



*Дзюба Светлана Дмитриевна
магистрант кафедры государственного управления
и управления человеческими ресурсами,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Россия*

ПРАВОВАЯ ОСНОВА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Содействие развитию конкуренции признано приоритетным направлением деятельности органов власти и органов местного самоуправления. Разработана система нормативных правовых актов для реализации государственной политики по развитию конкуренции, ключевое место в которой отводится органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Между тем качественное изменение состояния конкуренции наиболее заметно именно на муниципальном уровне. В статье рассматривается роль органов местного самоуправления в сфере развития конкуренции в рамках существующей нормативной правовой базы, полномочия, методы взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части содействия развитию конкуренции, устанавливается место органов местного самоуправления в системе нормативных правовых актов по содействию развитию конкуренции. Анализ нормативной правовой базы проведен в том числе на примере актов и официальных документов Иркутской области.

Ключевые слова: развитие конкуренции, Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации, стандарт развития конкуренции, полномочия, вопросы местного значения, муниципальные образования, органы местного самоуправления.

*Svetlana Dmitrievna Dzyuba
Master Student, Department of Public Administration
and Human Resource Management,
Baikal State University, Irkutsk, Russia*

LEGAL BASIS FOR DEVELOPMENT OF COMPETITION AT THE MUNICIPAL LEVEL ON THE EXAMPLE OF IRKUTSK REGION

Abstract. Supporting to the development of competition is a priority direction of activity of government bodies and local self-government bodies. A system of regulatory legal acts has been developed for the implementation of state policy on the development of competition, a key place in which is given to executive

authorities of the constituent entities of the Russian Federation. Meanwhile, a qualitative change in the state of competition is most noticeable on the municipal level. The article considers the role of local authorities in the field of competition development within the existing regulatory framework, powers, methods of interaction between executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation and local self-government bodies in terms of promoting competition, establishes the place of local self-government bodies in the system of regulatory legal acts to promote competition. An analysis of the regulatory legal framework was carried out on the example of acts and official documents of the Irkutsk region.

Keywords: development of competition, National Competition Development Plan, the standard for the development of competition, authority, local issues, municipalities, local self-government bodies.

Экономическому развитию территории, связанному с увеличением количества конкурентоспособных хозяйствующих субъектов, и повышению удовлетворенности населения за счет улучшения качества товаров, работ, услуг и снижения цен способствует реализация государственной политики по развитию конкуренции. При этом качество и уровень жизни оценивается жителями прежде всего на местах, то есть непосредственно на территории муниципальных образований. Следовательно, политика по развитию конкуренции должна быть ориентирована на муниципальный уровень. Как отмечает А.В. Поленов, особенность реализации конкурентной политики на местном уровне связана с необходимостью органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять функции «жизнеобеспечения», делегированные центром. Основным субъектом, на который может распространяться конкурентная политика, является муниципальное образование во всем его многообразии. В каждом из них есть предприятия и организации, потребители и предприниматели, способные своей деятельностью воздействовать на муниципальную экономику [1, с. 223].

Согласно статье 8 Конституции Российской Федерации, в России гарантируется поддержка конкуренции, что обеспечивается реализацией государственной политики по развитию конкуренции. Между тем, непосредственная работа по развитию конкуренции вследствие регионального характера большей части рынков товаров, работ и услуг концентрируется в субъектах Российской Федерации [2, с. 43]. Однако развитие конкуренции на товарных рынках¹⁹ ритуальных услуг, выполнения работ по благоустройству городской среды, оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, кадастровых и землеустроительных работ, в сфере наружной рекламы регионом ограничено. Реализация полномочий на вышеназванных товарных рынках относится к

¹⁹ В соответствии с приложением к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р установлен 41 товарный рынок для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации.

вопросам местного значения, закрепленным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) (см. табл. 1).

