

УДК 351/354

**Савватеева Татьяна Павловна**

магистрант,
кафедра государственного управления
и управления человеческими ресурсами,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: savvateeva.1998@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы проектирования организационных структур органов государственной власти субъектов Российской Федерации на примере Министерства имущественных отношений Иркутской области. Сделан вывод о том, что Министерство обладает низким уровнем специализации, а также большая доля функций, выполняемых Министерством, относится к компетенции агентства. Предложено преобразовать Министерство в Агентство по управлению государственной собственностью Иркутской области и осуществить перераспределение полномочий Министерства. Это позволит обеспечить высокий уровень специализации, исключить дублирование функций, должным образом закрепить ответственность за органами исполнительной власти Иркутской области и повысить качество контроля за их деятельностью.

Ключевые слова: проектирование организационных структур, органы государственной власти, органы исполнительной власти, функции, специализация, контроль, организационная структура, министерство, агентство, служба.

Tatyana P. Savvateeva

Master's Degree Student,
Department of Public Administration
and Human Resource Management,
Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation,
e-mail: savvateeva.1998@mail.ru

PROBLEMS OF DESIGN OF ORGANIZATIONAL STRUCTURES OF STATE AUTHORITIES OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article deals with the problems of designing organizational structures of state authorities of the constituent entities of the Russian Federation on the example of the Ministry of Property Relations of the Irkutsk Region. It is concluded that the Ministry has a low level of specialization, and a large proportion of the functions performed by the Ministry are within the competence of the agency. It is proposed to transform the Ministry

into the Agency for State Property Management of the Irkutsk Region and redistribute the powers of the Ministry. This will ensure a high level of specialization, eliminate duplication of functions, properly assign responsibility to the executive authorities of the Irkutsk region and improve the quality of control over their activities.

Keywords: design of organizational structures, state authorities, executive authorities, functions, specialization, control, organizational structure, ministry, agency, service.

В настоящее время в соответствии с целями, установленными Президентом Российской Федерации, одним из актуальных вопросов остается повышение эффективности деятельности органов государственной власти. Значимым направлением решения этой задачи является совершенствование подходов к проектированию организационных структур власти. В рамках настоящего исследования проектирование организационных структур органов исполнительной власти рассматривается на примере Иркутской области.

Структурные подразделения системы органов исполнительной власти Иркутской области такие, как министерства (16), службы (12), агентства (3), выделены по аналогии с системой федеральных органов исполнительной власти. Наряду с этим, созданы: Правительство Иркутской области, аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве [1].

Объектом исследования является Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее — Министерство).

Министерство наделено полномочиями в двух сферах: управление государственной собственностью Иркутской области и территориальная и гражданская оборона, защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности (далее — сфера ТО и ГО, защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, ПБ).

Рассмотрим закрепленные за Министерством имущественных отношений Иркутской области государственные программы Иркутской области, цели и задачи в разрезе сфер, представленные в табл. 1.

Таблица 1

Закрепленные за Министерством государственные программы Иркутской области, цели и задачи в разрезе сфер*

Параметр		Сфера управления государственной собственностью Иркутской области	Сфера ТО и ГО, защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, ПБ
Государственная программа Иркутской области	Название	Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области (на 2018–2024 гг.)	Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (на 2019–2024 гг.)

Окончание табл. 1

Параметр		Сфера управления государственной собственностью Иркутской области	Сфера ТО и ГО, защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, ПБ
Государственная программа Иркутской области	Цель	Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области	Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания
Задачи (согласно Положению о Министерстве имущественных отношений Иркутской области [2])		1. Нормативное правовое регулирование в области имущественных отношений, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Иркутской области. 2. Содействие формированию и реализации областной государственной политики в области имущественных отношений. 3. Управление, распоряжение и контроль за использованием государственной собственности Иркутской области. 4. Управление и распоряжение землями и земельными участками. 5. Управление ОГУ и ОГУП и осуществление контроля за их деятельностью. 6. Управление АО, акции которых находятся в государственной собственности Иркутской области. 7. Приватизация имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области. 8. Разграничение имущества. 9. Определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения. 10. Обеспечение проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Иркутской области.	2. Организация взаимодействия с органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, организациями, гражданами в сфере территориальной обороны и гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, пожарной безопасности. 3. Организация проведения на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций, координация проведения мероприятий по гражданской обороне иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области. 4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера. 5. Организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организация тушения ландшафтных (природных) пожаров.

*Составлено автором на основе источников [2; 3]

Более 70 % задач Министерства относятся к сфере управления государственной собственностью Иркутской области, а почти треть — к сфере ТО и ГО, защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, ПБ.

В стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 г. [4], закреплённая цель дублирует цель государственной программы Иркутской области в сфере управления государственной собственностью.

Особое внимание стоит уделить функциям Министерства. Рассмотрим их в разрезе сфер, представленные на рис. 1.

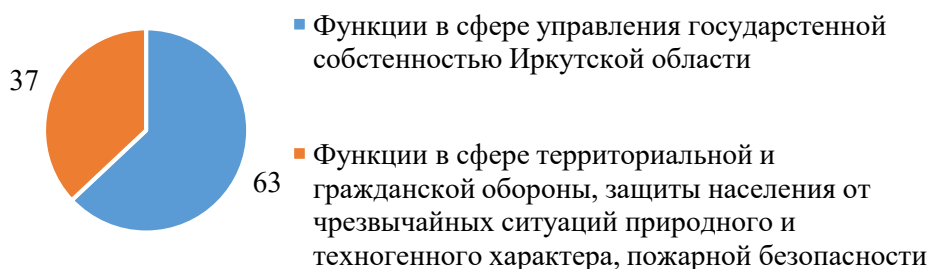


Рис. 1. Функции, закрепленные за структурными подразделениями Министерства, в разрезе сфер, %

Более трети функций относятся к сфере ТО и ГО, защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, ПБ. При этом данные функции закреплены за Управлением по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и организации регионального государственного надзора, в состав которого входят 2 структурных подразделения. В связи с тем, что данная сфера не относится к основной (профильной) сфере Министерства, его уровень специализации является низким.

Организационная структура Министерства представлена на рис. 2.

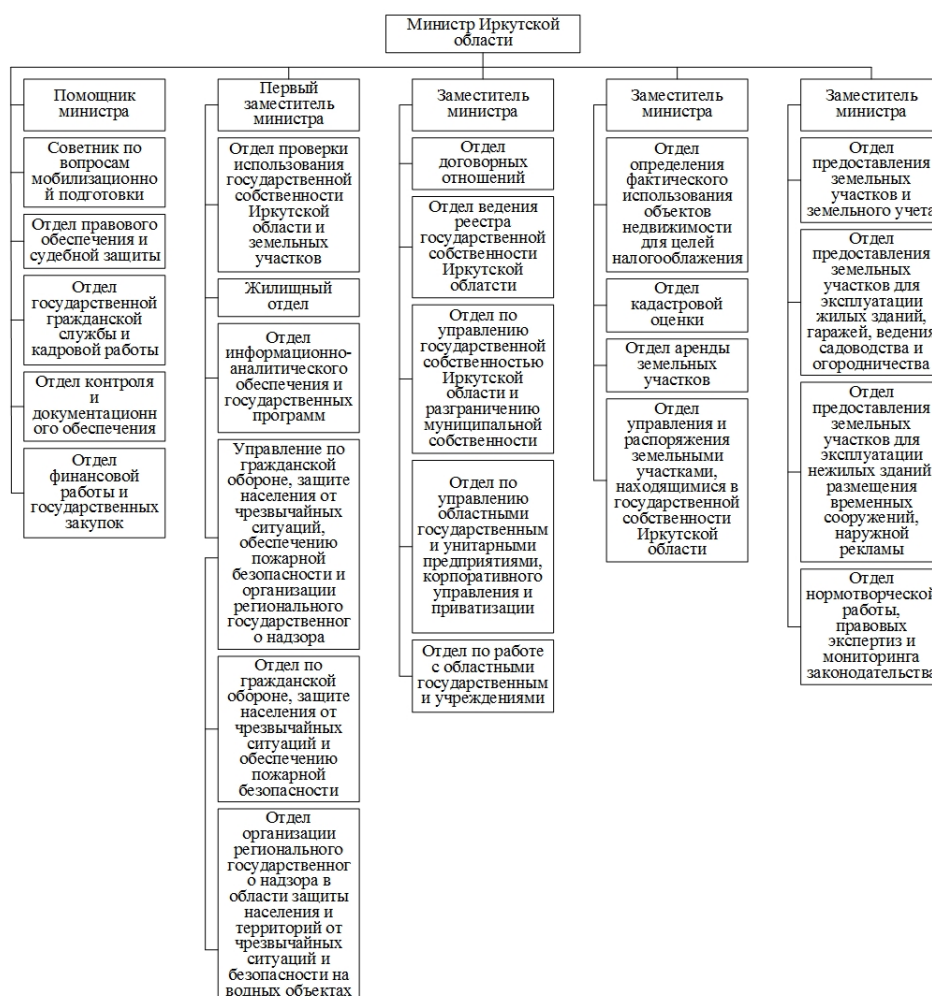


Рис. 2. Организационная структура Министерства имущественных отношений Иркутской области*

*Источник: [2]

Организационная структура Министерства является сложной, ввиду большого количества подразделений. При этом, не прослеживается принцип, по которому структурные подразделения находятся в подчинении у заместителей министра и первого заместителя, и как следствие, зоны ответственности каждого из них. Это усложняет осуществление контроля за деятельностью Министерства.

