

УДК 316.334.23

**Суптелина Анастасия Сергеевна**

магистрант,
кафедра государственного управления
и управления человеческими ресурсами,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: nsuptelina123@bk.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В Г. ИРКУТСКЕ

Аннотация. Обосновывается актуальность темы развития социального предпринимательства в г. Иркутске. Изучаются теоретические основы социального предпринимательства, нормативно-правовая база сферы. Проводится анализ полномочий органов местного самоуправления, регулирующих сферу социального предпринимательства в г. Иркутске. Рассматривается система государственной и муниципальной поддержки социального предпринимательства в г. Иркутске, виды оказываемой поддержки социальных предприятий г. Иркутска. Выявляются проблемы и определяются перспективы развития социального предпринимательства в г. Иркутске.

Ключевые слова: социальное предпринимательство, субъекты малого и среднего предпринимательства, государственная поддержка, поддержка социальных предприятий, взаимодействие, развитие предпринимательства.

Статья издана по результатам проведенной III Международной научно-практической конференции «Развитие малого предпринимательства в Байкальском регионе» в рамках Всемирной недели Предпринимательства, кафедра Экономики предприятий и предпринимательской деятельности (ФГБОУ ВО Байкальский государственный университет, Иркутск, Российская Федерация, 20.11.2020 г.).

Anastasia S. Suptelina

Master's Degree Student,
Department of Public Administration
and Human Resource Management,
Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation,
e-mail: nsuptelina123@bk.ru

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF SOCIAL ENTREPRENEURSHIP IN THE CITY OF IRKUTSK

Abstract. The article presents relevance of the topic of development of social entrepreneurship in the city of Irkutsk, explores the theoretical foundations of social

entrepreneurship, regulatory framework of the sphere. The author analyzes the powers of local self-government bodies that regulate the sphere of social entrepreneurship in Irkutsk, examines the system of state and municipal support for social entrepreneurship in Irkutsk, types of support provided to social enterprises in Irkutsk. The article identifies the problems and prospects for the development of social entrepreneurship in Irkutsk.

Keywords: social entrepreneurship, small and medium-sized businesses, government support, support for social enterprises, interaction, entrepreneurship development.

Социальное предпринимательство сегодня является актуальным трендом в самых разных странах. Российская общественность также проявляет готовность принимать активное участие в решении социально-значимых проблем именно посредством этого нового для России механизма, сочетающего в себе социальное назначение с предпринимательским новаторством и достижением устойчивой самоокупаемости. Особенно важным является развитие данной сферы на муниципальном уровне, так как насущные социальные проблемы населения специфичны для каждого муниципального образования.

Анализ нормативно-правовых актов в сфере предпринимательства, научных статей и публикаций в сфере социального предпринимательства, учебных пособий и книг практикующих социальных предпринимателей зарубежных стран, отчетов мэра г. Иркутска, официальных сайтов государственных и муниципальных органов власти, осуществляющих деятельность по регулированию сферы социального предпринимательства, а также официальных сайтов институтов поддержки предпринимательства, в том числе социального, выявили комплекс проблем в сфере социального предпринимательства. В частности, отсутствие единого термина, законодательного акта, организационно-правовых форм, системы взаимодействия органов власти всех уровней с сектором социального предпринимательства.

Целью исследования является анализ системы развития и поддержки социального предпринимательства в г. Иркутске. Задачами исследования выступают:

- изучение теоретических основ социального предпринимательства;
- проведение анализа полномочий по регулированию сферы социального предпринимательства органами исполнительной власти г. Иркутска;
- проведение анализа реализующихся проектов, направленных на поддержку и развитие социального предпринимательства в г. Иркутске.

Методы исследования социального предпринимательства г. Иркутска: изучение научной литературы, исследование зарубежного опыта, анализ и синтез текущего состояния сферы социального предпринимательства г. Иркутска, а также метод экспертных оценок.

Полученные результаты. Представление о социальном предпринимательстве эволюционирует на протяжении нескольких десятилетий, параллельно с развитием самой сферы деятельности. Интерес представляет подход

профессора Роджера Мартина и Салли Осберга о «чистых» формах участия в социально значимой деятельности [1].

Социальными предприятиями могут являться как коммерческие, так и некоммерческие социально-ориентированные организации, деятельность которых направлена на решение или смягчение социальных проблем (рис. 1). При этом большая часть доходов от реализуемой деятельности социальными предприятиями реинвестируется на общественно полезные цели или же в собственное предприятие.



Рис. 1. Понятие и критерии социального предпринимательства фонда «Наше будущее»¹

В российском законодательстве закрепление понятия «социальное предпринимательство» произошло только в июле 2019 г. [2]. Так, социальным предпринимательством является предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества и осуществляемая в соответствии с определенными условиями. К сожалению, по мнению эксперта, данное определение не является достаточным и полным для организации эффективной системы государственной поддержки развития данного вида деятельности.