Таблица 1

Взаимосвязь товарных рынков для содействия развитию конкуренции и вопросов местного значения муниципальных, городских округов и муниципальных районов²⁰

Наименование товарного рынка	Вопросы местного значения муниципального, городского округа	Вопросы местного значения муниципального района
Рынок ритуальных услуг	организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения	содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг
Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды	утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа	—
Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок	создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа	—
Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	—	создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района
Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств	создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству)	создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству)
Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами		
Рынок реализации сельскохозяйственной продукции		
Рынок племенного животноводства		
Рынок семеноводства		
Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к	создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания	создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами

²⁰ Цветами обозначены товарные рынки, на которых реализованы:

- исключительно вопросы местного значения
- полномочия разграничены: часть регулирует субъект Российской Федерации, часть – муниципальное образование

Наименование товарного рынка	Вопросы местного значения муниципального, городского округа	Вопросы местного значения муниципального района
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
Рынок кадастровых и землеустроительных работ	организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории	организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» ²¹ выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории
Сфера наружной рекламы	утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального, городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального, городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»	утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»
Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)	дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;	дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации
Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)	обеспечение проживающих в муниципальном, городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством	—
Рынок архитектурно-строительного проектирования		—
Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме		—
Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)	осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения	—

²¹ Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» переименован в Федеральный закон «О кадастровой деятельности».

Наименование товарного рынка	Вопросы местного значения муниципального, городского округа	Вопросы местного значения муниципального района
	надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении»	
Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов	участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов
Рынок медицинских услуг	создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального, городского округа (за исключением территорий муниципальных, городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
Рынок услуг дошкольного образования	организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья	организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья
Рынок услуг общего образования		
Рынок услуг дополнительного образования детей		
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления		

В части закрепления за органами местного самоуправления «обязанности» по развитию конкуренции в муниципальных образованиях можно выделить следующие положения федеральных нормативных правовых актов:

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее — Указ) содействие развитию конкуренции признано приоритетным направлением деятельности органов власти, в том числе органов местного самоуправления, при этом органам местного самоуправления рекомендовано активизировать работу по развитию конкуренции в муниципальных образованиях. Кроме того, Указ определяет ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции как один из ее основополагающих принципов.

2. В целях реализации Указа принят стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р (далее — Стандарт), в соответствии с которым органам местного самоуправления при осуществлении деятельности по развитию конкуренции рекомендовано руководствоваться положениями Стандарта. Дополнительно Стандартом предусмотрено заключение соглашений (меморандумов) о внедрении в субъекте Российской Федерации Стандарта между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления (далее — соглашения). В рамках соглашений органы местного самоуправления оказывают содействие органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации при реализации ими Стандарта.

3. В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы, утвержденного Указом, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р приняты методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в соответствии с которыми органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства рекомендовано руководствоваться их положениями.

Таким образом, на федеральном уровне для обеспечения развития конкуренции органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями актов, разработанных для субъектов Российской Федерации. Между тем, в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № Пр-817ГС, утвержденного по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 5 апреля 2018 года (далее — Перечень

поручений), ответственность за актуализацию региональных и муниципальных планов («дорожных карт») по содействию развитию конкуренции закреплена за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, при формировании отчетов о развитии конкуренции в регионах действия (бездействие) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере содействия развитию конкуренции при подсчете ряда показателей не разделяют. В частности, в отчете по итогам работы Иркутского УФАС России за 2019 год [3] отмечается рост количества выявляемых нарушений антимонопольного законодательства органами власти в целом, однако, согласно докладу о функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в 2019 году, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны исполнительных органов государственной власти Иркутской области по сравнению с 2017 годом составляет 1,8 [4, с. 3, 8]. Следовательно, увеличение количества выявляемых нарушений антимонопольного законодательства органами власти в Иркутской области происходит за счет органов местного самоуправления Иркутской области.