Распределение функций между структурными подразделениями Министерства в сфере управления государственной собственностью Иркутской области представлено на рис. 3.



Рис. 3. Функции Министерства в разрезе структурных подразделений в сфере управления государственной собственностью Иркутской области, %

При этом, важно отметить что 7,9 % функций выполняют отдел по управлению ОГУП, корпоративного управления и приватизации и отдел по работе с ОГУ, что является нарушением. Кроме того, 1 функцию (1,6 %) выполняют одновременно 3 отдела (отдел предоставления земельных участков и земельного учета, отдел предоставления земельных участков для эксплуатации жилых зда-

ний, гаражей, ведения садоводства и огородничества, отдел предоставления земельных участков для эксплуатации нежилых зданий, размещения временных сооружений, наружной рекламы), что также является нарушением.

Рассмотрим соотношение функций Министерства в разрезе компетенции в сфере управления государственной собственностью Иркутской области, представленное на рис. 4.



Рис. 4. Соотношение функций Министерства в разрезе компетенции в сфере управления государственной собственностью Иркутской области, %

Следовательно, считаем необходимым преобразование Министерства в Агентство по управлению государственной собственностью Иркутской области (далее — Агентство) и закрепить за ним 82,8 % функций, 17,2 % — за министерством, осуществляющим функции в области экономического развития, а функции в сфере ТО и ГО, защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, ПБ — за службой.

В рамках преобразование Министерства в Агентство необходимо осуществить перераспределение полномочий Министерства в виде, представленном в табл. 2.

Таблица 2

Перераспределение полномочий Министерства имущественных отношений Иркутской области в разрезе сфер*

Сфера полномочий	Ответственный
Нормативно-правовое регулирование и координация деятельности в сфере управления объектами государственной собственности Иркутской области, полномочия в рамках повышения эффективности и качества управления компаниями с участием Иркутской области	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области
Распоряжение объектами государственной собственности Иркутской области, ведение реестра государственной собственности Иркутской области, кадастровая оценка	Агентство по управлению государственной собственностью Иркутской области
Пользование объектами государственной собственности Иркутской области	Отраслевые министерства и ведомства Иркутской области
Гражданская и территориальная оборона, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	Служба Иркутской области по гражданской и территориальной обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности

*Составлено автором

Основной целью Агентства будет являться повышение эффективности и результативности распоряжения объектами государственной собственности Иркутской области.

Предлагаемая организационная структура Агентства представлена на рис. 5.

