

УДК 336.148



Ярцева Дарья Сергеевна
магистрант, кафедры бухгалтерского
учета и налогообложения,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: darya_yartseva@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Аннотация. В данной статье рассмотрены основные проблемы организации государственного (муниципального) финансового контроля в Российской Федерации. Рассмотрено понятие государственный (муниципальный) финансовый контроль, данное в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Проанализированы элементы системы государственного (муниципального) финансового контроля, приведенные в научно-исследовательской литературе. Рассмотрены основные нормативно-правовые, регулирующие взаимодействие между органами, осуществляющими государственный (муниципальный) финансовый контроль. Даны рекомендации по выявленным проблемам.

Ключевые слова: государственный (муниципальный) финансовый контроль, контрольно-счетные органы, муниципальное задание, система финансового контроля, методические рекомендации, бюджетный процесс, бюджетные средства.

Darya S. Yartseva
Master's Degree Student,
Department of Accounting and Taxation,
Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation,
e-mail: darya_yartseva@mail.ru

ACTUAL PROBLEMS OF THE ORGANIZATION OF MUNICIPAL FINANCIAL CONTROL

Abstract. This article discusses the main problems of the organization of state (municipal) financial control in the Russian Federation. The concept of state (municipal) financial control, given in the Budget code of the Russian Federation, is considered. The elements of the state (municipal) financial control system presented in the research literature are analyzed. The main legal and regulatory documents regulating interaction between state (municipal) financial control bodies are considered. Recommendations on the identified problems are given.

Keywords: state (municipal) financial control, control and accounting bodies, municipal task, financial control system, methodical recommendation, budgetary process, budgetary funds.

Частью бюджетного процесса является финансирование государственных (бюджетных) учреждений.

Для успешного развития экономики страны необходим контроль за расходованием бюджетных средств. Данную функцию выполняет финансовый контроль в ходе проведения, которого уполномоченными органами проверяется соблюдение бюджетного законодательства, эффективности и целевого использования средств бюджета.

Основные нормативно - правовые акты в сфере финансового контроля - Бюджетный кодекс и Конституция Российской Федерации.

Из Бюджетного кодекса следует, что целью финансового контроля является контроль за соблюдением действующих нормативно - правовых актов [1].

Определение финансового контроля данное в Бюджетном кодексе, на мой взгляд, не совсем корректно, поскольку не разделяет государственный и муниципальный финансовый контроль.

Согласно Конституции Российской Федерации, органы местного самоуправления не относятся к системе органов государственной власти, следовательно, не могут иметь единое понятие.

Из выше изложенного следует, что необходимо разделять финансовый контроль на государственный и муниципальный [2]. Однако Бюджетный кодекс разделяет лишь внешний и внутренний финансовый контроль [1].

Внешний финансовый контроль осуществляется счетной палатой Российской Федерации; контрольно – счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Полномочиями по осуществлению внутреннего финансового контроля наделены: Федеральное казначейство; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций.

В настоящее время в России нет единой системы финансового контроля, в результате чего возникает дублирование и противоречия в деятельности контрольных органов, снижается эффективность финансового контроля.

Действующее законодательство, регулирующее финансовый контроль недостаточно конкретизирует задачи и границы ответственности контрольных органов.

В научной литературе рассматриваются элементы системы государственного (муниципального) финансового контроля.

Например, В. А. Слепова и С. А. Лушина выделяют 3 основных элемента финансового контроля: нормативно-правовая база, контрольные органы, методы проведения контроля [6].

А. Г. Лукин считает, что основные элементы системы государственного (муниципального) финансового контроля это:

- принципы организации контроля;
- модель организации контроля и механизмы реализации информации [5].

Однако указанные выше авторы рассматривают лишь набор элементов, не определяя между ними взаимосвязь.

Законодательно порядок взаимодействия между органами, осуществляющими, государственный (муниципальный) финансовый контроль, также не установлен в полной мере.

Финансовый контроль в муниципальных образованиях регулируется Бюджетным кодексом и Федеральным законом от 06.10.2003г. №131 в то время как данные нормативно - правовые акты не закрепляют обязанности муниципальных образований организовывать органы, осуществляющие муниципальный финансовый контроль [4].

