

УДК 630*349.6

*Краскова Александра Николаевна**магистрант,**Байкальский государственный университет,**г. Иркутск, Российская Федерация,**e-mail: ANKraskova@yandex.ru*

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Аннотация. Отсутствие развитой сети лесных дорог является одной из проблем, сдерживающих развитие лесного комплекса. В настоящее время представляется необходимым обеспечение развития дорожно-транспортной инфраструктуры на территории земель лесного фонда в целях качественного и эффективного управления лесами. Достижение названных целей не представляется возможным в отсутствие достаточной правовой регламентации в указанной области.

В статье представлен анализ действующего законодательства в области лесной инфраструктуры, планируемые направления деятельности по его совершенствованию, а также анализ состояния лесных дорог (на примере территории Иркутской области). Предложено разработать программу развития транспортной инфраструктуры лесного фонда на территории Иркутской области.

Ключевые слова: правовое регулирование, транспортная инфраструктура, лесные дороги, государственная политика, протяженность лесных дорог, строительство и реконструкция лесных дорог.

*Aleksandra N. Kraskova**Master's Degree Student,**Baikal State University,**Irkutsk, Russian Federation,**e-mail: ANKraskova@yandex.ru*

DIRECTIONS IMPROVING FOR REGULATORY AND LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF FOREST INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT

Abstract. The lack of a developed network of forest roads is one of the problems hindering the development of the forest complex. At present, it is necessary to

ensure the development of road transport infrastructure on the territory of the forest fund lands in order to ensure high-quality and effective forest management. The achievement of these goals is not possible in the absence of sufficient legal regulation in this area.

The article presents an analysis of the current legislation in the field of forest infrastructure, the planned activities for its improvement, as well as an analysis of the state of forest roads (on the example of the territory of the Irkutsk region). At the same time, it was proposed to develop a program for the development of transport infrastructure of the forest fund in the Irkutsk region.

Keywords: legal regulation, transport infrastructure, forest roads, government policy, length of forest roads, construction and reconstruction of forest roads.

Необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования в области лесных отношений обусловлена рядом проблем, сдерживающих развитие лесного комплекса, а также препятствующих эффективному функционированию системы сохранения лесов.

Развитие транспортной инфраструктуры в России является актуальным и одним из ключевых направлений политики государства. Организация работы в указанном направлении уполномоченными органами в настоящее время прослеживается на федеральном уровне.

Отсутствие развитой инфраструктуры на землях лесного фонда, в том числе сети лесных дорог, является препятствием для осуществления эффективного функционирования системы сохранения лесов, развития лесного комплекса. В свою очередь, правовое регулирование той или иной области отношений представляет основу для развития соответствующих направлений.

Государственная политика в области строительства лесных дорог направлена на развитие транспортной инфраструктуры.

Так, в одном из поручений по итогам совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса, утвержденных Президентом Российской Федерации 06.11.2020 г. №Пр-1816, указано о необходимости разработки и утверждения новой стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации, в рамках которой необходимо предусмотреть стимулирование строительства лесных дорог [1].

Реализация определенных Президентом Российской Федерации поручений прослеживается в дальнейшем. Так, Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 определяется необходимость координации развития лесной инфраструктуры, что обусловлено недостаточно развитой дорожно-транспортной сетью [2].

Что же касается последующей работы по совершенствованию и оптимизации действующего лесного законодательства в рассматриваемой в настоящей статье области, то согласно плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год предполагается разработка законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отношений по созданию, ремонту

и эксплуатации лесных дорог», однако планируемый срок внесения в Государственную Думу Федерального Российской Федерации названного законопроекта – март 2022 года [3].

При этом стоит обратить внимание на отсутствие в действующем законодательстве «первичных» положений в рассматриваемой области.

Так, основываясь на положениях Лесного кодекса Российской Федерации, распоряжении Правительства Российской Федерации, которым определен перечень объектов лесной инфраструктуры, стоит отметить, что лесная дорога рассматривается как один из объектов лесной инфраструктуры, создаваемый в целях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, при этом не определены идентифицирующие признаки, присущие исключительно данной категории [4,5].

Учитывая изложенное, представляется необходимым наличие нормативно-правового акта, в содержании которого определялось бы понятие «лесная дорога», правовой статус лесных дорог и их классификация, а также порядок строительства, реконструкции, использования лесных дорог, финансирования.

Относительно состояния лесных дорог, следует отметить, что Правительство Российской Федерации, выделяя проблему недостаточно развитой дорожно-транспортной сети, отмечает сохранение тенденции недостаточных объемов создания лесной инфраструктуры, низкой плотности лесных дорог [2].

В Российской Федерации протяженность лесных дорог на 1 тыс. га лесных площадей одна из самых низких — около 1,4 км, в то время как в Финляндии этот показатель составляет 90 км, в Австрии — 60 км, в Германии — 45, в Швеции — 11 км, в США — 10 км, в Норвегии — 9 км. При этом необходимо отметить, что преобладающая часть лесных дорог России являются временными [6,7].