Сущность и принципы понятия «социальное предпринимательство» формируются у общественности реализующимися новаторскими проектами отдельных компаний по всей стране, которые осуществляют свою деятельность посредством новой «гибридной» модели, сочетающей в себе стремление одновременного достижения социального и экономического блага или социального и экономического эффектов. Несмотря на то, что передовыми городами на территории Российской Федерации, активно поддерживающими новые оригинальные идеи, опираясь на международный опыт, во всех сферах, в том числе и в области социального предпринимательства, остаются города-миллионники, в первую очередь Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону и др., на территории г. Иркутска также существуют попытки становления и развития социального предпринимательства.

¹ Наше Будущее: фонд региональных социальных программ // официальный сайт . – URL: <http://www.nb-fund.ru/> (дата обращения: 07.05.2020)

Теоретический аспект развития сферы социального предпринимательства в г. Иркутске предполагает систематизированный механизм взаимодействия органов власти всех уровней с социальными предприятиями и другими заинтересованными лицами в области выявления социальных предпринимателей на территории города, осуществления мониторинга основных результатов деятельности предприятий, а также ведения единого реестра социальных предпринимателей любых организационно-правовых форм для осуществления эффективного процесса оказания поддержки социальным предприятиям.

Полномочия по регулированию сферы социального предпринимательства органами исполнительной власти г. Иркутска отсутствуют. В соответствии с действующим законодательством в сфере социального предпринимательства в структуре Администрации г. Иркутска можно выделить подразделение, осуществляющее деятельность в области поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, данные полномочия закреплены за отделом поддержки предпринимательства управления планирования комитета по бюджетной политике и финансам администрации г. Иркутска (рис. 2) [3].



Рис. 2. Структура Администрации г. Иркутска в сфере развития и поддержки предпринимательства

* составлено автором

Стоит отметить, что на местном уровне важным остается система взаимодействия Администрации г. Иркутска с социальными предприятиями, осуществляющими свою деятельность на территории города, которая фактически в г. Иркутске также отсутствует. Она необходима для создания беспрепятственного координационного взаимодействия с субъектами социального предпринимательства, ведения статистической отчетности, составления приоритетных направлений развития на государственном уровне, учитывая результаты деятельности социальных предприятий и органов власти в сфере социального предпринимательства на местном уровне.

На данной стадии развития сферы социального предпринимательства в целях повышения уровня информированности граждан и органов власти о деятельности наиболее успешных социальных предприятий города, проведения отчетности об оказанной органами власти всех уровней, фондами и другими заинтересованными организациями поддержке социальных предприятий, а также выявления существующих проблем в этой области и формирования перспектив развития в г. Иркутске с 2018 г. проводится форум социального предпринимательства, организатором которого выступает Министерство экономического развития совместно с Фондом поддержки предпринимательства Иркутской области [4]. Стоит отметить, что значительная часть участников форума 2019 г. являлись представителями некоммерческих организаций. В ходе проведенных обсуждений рассматривались потребности социального обслуживания в Иркутской области, возможности осуществления деятельности предприятиями малого бизнеса и некоммерческими предприятиями в сферах, сосредоточенных на решении социальных проблем. Результатами проведенных в 2018 и 2019 гг. событий на территории города стало объявление о создании Клуба социальных предпринимателей – платформы единомышленников в сфере социального предпринимательства. На сегодняшний день в г. Иркутске отсутствует организация, выступающая творческой площадкой, объединяющей социальных предпринимателей, заинтересованных лиц, потребителей товаров и услуг, произведенных социальными предприятиями и т.д.

Что касается поддержки социального предпринимательства на территории г. Иркутска, то стоит отметить несколько проектов, с которыми взаимодействует фонд «Наше будущее» (табл. 1).

Таблица 1

Поддержка социальных проектов г. Иркутска фондом «Наше будущее»

Название организации	Оказываемая поддержка
Иркутский зоосад	2013 г. — беспроцентный целевой займ на открытие зоопарка на территории Ботанического сада Иркутского государственного университета; 2016 — поддержка проекта на открытие филиала зоопарка.
АНОДО «Василек»	Беспроцентный займ в размере 1 млн р. на 2 года на поддержку социального проекта, предусматривающего коррекционно-развивающие занятия с детьми-инвалидами до 3 лет

* составлено автором

Созданный на территории г. Иркутска детский контактный зоопарк, впоследствии названный Иркутский зоосад, активно поддерживается не только фондом «Наше будущее», но и Администрацией г. Иркутска. Социальной миссией зоосада является предоставление услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья, воспитанникам детских домов и интернатов, ветеранам, многодетным семьям и другим социально-уязвимым категориям граждан.