Федеральный закон от 07.02.2011г. №6, которым руководствуются в своей деятельности КСП муниципальных образований не определяет обязанности и порядок взаимодействия контрольно - счетных органов [3].

В настоящее время практикуется взаимодействие между контрольными органами путем заключения соглашений о сотрудничестве, в то время как на законодательном уровне данные соглашения не установлены.

Отсутствие методических рекомендаций при проведении финансового контроля в муниципальных образованиях не позволяет уполномоченному лицу дать объективную оценку деятельности объекта контроля, в результате возникают разногласия между контрольными органами.

Бюджетные автономные учреждения оказывают муниципальные услуги (работы), согласно основным видам деятельности предусмотренных уставом, которые доводятся муниципальным заданием в виде показателей качества (объема) с установлением допустимого отклонения.

Финансирование выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий, предоставляемых из местного бюджета. Размер субсидий рассчитывается в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города. Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях их предоставления, заключенного между учредителем и учреждением.

Для контроля исполнения муниципального задания учреждениями составляется отчет о выполнении муниципального задания, который предоставляется учредителю в установленные муниципальным заданием сроки.

Бюджетным кодексом предусмотрена разработка муниципальными образованияами методических рекомендаций по контролю за выполнением муниципального задания.

Однако, как показывает практика вышеуказанные методические рекомендации отсутствуют. Вследствие чего органам, осуществляющим финансовый контроль в муниципальных образованиях, не всегда предоставляется возможность проконтролировать выполнение муниципального задания.

Из выше изложенного следует, что для проведения эффективного финансового контроля контрольным органам необходима качественная нормативно-правовая база, регламентирующая их деятельность; методические ре-

комендации по осуществлению финансового контроля в муниципальных образованиях; систематизация понятийного аппарата с целью формирования понятий государственный финансовый контроль и муниципальный финансовый контроль.

Полагаю, что для решения вышеперечисленных проблем необходимо координировать деятельность органов контроля, разработать единые принципы и подходы к организации и проведению контрольных мероприятий.

С целью регулирования и организации финансового контроля в муниципальных образованиях рекомендую принять нормативно правовой документ, регламентирующий деятельность органов уполномоченных на проведение контрольных мероприятий на муниципальном уровне.

Федеральный закон о финансовом контроле в муниципальных образованиях должен содержать следующие разделы:

I «Общие положения» определяющие понятие «Муниципальный финансовый контроль»; термины, касающиеся финансового контроля в муниципальных образованиях; цель и задачи муниципального финансового контроля

II «Внутренний муниципальный финансовый контроль». В данном разделе следует дать определение внутреннему муниципальному финансовому контролю; определить полный перечень органов, наделенных полномочиями на проведение внутреннего муниципального финансового контроля, а также разъяснить в отношении кого данные органы уполномочены проводить внутренний муниципальный финансовый контроль.

III «Внешний муниципальный финансовый контроль». В данном разделе следует дать определение внешнему муниципальному финансовому контролю; определить полный перечень органов, наделенных полномочиями на проведение внешнего муниципального финансового контроля, а также разъяснить в отношении кого данные органы уполномочены проводить внешний муниципальный финансовый контроль.

IV «Организация муниципального финансового контроля». Данный раздел закрепляет за муниципальными образованиями обязательства создавать органы, осуществляющие муниципальный финансовый контроль;

V «Стандарты муниципального финансового контроля». Раздел содержит единую систему стандартов муниципального финансового контроля. Применение данных стандартов позволит установить единые нормы и правила его осуществления.

Принятие предлагаемого нормативно правового документа позволит регулировать деятельность контрольных органов на муниципальном уровне и существенно повысить эффективность контрольных мероприятий.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.09.2020).

2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.09.2020).

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.09.2020).

4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 16 сентября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.09.2020).

5. Лукин А. Г. Основные элементы системы финансового контроля // Вестник СамГУ — 2018. — №4 — С. 43–50.

6. Слепова В. А.; Лушина С. А. Финансовый контроль в Российской Федерации // Международный студенческий научный вестник — 2017. — №16 — С. 59-66.