Разъяснения по вопросам участия органов местного самоуправления в части содействия развитию конкуренции даны Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. Так, приложение к протоколу заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 1 августа 2019 года № 6-Д05, содержащее ответы на вопросы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по Стандарту, устанавливает степень участия органов местного самоуправления в содействии развитию конкуренции в рамках соглашений, в соответствии с которыми они оказывают содействие органам исполнительной власти при реализации последними Стандарта [5, с. 5]. При этом обязательства в соглашении каждый регион прописывает самостоятельно [5, с. 9]. Как отмечает А.А. Демин, «соглашение сторон» — это взаимное согласие сторон договора об обязательстве [6, с. 33]. Таким образом, соглашение заключается по желанию сторон и может быть расторгнуто в любое время в период его действия. Исходя из вышеперечисленного, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут взаимодействовать с органами местного самоуправления в части содействия развитию конкуренции исключительно на основании соглашений, что определяет возникновение рисков невыполнения положений Стандарта и Перечня поручений регионом из-за отсутствия заключенных соглашений.

В части утверждения и актуализации муниципальных планов («дорожных карт») по содействию развитию конкуренции Межведомственная рабочая группа по вопросам реализации положений стандарта развития

конкуренции в субъектах Российской Федерации поясняет, что Стандарт устанавливает требования по работе региональных органов исполнительной власти по содействию развитию конкуренции. Стандартом не установлено требований к обязательному формированию муниципальных «дорожных карт» [5, с. 9–10]. Итак, происходит расхождение положений правовых актов: с одной стороны, муниципальные планы («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции с должны быть приняты, при этом ответственность возложена на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а распоряжением Правительства Российской Федерации № 768-р органам местного самоуправления при осуществлении деятельности по развитию конкуренции рекомендовано руководствоваться положениями Стандарта, с другой стороны, Стандартом не установлено требований к обязательному формированию муниципальных «дорожных карт».

Между тем, в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Перечня поручений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать и внедрить систему мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции. По итогам 2018 года из 85 субъектов Российской Федерации 74 региона утвердили методику формирования рейтинга муниципальных образований: в 67 субъектах Российской Федерации есть система поощрений лидерам указанного рейтинга: в большинстве регионов муниципальным образованиям, занявшим первые места, выдаются дипломы, грамоты и благодарственные письма, 15 регионами предусмотрены финансовые поощрения в виде грантов, дотаций или межбюджетных трансфертов [7, с. 15–16].

В Иркутской области применяется и финансовая, и нефинансовая система мотивации органов местного самоуправления [8, с. 15–16]:

- 1) поощрение и награждение работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, занявших высшие позиции в рейтинге муниципальных образований Иркутской области по уровню содействия развитию конкуренции, путем награждения Почетной грамотой министерства экономического развития Иркутской области или объявления Благодарности министра экономического развития Иркутской области в порядке, установленном приказом министерства от 20 августа 2015 года № 46-мпр «О поощрениях и награждениях министерства экономического развития Иркутской области» [9];

- 2) предоставление бюджетных ассигнований из областного бюджета в соответствии с Положением о проведении оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, утвержденным указом Губернатора Иркутской области от 4 августа 2011 года № 200-уг, путем реализации в том числе дополнительной меры — «доля достигнутых значений целевых показателей плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования на 2018–2022 годы в общем объеме значений целевых показателей», включенной в

текстовую часть доклада об итогах работы органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области [10].

В соответствии с приказом министерства экономического развития Иркутской области от 3 марта 2020 года № 62-15-мпр «Об утверждении Положения о системе мотивации органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области к эффективной работе по содействию развитию конкуренции в Иркутской области» наличие соглашения, перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании и муниципального плана («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции оценивается при формировании рейтинга муниципальных образований Иркутской области по уровню содействия развитию конкуренции. Таким образом, регионы формируют систему мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции, однако ее может быть недостаточно без закрепления полномочий по содействию развитию конкуренции как вопроса местного значения на законодательном уровне.

