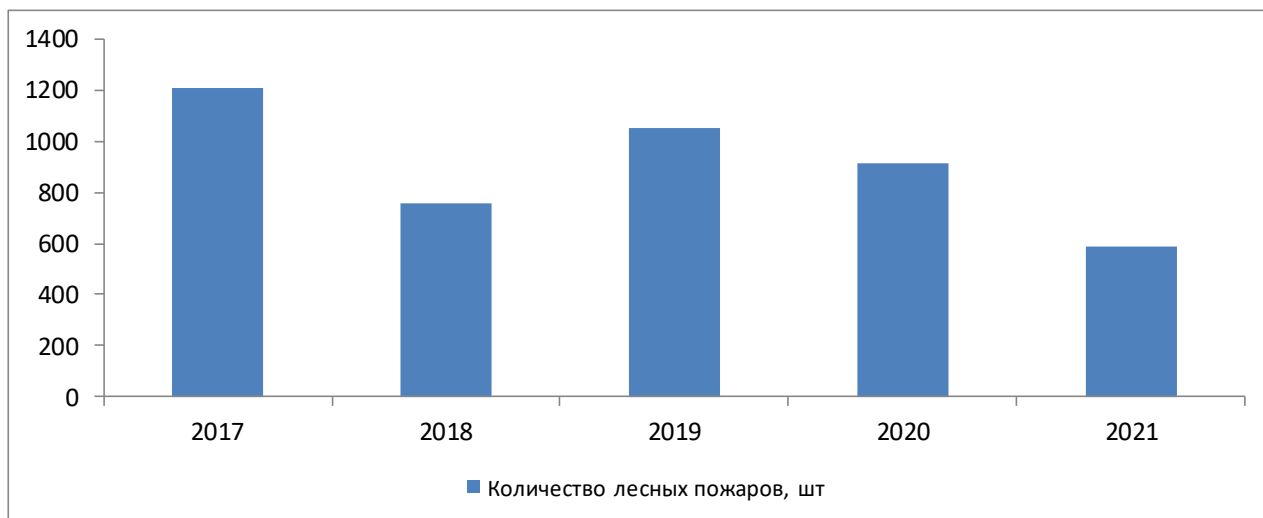


Рис. 1. Динамика количества лесных пожаров в регионе в 2017–2021 гг.

Всего с начала пожароопасного сезона в 2021 году на землях лесного фонда в Иркутской области зарегистрировано 584 пожара (менее 2020 года в 1,6 раз) на площади 460,5 тыс. га (более на 38,5 %).

