



Мельников Данил Алексеевич
магистрант кафедры математических методов и
цифровых технологий,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Россия
e-mail: warriorsiberia@gmail.com

НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК. ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ЧЕРТ НАРУШЕНИЙ И СПОСОБЫ ИХ ВЫЯВЛЕНИЙ

Аннотация. В данной статье будут рассмотрены основные характерные черты нарушений в сфере государственных закупок, рассмотрен способ их классификации на предмет коррупционной составляющей, а также предложены способы выявления нарушений.

Ключевые слова: нарушения в государственных закупках, государственные закупки, выявление нарушений в государственных закупках, анализ государственных закупок, виды и классификация нарушений в государственных закупках, методы и средства выявления нарушений в государственных закупках.

Danil A. Melnikov
Student, Chair of mathematical methods and digital technologies,
Baikal State University,
Irkutsk, Russia,
e-mail: warriorsiberia@gmail.com

VIOLATIONS IN THE FIELD OF PUBLIC PROCUREMENT. DESCRIPTION OF THE MAIN FEATURES OF VIOLATIONS AND METHODS FOR THIS DETECTION

Abstract. This article will discuss the main typical signs of violations in the field of public procurement, their classification is presented, and methods for detecting violations are proposed.

Keywords: violations in public procurement, public procurement, detection of violations in public procurement, analysis of public procurement, types and classification of violations in public procurement, methods and means of detecting violations in public procurement.

По данным счётной палаты за 2018 г. объем только выявленных нарушений в сфере государственных закупок составляет 294,6 миллиардов рублей, эта сумма включает и коррупционные преступления. Рост по сравнению с 2017 г. составляет 2.5 раза, а с 2016 г. 5,5 раз. По данным той же

счётной палаты одним из основных видов нарушения является необоснованное увеличение стоимости контрактов, 40% от общего объёма всех закупок. Несмотря на рост выявленных фактов сфера государственных закупок остаётся одной из самых коррумпированных сфер в нашей стране [1]. Проблема, связанная с высоким уровнем нарушений в первую очередь, вытекает из-за сложности выявления из большого числа всех закупок тех, которые попадают в разряд сомнительных с точки зрения законодательства РФ.

Из выше сказанного можно обозначить проблему, как выявление нарушений в сфере государственных закупок.

Для решения указанной проблемы требуется произвести изучение схем нарушений антикоррупционного и антимонопольного законодательства. И на их основе предложить методы и средства выявления фактов нарушений.

Все нарушения можно разделить на два типа: с преднамеренным нарушением антикоррупционного законодательства и непреднамеренным. Для первого типа характерна черта, при которой должностное лицо, осуществляющее закупочную деятельность, осознано нарушает действующее законодательство РФ с целью получения выгоды, для второго типа данная характерная черта отсутствует. Соответственно следует разделять нарушения в области государственных закупок на те, которые производятся намерено, с целью получения выгоды или коррупционные, и иные нарушения, т. е. случайные. Далее представлены основные примеры нарушений, разделённые по двум категориям.

Примеры нарушений, относящиеся к разряду коррупционных.

1. Установление заказчиком для закупки, осуществляемой по итогам электронного аукциона, суммы заведомо ниже, с целью ограничения количества организаций, участвующих в торгах. Торги осуществляются при условии, что исполнителю изначально не выгодно проводить работы или оказывать услуги из-за заниженной цены, следовательно, заявятся только те, кто находится в сговоре с заказчиком и соответственно проводить работы, оказывать услуги не будут.

2. Установление заказчиком заранее завышенной начальной максимальной цены контракта. Как правило присутствуют и другие виды нарушений для ограничения количества участников, служащих дополнительным индикатором сомнительных закупок с точки зрения законодательства [2].

3. Установление заказчиком заведомо невыполнимых сроков исполнения заказа или выполнения работ. При данном способе ограничения заказчик устанавливает сроки выполнения работ или оказания услуг удобных только тем организациям, которые заранее начали проводить подготовительные мероприятия.

4. Установление заказчиком неприемлемой для большинства организаций-исполнителей схемы оплаты исполнения контракта. Заказчик устанавливает схему, при которой оплата исполнителю поступает через

длительный срок после окончания выполнения работ, либо оплата производится маленькими частями и растянута на большой промежуток времени.

5. Установление заказчиком заранее завышенных требований к поставщику не предусмотренных для данного вида работ, услуг, что ограничивает доступ к закупке большинства потенциальных исполнителей.