В таблице 1 представлена информация относительно состояния лесных дорог в разрезе лесничеств, расположенных на территории Иркутской области.

Так, на основании данных, содержащихся в лесохозяйственных регламентах лесничеств, общая протяженность лесных дорог в границах Иркутской области, находящихся в неудовлетворительном состоянии – 21 152 км, что составляет 20% от общей протяженности имеющихся на территории субъекта лесных дорог [8].

Таблица 1

Наименование лесничества	Общая протяженность дорог на территории лесничества (км)	Протяженность дорог в неудовлетворительном состоянии (км)	Процент неудовлетворительного состояния дорог
Аларское	1 042	614	59
Ангарское	857	0	0
Балаганское	698	130	19
Баяндаевское	285	11	4

Окончание табл. 1.

Наименование лесничества	Общая протяженность дорог на территории лесничества (км)	Протяженность дорог в неудовлетворительном состоянии (км)	Процент неудовлетворительного состояния дорог
Бирюсинское	2 995	1 494	50
Бодайбинское	720	10	1
Братское	4999	837	17
Голоустненское	511	48	9
Жигаловское	2 280	861	38
Заларинское	1 599	907	57
Зиминское	2 130	550	26
Илимское	12 210	1 140	9
Иркутское	1 763	0	0
Казачинско-Ленское	3 611	779	22
Катангское	658,849	0	0
Качугское	1 119	993	89
Киренское	1 845	95	5
Кировское	541	281	52
Куйтунское	2 111	1 034	49
Мамское	530	282	53
Нижнеилимское	9 222	35	0,4
Нижнеудинское	4 648	575	12
Нукутское	344	138	40
Ольхонское	1 642	1 599	97
Осинское	812	547	67
Падунское	5 726	0	0
Северное	6 842	467	7
Слюдянское	357	6	2
Тайшетское	2 758	1 626	59
Тулунское	1 700	838	49
Усольское	2 247	477	21
Усть-Кутское	9 013	3 438	38
Усть-Ордынское	490	55	11
Усть-Удинское	3 195	730	23
Черемховское	594	0	0
Чунское	9 936	497	5
Шелеховское	1 380	58	4

*составлено автором

Стоит отметить соотношение показателей состояния лесных дорог на примере отдельно взятых лесничеств Иркутской области (рис. 1). Так, на тер-

ритории ряда лесничеств отсутствуют дороги, находящиеся в неудовлетворительном состоянии (Ангарское, Иркутское, Катангское, Падунское, Черемховское лесничества). При этом, на территории других лесничеств имеет место высокий процент протяженности лесных дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии (Качугское – 89%, Ольхонское – 97 %, Осинское 67 %).

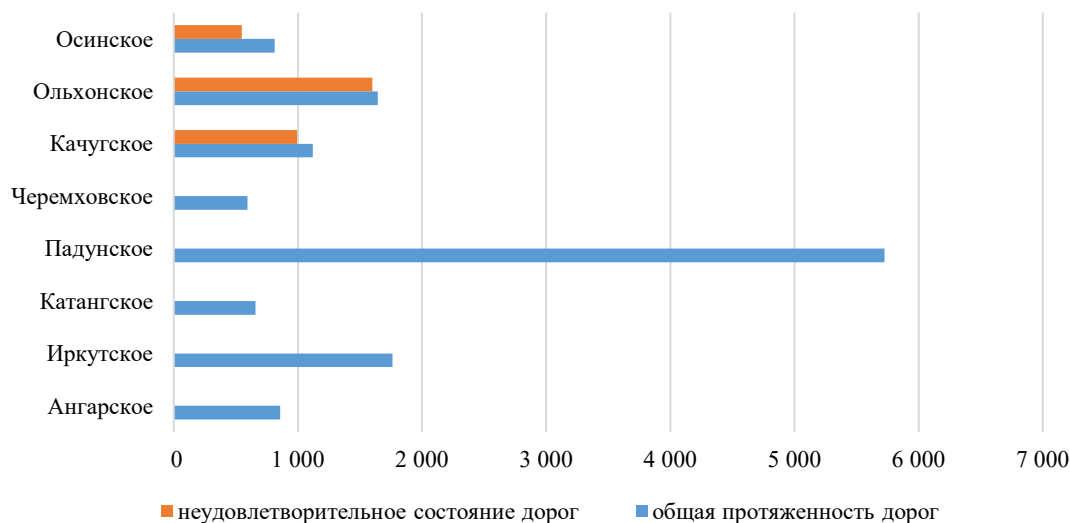


Рис 1. Соотношение общей протяженности лесных дорог с протяженностью лесных дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии на территории указанных в таблице лесничеств*

*составлено автором

Приказом Федерального агентства лесного хозяйства установлены нормативы протяженности дорог на территории лесного фонда, согласно которым общая протяженность дорог в защитных лесах должна составлять не менее 10 км/1000 га, а в эксплуатационных - 6 км/1000 га [9]. На примере расчетов, представленных в Таблице 3, можно сделать вывод о существенном отклонении от нормативных показателей применительно к протяженности имеющейся сети лесных дорог, а также необходимости строительства лесных дорог в границах Иркутской области в значительных объемах.