Еще одним предприятием, поддерживаемым фондом социальных проектов, является Автономная некоммерческая организация дошкольного образования «Василек». Частный детский сад, кроме групп полного дня, имеет Центр социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья.

Стоит отметить, что поддержка социального предпринимательства фондом «Наше будущее», органами власти на территории г. Иркутска осуществляется лишь отдельным организациям, активно участвующим в федеральных программах помощи, что свидетельствует о неразработанной системе поддержки и развития сферы социального предпринимательства в г. Иркутске.

С 2020 г. органами государственной власти в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства вносятся данные о присвоении предприятию статуса социального с целью определения мер поддержки органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, заинтересованными в развитии социального предпринимательства [5]. По состоянию на начало мая 2020 г. статус «социального предприятия» получили 3 субъекта предпринимательства. Однако, в 2020 г. специфических мер поддержки социальных предприятий г. Иркутска не предусмотрено. Действующие формы и виды возможной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства г. Иркутска вне зависимости от статуса представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
в г. Иркутске**

Вид поддержки СМСП	Кем оказывается	Конкретные меры
Создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства г. Иркутска	Фонды, многофункциональный центр г. Иркутска, инвестиционные центры, общественные организации	– консультирование по вопросам коммерческой деятельности предприятия; – деятельность по предоставлению займов; – деятельность по вопросам общего характера предпринимательской деятельности, бухгалтерского учета.
Имущественная поддержка	Органы местного самоуправления г. Иркутска	Передача во владение и (или) в пользование муниципального имущества на безвозмездной основе или на льготных условиях
Финансовая	Внебюджетные фонды, банк по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства г. Иркутска, Министерство труда и занятости Иркутской области, Министерство сельского хозяйства Иркутской области, органами местного самоуправления г. Иркутска	– кредиты на льготных условиях; – долгосрочные займы; – возмещение затрат на подготовку документов при регистрации собственного дела; – субсидии за счет средств областного бюджета предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства.

* составлено автором

Развитие социального предпринимательства является приоритетным направлением деятельности на территории г. Иркутска. Оно способствует сни-

жению уровня безработицы в г. Иркутске, привлечению инновационных методов решения социальных проблем, удовлетворению потребностей отдельных категорий граждан и повышению уровня их жизни, устранению провалов рынка и государства.

При этом некоммерческие организации к социальным предприятиям отнесены быть не могут. К ним применяется понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» [6], их поддержка организуется из других источников и другими ведомствами.

Выводы. Таким образом, анализ лучших практик социального предпринимательства дает возможность назвать эту сферу одним из приоритетных и эффективных направлений осуществления деятельности. Учитывая текущее сложное социально-экономическое положение г. Иркутска, характеризующееся низким уровнем и качеством жизни населения, особенно в условиях нестабильности в мире, связанной с ужесточением мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, падением цены на нефть на российском рынке и, как следствие, снижением курса рубля, социальное предпринимательство является эффективным механизмом решения социальных проблем, в том числе в г. Иркутске.

Разработанная система развития и поддержки социального предпринимательства, включающая в себя взаимодействие не только самих социальных предпринимателей между собой, но и с негосударственными фондами поддержки, сообществами и платформами, проявляющими активную позицию в сфере развития социального предпринимательства в г. Иркутске, способствует осуществлению более эффективного управления органами власти данной областью. Это обеспечивается за счет максимального охвата социальных предприятий, осуществляющих деятельность на территории г. Иркутска в различных сферах, предоставления возможности социальным предпринимателям города получить поддержку, оказываемую, в том числе, органами государственной власти регионального и федерального уровней. Данный факт способствует повышению результативности достижения цели, поставленной Министерством труда Российской Федерации до 2024 г., об увеличении количества социальных предпринимателей.

Список использованной литературы

1. Мартин Р. Социальное предпринимательство нуждается в точном определении / Р. Мартин, С. Осберг. — Великобритания : Некоммерческая организация «Эволюшн энд Филантропи», Филиал в Российской Федерации. — 2014. — 19 с.
2. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : Федер. закон РФ от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. Об управлении планирования комитета по бюджетной политике и финансам администрации г. Иркутска : Решение Думы г. Иркутска от 28 января 2016 года № 006-20-170263/6 // СПС «КонсультантПлюс».

4. Форум социального предпринимательства : офиц. сайт. — URL: <http://socforum38.ru/> (дата обращения: 07.05.2020).
5. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства : офиц. сайт. — URL: <https://rmsp.nalog.ru/index.html> (дата обращения: 07.05.2020).
6. О некоммерческих организациях : Федер. закон РФ от 12 янв. 1996 г. № 7-ФЗ : (ред. от 18 марта 2020) // СПС «КонсультантПлюс».