Стоит отметить, что в соответствии с положениями Стандарта имеется в виду акцент на сокращение государственного (муниципального) участия в экономике: рост затрат на реализацию мер по развитию конкуренции и сокращение затрат на участие хозяйствующих субъектов с государственным (муниципальным) участием на конкурентных рынках, включая их поддержку, (не предоставляемую частному бизнесу) в виде субсидирования и другое, то есть выравнивание условий ведения деятельности государственных (муниципальных) предприятий на конкурентных рынках с частным бизнесом [5, с. 8]. Наименования ключевых показателей на товарных рынках свидетельствуют о применении указанного подхода: практически все ключевые показатели свидетельствуют о доле организаций частной формы собственности на товарных рынках.

В декабре 2019 года принят Федеральный закон № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 указанного Федерального закона государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Таким образом, достижение установленных Указом, Стандартом и иными нормативными правовыми актами в сфере содействия развитию конкуренции целей невозможно без непосредственного участия органов местного самоуправления.

В соответствии с положениями Стандарта в регионе для содействия развитию конкуренции должны быть определены уполномоченный и коллегиальный орган.

Под уполномоченным органом понимается орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный содействовать развитию конкуренции. В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27 января 2016 года № 39-пп министерство экономического развития Иркутской области определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области по содействию развитию конкуренции в Иркутской области, а также на осуществление полномочий, функций в соответствии со Стандартом. Указанное постановление утратило силу в связи с утверждением постановления Правительства Иркутской области от 12 апреля 2018 года № 269-пп, закрепляющего соответствующие функции в Положении о министерстве экономического развития Иркутской области.

Коллегиальный координационный или совещательный органа, созданный при высшем должностном лице, на своих заседаниях рассматривает акты и документы, подготавливаемые в целях стимулирования развития конкуренции в регионе. Коллегиальным органом в Иркутской области в соответствии со Стандартом является Инвестиционный совет при Губернаторе Иркутской области.

Таким образом, полномочия по развитию конкуренции на регионы возложены на основании Указа и Стандарта, при этом именно для субъектов Российской Федерации непосредственно прописан механизм внедрения Стандарта. Однако системный подход в части его распространения на муниципальные образования отсутствует. При внедрении Стандарта необходимо ли определение уполномоченного и коллегиального органа на муниципальном уровне? Если да, то на каком правовом основании? Должен ли состав коллегиального органа в муниципальном образовании соответствовать требованиям, установленным Стандартом?

Местное самоуправление в России осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом № 131-ФЗ. Между тем, перечень вопросов местного значения, то есть вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно, является закрытым, и в нем в настоящий момент отсутствуют вопросы местного значения, связанные с развитием конкуренции на территории муниципального образования. Среди вопросов местного значения для муниципальных районов, городских и муниципальных округов можно выделить один — создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего

предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству), как наиболее близкий к целям по развитию конкуренции. Однако обеспечение развития малого и среднего предпринимательства является лишь одним из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, наряду с сокращением доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках и другими.

В соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципальных образований вправе решать вопросы, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии с указанным Федеральным законом), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Вправе, но не обязаны.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что органы местного самоуправления не наделены полномочиями в части содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне (рис. 1), а значит, не включены в систему развития конкуренции на территории Российской Федерации, реализации государственной политики по развитию конкуренции.