6. Заказчик вносит данные по закупке в единую информационную систему с заведомо неправильным написанием наименования (смешение латиницы и кириллицы) объекта закупки, что значительно усложняет их поиск потенциальным исполнителям. Закупки находят в большинстве своём только те исполнители, которые заранее знают правильное написание наименования закупки для поиска со всеми допущенными заказчиком неточностей в наименовании.

7. Заказчик производит закупку товара, который давно не производится и которого нет на рынке (есть на складах небольшого количества организаций). Данным способом заказчик ограничивает число потенциальных исполнителей до тех, у кого данный товар остался на складах.

8. Заказчик при открытом конкурсе и запросе предложений толкует критерии оценки в пользу того или иного исполнителя, с которым заказчик вступил в сговор.

9. Установление заказчиком в требованиях к закупке характеристик закупаемого товара, которыми обладает товар конкретной марки или прямое указание наименования этой марки без предложения эквивалента. Данным способом ограничивают большинство потенциальных поставщиков, готовых поставить эквивалент.

10. Написание заказчиком технического задания, не отображающего реальный объем работ. При данном виде нарушений заказчик либо пишет усложнённое техническое задание большого объёма с заранее завышенными требованиями на не предполагающие этого работы или услуги. Либо заказчик не уточняет конкретные требования к работам и услугам, без которых потенциальный исполнитель не имеет возможности оценить реальный объём работ или объём оказания услуг. В следствие всего выше описанного большинство исполнителей отказываются от участия в электронных торгах или открытом конкурсе, заказ получает организация, заранее получившая всю информацию о всех реальных требованиях.

11. Объявление заказчиком в одной закупке нескольких различных категорий товаров, работ, услуг. Как пример такого подхода можно привести одновременное проведение аукциона на оказание услуг по разработке сайта и поставки системы видеонаблюдения. Из примера явно видно, что не каждый поставщик услуг имеет возможность оказывать две абсолютно не совместимые услуги из-за чего выигрывает аукцион, конкурс или запрос котировок организация, находящаяся в сговоре с заказчиком.

12. Заказчик устанавливает обеспечение исполнения государственного контракта с большой долей от стоимости контракта или только деньгами, что отсеивает организации с недостатком денежных средств.

Нарушения без коррупционной составляющей.

1. Заказчик нарушает сроки и порядок публикации документов (сведений) в ЕИС.

2. Заказчик вносит ошибочные данные в ЕИС или наоборот не вносит информацию обязательную для данного документа.

3. Заказчик выбирает определение поставщика, способом не предусмотренным законодательством или противоречащим ему.

4. Заказчик при описании объекта закупки ограничивает российских производителей.

5. Отсутствие проведения обязательного общественного обсуждения для закупок, предусмотренных постановлением правительства РФ от 11.12.2019 № 1635 [3].

6. Заказчик не выполнил требования специализированных контрольных органов.

7. Работа комиссии не соответствует требованиям законодательства РФ.

Выше были описаны часто встречаемые нарушения в сфере государственных закупок, стоит заметить, что распределения по категориям условно и отображает частную статистику нарушений с отсутствием или наличием коррупционной составляющей. Отсюда следует, что не все нарушения отнесённые в разряд нарушения с коррупционной составляющей являются коррупцией и наоборот не все нарушения относящиеся ко второй категории не имеют коррупционной составляющей. Определением разряда нарушений занимаются специализированные контрольные органы.

В связи с большим количеством государственных закупок возникает новая проблема, а именно каким образом из большого количества всех закупок выделить те, которые размещены с нарушениями. В данной статье предлагается разработать программный продукт, основанный на анализе данных. Далее рассмотрим некоторые способы, с помощью которых можно определить наличие нарушений в закупке.

1. Для выявления нарушений в сфере закупок могут быть использованы аналитические технологии, такие как OLAP технологии с многомерным анализом данных и организацией их в виде многомерных кубов. На основе данных технологий и признаков нарушений можно выявить потенциальные контракты и закупки с нарушениями. Признак нарушения: Участников минимальное количество на популярную позицию закупки. Для анализа потребуется: месяц контракта (закупки), регион (в котором заключается закупка), организация, осуществляющая закупку, а также предмет закупки и количество заявившихся участников. При выявлении зависимости количества заявленных участников от месяца, региона и предмета закупки мы можем установить пороговое значение выше которого считать, что закупка