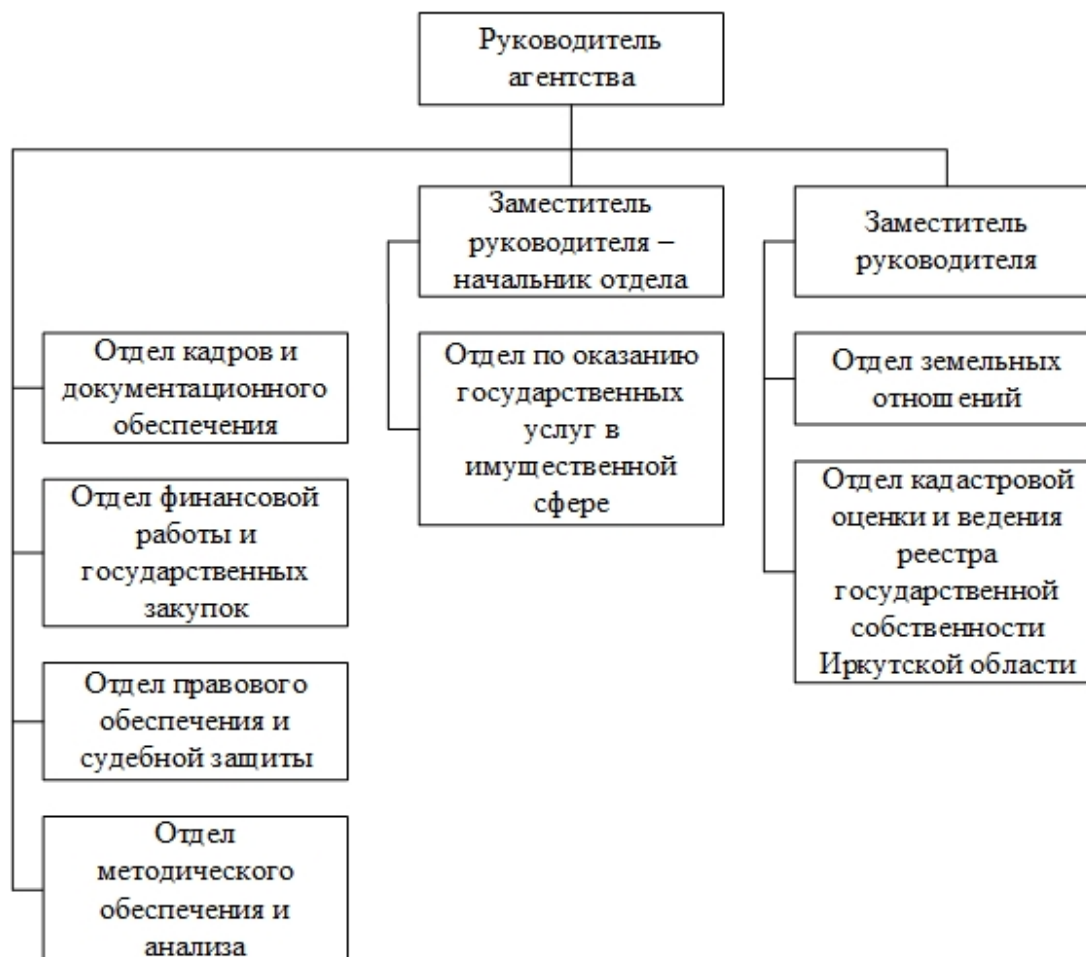


Рис. 5. Организационная структура Агентства по управлению государственной собственностью Иркутской области

Общая схема передачи полномочий Министерства соответствующим структурным подразделениям Агентства представлена на рис. 6.

Полномочия 17 структурных подразделений Министерства будут переданы 7 структурными подразделениями Агентства в рамках его компетенции.¹

Таким образом, разработанные предложения позволят обеспечить высокий уровень специализации, исключить дублирование функций, должным образом закрепить ответственность за органами исполнительной власти Иркутской области и повысить качество контроля за их деятельностью.

¹ Требуется провести дополнительные расчеты трудозатрат на оказание услуг и выполнение функций. Но ввиду отсутствия открытых данных провести данные расчеты в рамках настоящего исследования не представляется возможным



Рис. 6. Схема передачи полномочий Министерства имущественных отношений Иркутской области соответствующим структурным подразделениям Агентства по управлению государственной собственностью Иркутской области

В свою очередь, повышение качества организационной структуры органов исполнительной власти позволит повысить эффективность и результативность их деятельности.

Список использованной литературы

1. О структуре исполнительных органов государственной власти Иркутской области : Указ Губернатора Иркутской области от 28.06.2012 г. № 183-уг. : (ред. от 13.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
2. О министерстве имущественных отношений Иркутской области : Постановление Правительства Иркутской области от 30.09.2009 г. № 264/43-пп. : (ред. от 14.04.2022) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018–2024 гг. : Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2017 г. № 774-пп. (ред. от 17.05.2022) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019–2024 гг. : Постановление Правительства Иркутской области от 06.11.2018 г. № 814-пп. (ред. от 15.03.2022) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 г. : Закон Иркутской области от 10.01.2022 г. № 15-ОЗ. // СПС «КонсультантПлюс».
6. О Правительстве Иркутской области : Закон Иркутской области от 18.11.2009 г. № 82/48-ОЗ. : (ред. от 02.11.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
7. Бурлаков В. В. Анализ и разработка рекомендаций по построению структуры органов исполнительной власти в субъектах Федерации / В. В. Бурлаков, Е. А. Власенкова // Науковедение. – 2014. – Вып. 3. – С. 1–15.
8. Бурлаков В. В. Особенности проектирования организационных структур органов исполнительной власти на региональном и муниципальном уровнях / В. В. Бурлаков, В. Г. Садков, Е. А. Власенкова // Известия Московского государственного технического университета МАМИ. – 2014. – Т. 5. – № 1. – 6–9.
9. Занко Т. А. Особенности построения систем и структур органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Т. А. Занко // Государственная служба. – 2021. – Т. 23. – № 23. – С. 14–19.
10. Климашевская О. В. Проблемы действующей системы и структуры федеральных органов исполнительной власти / О. В. Климашевская // Власть. – 2022. – № 1. – С. 98–102.