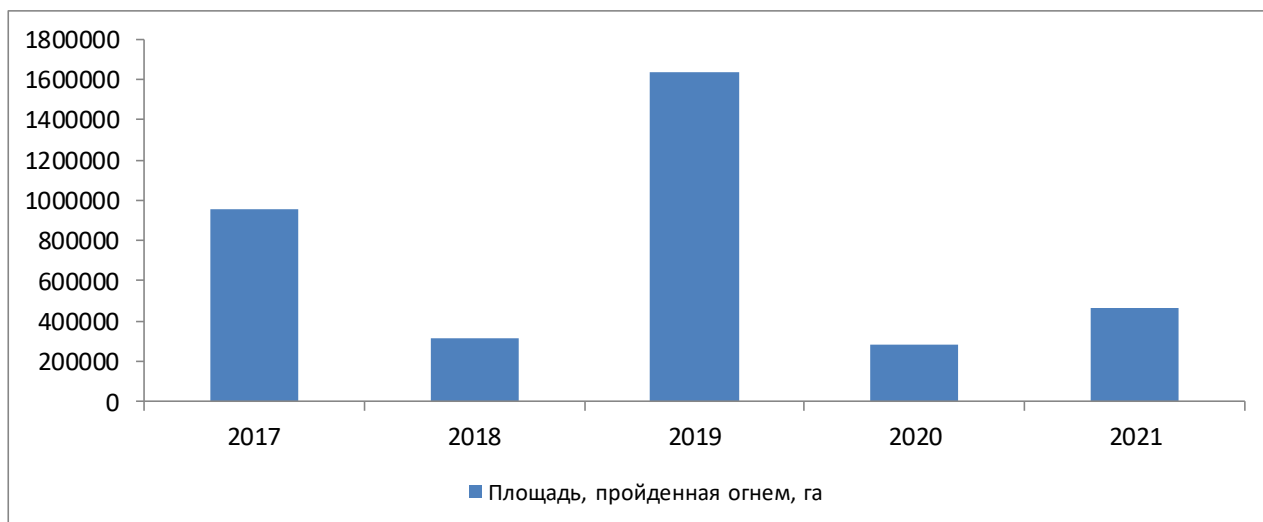


Рис. 2. Данные по площади лесных пожаров в регионе в 2017–2021 гг.

Ущерб от лесных пожаров в 2021 году составил 1,3 млрд рублей, что более в 1,3 раза и менее в 1,9 раз соответственно 2020 года и средне-пятилетнего значения.

Вместе с тем, сезон 2021 года закрыт с показателями по количеству лесных пожаров менее в 1,5 раза площадью лесных пожаров менее в 1,6 раз средне-пятилетних значений.

В наземной зоне охраны лесов от пожаров организовано оперативное реагирование всех сил и средств, межрайонное маневрирование, в результате – оперативность тушения лесных пожаров в наземной зоне в первые сутки составила 95%, средняя площадь обнаружения – 3,8 га, средняя площадь ликвидации по лесной площади – 28,7 га.

В соответствии со статьей 53.8 Лесного кодекса РФ работы по охране лесов от пожаров выполняются специализированными государственными учреждениями, подведомственными органам управления лесами, а при отсутствии таких учреждений — организациями, выигравшими конкурс (аукцион) на проведение этих работ.

В Иркутской области охрану лесов от пожаров и тушение лесных пожаров в настоящее время осуществляет АУ «Лесхоз Иркутской области». Авиационную охрану лесов обеспечивает АУ «Иркутская авиабаза».

В районах применения наземных сил и средств тушение лесных пожаров должно осуществляться, прежде всего, специально подготовленными командами ЛПС, оснащенными лесопожарной техникой и средствами транспорта.

Согласно приказу Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) от 26 января 2022 года № 22 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 05.08.2020 № 753», а также распоряжению министерства от 24 ноября 2021 года № 91-2966-мр «Об утверждении маршрутов наземного патрулирования лесов и маршрутов авиационного патрулирования лесов, расположенных на землях лесного фонда Иркутской области, на 2022 год» в течение пожароопасного сезона 2022 года АУ «Иркутская авиабаза» выполняется авиационное патрулирование по утвержденным маршрутам авиационного патрулирования, лесопожарными формированиями АУ «Лесхоз Иркутской области» выполняется наземное и водное патрулирование. Кроме этого, осуществляется мониторинг лесных пожаров с использованием средств системы ИСДМ – Рослесхоз, применяется система раннего обнаружения лесных пожаров «Лесной дозор».

Всего в 2021 году для ликвидации лесных пожаров было задействовано 4773 человека, в том числе 240 парашютистов-десантников Иркутской авиабазы, 292 парашютиста-десантника федерального резерва, 1358 работников лесопожарных станций, 38 сотрудников МЧС, 39 военнослужащих Министерства обороны РФ и 2753 человек от арендаторов лесных участков.

В рамках проведения информационной и разъяснительной работы с гражданами, организациями, органами государственной власти и местного самоуправления проводятся мероприятия по противопожарной агитации:

- установка баннеров, аншлагов, стендов, знаков;
- распространение листовок, памяток, буклетов;

- изготовление и распространение календарей, магнитов виниловых, шариковых ручек и брелоков с указанием номера телефона единой диспетчерской службы (горячая линия);
- размещение информации бегущей строкой, на сайте, на телевидении и радио;
- проведение агитационных мероприятий, бесед, лекций с населением о соблюдении правил пожарной безопасности в лесах.