Относительно нормативно-правового регулирования в области развития лесной инфраструктуры на территории Иркутской области стоит отметить государственную программу Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы», однако в ее содержании не усматривается планирование мероприятий по созданию либо реконструкции (ремонту) лесных дорог [10]. К примеру, государственной программой Красноярского края «Развитие лесного хозяйства» запланировано создание лесных дорог, предназначенных для использования, защиты и воспроизводства лесов (не менее 35 км ежегодно, с указанием объемов финансирования), а Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года предполагается разработка плана мероприятий по увеличению протяженности лесных дорог [11, 12].

Таблица 3

наименование лесничества	площадь (га)		норматив протяженности лесных дорог (км)		общая протяженность дорог согласно нормативу	фактическая протяженность лесных дорог на территории лесничества (км)	процент отклонения от норматива (%)
	Эксплуатационные леса	защитные леса	эксплуатационные леса	защитные леса			
Бодайбинское	1 760 768	1 570 982	10 565	15 710	26 274	720	97,26
Казачинско-Ленское	2 300 829	927 339	13 805	9 273	23 078	3 611	96,88
Качугское	1 840 677	452 702	11 044	4 527	15 571	1 119	95,38
Нижнеудинское	1 395 736	2 048 022	8 374	20 480	28 855	4 648	97,50
Тайшетское	1 379 810	444 974	8 279	4 450	12 729	2 758	94,34

*составлено автором

Принимая во внимание, что Иркутская область является одной из крупнейших в стране по площади расположенных на ее территории лесов (71,4 млн. га) и отличается высокой лесистостью своих территорий (82,7%) [10], в целях стимулирования развития транспортной инфраструктуры на землях лесного фонда представляется необходимым создание программы развития транспортной инфраструктуры на территории Иркутской области.

В заключении стоит отметить значение лесных дорог, которое можно оценить исходя из их роли и потребности не только при осуществлении мероприятий по сохранению лесов, но также и при осуществлении использования лесов, обеспечения транспортной доступности к лесным участкам в целях заготовки древесины. Учитывая, что в настоящее время недостаточно развитая инфраструктура выступает сдерживающим фактором для интенсивного использования лесов, вопросы развития лесной инфраструктуры являются одними из важных для развития лесного комплекса.

Список использованной литературы

1. Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса, утв. Президентом РФ 06.11.2020 г. № Пр-1816// СПС «КонсультантПлюс». Документ опубликован не был.

2. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года: утв. Правительством Российской Федерации от 11.02.2021 г. // СПС «КонсультантПлюс».
3. План законопроектной деятельности Правительства РФ на 2021 год: утв. Правительством Российской Федерации от 31.12.2020 г. // СПС «КонсультантПлюс».
4. Лесной кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов: утв. Правительством Российской Федерации 17.07.2012 (ред. от 04.07.2019) // СПС «КонсультантПлюс».
6. Петрунин Н.А. Лесное бездорожье России/Николай Петрунин// Дерево.RU.-2013-№5.- С. 30-33. ISSN 1683-321X.
7. Петрунин Н.А. Развитие арендных отношений в лесном секторе экономики РФ и их влияние на доходность лесной отрасли /Н. Петрунин// Труды Санкт-Петербургского научно-исследовательского института лесного хозяйства -2019- С. 68-80. ISSN 2079-6080.
8. Лесохозяйственные регламенты по Аларскому, Ангарскому, Балаганскому, Баяндаевскому, Бирюсинскому, Бодайбинскому, Братскому, Голоустненскому, Жигаловскому, Заларинскому, Зиминскому, Илимскому, Иркутскому, Казачинско-Ленскому, Катангскому, Качугскому, Киренскому, Кировскому, Куйтунскому, Мамскому, Нижнеилимскому, Нижнеудинскому, Нукутскому, Ольхонскому, Осинскому, Падунскому, Северному, Слюдянскому, Тайшетскому, Тулунскому, Усольскому, Усть-Кутскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому, Черемховскому, Чунскому лесничествам Шелеховскому лесничествам Иркутской области на 2019 - 2028 годы: утв. министерством лесного комплекса Иркутской области от 11.09.2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».
9. Нормативы противопожарного обустройства лесов: утв. Федеральным агентством лесного хозяйства от 27.04.2012 г. // СПС «КонсультантПлюс».
10. Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019 - 2024 годы: утв. Правительством Иркутской области от 27.11.2018 // СПС «КонсультантПлюс».
11. Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства»: утв. Правительством Красноярского края 30.09.2013 г.// СПС «КонсультантПлюс».
12. Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года: утв. Правительством республики Карелия 29.12.2018 г.// СПС «КонсультантПлюс».