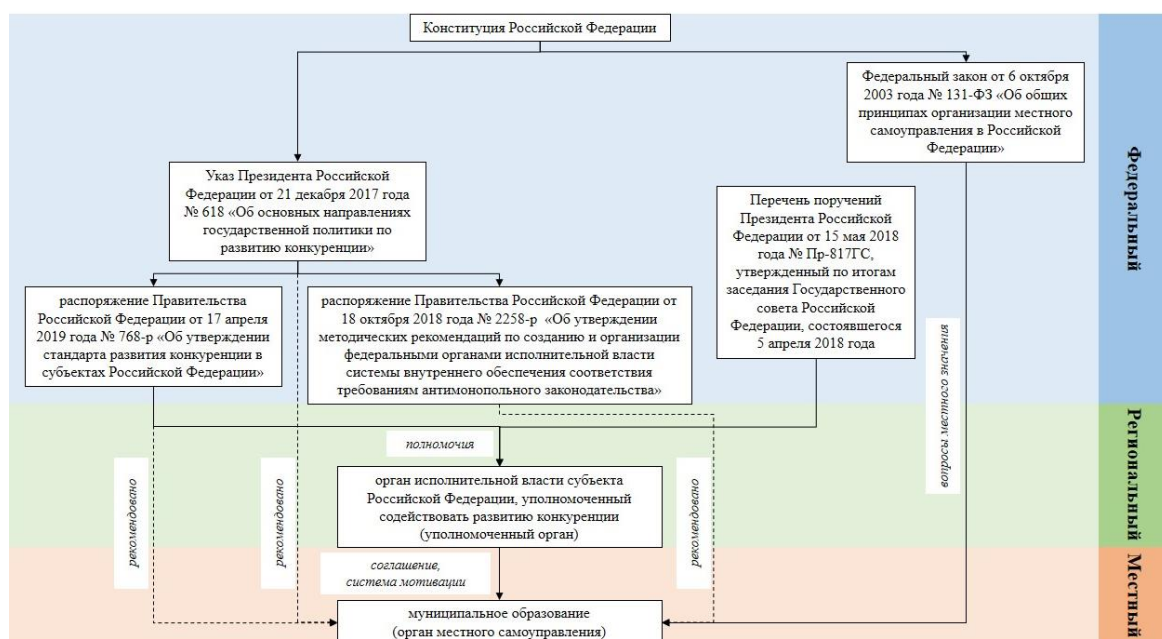


Рис. 1. Место органов местного самоуправления в системе нормативных правовых актов по содействию развитию конкуренции*

* составлено автором

Наличия соглашений и утвержденной в регионе системы мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции недостаточно для качественного внедрения Стандарта на муниципальном уровне, достижения установленных Указом целей. Так, количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти всех уровней в 2019 году по сравнению с 2017 годом снижено в 1,3 раза [11], в то время как Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы, утвержденным Указом, установлен ключевой показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом. Установление непосредственных прав и обязанностей органов местного самоуправления по развитию конкуренции позволит закрепить ответственность за качественное достижение ключевых результатов, в том числе ускорить процесс их реализации, объединить региональные и муниципальные цели, задачи и мероприятия, направленные на содействие развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, позволив включить в региональный план («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции товарные рынки с исключительной реализацией вопросов местного значения. Таким образом, необходимо внести изменения в статьи 14, 15, 16, 16.2 Федерального закона № 131, включив в перечень вопросов местного значения организацию содействия развитию конкуренции в границах/на территории муниципального образования.

Список использованной литературы

1. Поленов А. В. Конкурентная политика: административно-территориальный аспект / А. В. Поленов // Управленческое консультирование. — 2016. — № 5 (89). — С. 220–225.
2. Медведева Н. В. Стандартизация развития конкуренции в субъектах Российской Федерации / Н. В. Медведева // Власть и управление на Востоке России. — 2019. — № 2 (87). — С. 42–51.
3. Состоялась пресс-конференция по итогам работы Иркутского УФАС России за 2019 год : офиц. портал / Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области. — Иркутск, 2020. URL: <https://irkutsk.fas.gov.ru/news/20042> (дата обращения: 18.05.2020).
4. Доклад о функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в 2019 году : офиц. портал / Инвестиционный портал Иркутской области. — Иркутск, 2020. URL: <http://invest.irkobl.ru/investicionnaja-politika/razvitie-konkurentsii/antimonopolnyu-komplaens/Сводный%20доклад%20по%20АК%20за%202019%20год.pdf> (дата обращения: 18.05.2020).
5. Вопросы по стандарту развития конкуренции, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. №