На землях лесного фонда в Иркутской области проводятся мероприятия по противопожарному обустройству лесов:

- строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров;
- реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров;
- устройство противопожарных минерализованных полос;
- прочистка противопожарными минерализованных полос;
- проведение профилактических выжиганий;
- благоустройство зон отдыха граждан.

Согласно показателям проекта, ущерб от пожаров к 2024 году должен уменьшиться в 2,6 раза по сравнению с 2018 годом.

Заключение

Иркутская область располагает огромными лесными богатствами и входит в число наиболее лесистых территорий России. Леса региона составляют сырьевую основу развития многих отраслей промышленности и выполняют разнообразные защитные функции, служат лёгкими планеты.

Актуальной задачей для лесного хозяйства Иркутской области является создание эффективной системы лесопользования, которая, с одной стороны, обеспечивает всестороннее и полное удовлетворение потребностей общества в лесной продукции, а с другой — позволит сохранить и приумножить для грядущих поколений леса.

С целью частичного решения проблемы охраны лесов от пожаров и снижения потенциальной возможности возникновения лесных пожаров разработан и реализуется федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

Закупка техники в рамках реализации проекта является самым масштабным обновлением материально-технической базы лесопожарных формирований за счет федеральных средств за последние годы, что позволило, в частности, увеличить оперативность реагирования на лесные пожары и повысить качество обработки кромок лесных пожаров на территории региона. Новая техника участвует в межрайонном маневрировании, что, в свою очередь, повлияло на оперативность тушения лесных пожаров на малых площадях.

Кроме того, как один из положительных моментов, приобретение техники и оборудования для лесопожарных формирований позволяет привлекать к

работе граждан на отдаленных территориях региона, где отсутствует развитая инфраструктура, что приводит к социальной адаптации неработающих граждан.

Расширение парка позволило лесхозам увеличить скорость реакции на возгорания в лесу. Ранее обнаружение очагов возгорания и незамедлительное реагирование помогают сохранить важное зеленое наследие России.

Список использованной литературы

1. Официальный сайт Министерства лесного комплекса Иркутской области. – URL: <https://irkobl.ru/sites/alh/index.php> (дата обращения 10.04.2022).
2. Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р // СПС «Гарант».
3. Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019–2024 годы: Постановление Правительства Иркутской области от 27 ноября 2018 г. № 861-пп (ред. от 03.03.2022) // СПС «Гарант».
4. Положение о министерстве лесного комплекса Иркутской области: Постановление Правительства Иркутской области от 30 ноября 2021 г. № 909-пп // СПС «Гарант».
5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200–ФЗ (ред. от 30.12.2021 г., с изм. и доп., вступ. в силу от 01.03.2022 г.) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 22.04.2022).
6. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области в 2014 году». – Иркутск: Форвард, 2015 г. – 328 с.: ил.
7. Лесной план Иркутской области – URL: <http://irkobl.ru/sites/alh/documents/lesplan/> (дата обращения 10.04.2022).
8. Винокуров М. А. Экономика Иркутской области / М. А. Винокуров, А. П. Суходолов. – Иркутск : Изд-во: БГУПЭ, 1998. Т. 1. – 203 с.
9. Алексеев А. С. Устойчивое управление лесным хозяйством: научные основы и концепции / А. С. Алексеев. – Москва : Альфа-Пресс, 2012. – 222 с.
10. Бубнов В. А. Система осуществления государственного целевого проектного финансирования региональной экономики / В. А. Бубнов // Baikal Research Journal. – 2016. – Т. 7, № 1. – DOI: 10.17150/2411-6262.2016.7(1).1.
11. Официальный сайт Открытого Правительства Иркутской области. – URL: <https://open.irkobl.ru> (дата обращения 10.04.2022).
12. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy_proekt_ekologiya (дата обращения 10.04.2022).
13. Официальный сайт Федерального агентства лесного хозяйства. – URL: <https://rosleshoz.gov.ru> (дата обращения 10.04.2022).
14. Официальный сайт площадки для проектов. – URL: <https://ecologyofrussia.ru> (дата обращения 10.04.2022).