



Абликсанова Динара Фаридовна
студент кафедры государственного управления
и управления человеческими ресурсами,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Россия
e-mail: dinara_ablikсанова@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОТЕНЦИАЛА МАЛОНАСЕЛЕННЫХ И ОТДАЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Аннотация. В статье представлены данные о мировом опыте развития и малонаселенных и отдаленных территорий, обладающим ресурсным потенциалом. для раскрытия темы привлечен также опыт российских регионов, в том числе программные документы, а также решения, принятые в отношении аналогичных территорий на федеральном уровне. Автор исследует проблематику конкретного муниципального района Иркутской области, ресурсный потенциал которого не обеспечивает социально-экономического развития именно по причине отдаленности, что ведет к усугублению проблем малочисленности. Изучение мирового опыта позволяет сделать вывод о том, что необходимы механизмы вовлечения общественности и взаимодействия с передовыми территориями внутри страны для полноценной реализации имеющегося потенциала.

Ключевые слова: малонаселенные территории, отдаленные территории, ресурсный потенциал, сбалансированное пространственное развитие, программы социально-экономического развития территорий.

Ablikсанова Dinara Faridovna
Student of the Department of Public Administration
and Human Resource Management,
Baikal State University,
Irkutsk, Russia

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF POTENTIAL OF SMALL- POPULATED AND REMOTE TERRITORIES

Abstract. The article presents data on world experience in the development of both sparsely populated and remote territories with resource potential. The experience of the Russian regions, including program documents, as well as decisions taken in relation to similar territories at the federal level, was also drawn to reveal the topic. The author explores the problems of a specific municipal district of the Irkutsk region, the resource potential of which does not ensure socio-economic development precisely because of remoteness, which leads to aggravation of the problems of small numbers. The study of world experience allows us to conclude

that mechanisms of public involvement and interaction with the advanced territories within the country are necessary for the full realization of the existing potential.

Keywords: sparsely populated territories, remote territories, resource potential, balanced spatial development, programs of socio-economic development of territories.

Введение. Одним из важных направлений политики каждой страны является сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения между экономически развитыми и малоразвитыми регионами. К малоразвитым регионам в основном относят удаленные и труднодоступные территории, которые в силу своего географического положения и климатических условий, не могут быть до конца освоены. Они, как правило, являются малонаселенными. Данные территории имеют низкое социально-экономическое развитие, что так же отрицательно сказывается на экономике всей страны в целом. Поэтому власти пытаются любыми возможными способами добиться реализации потенциала таких территорий, не только субсидируя территории, но и вовлекая в их развития всех заинтересованных субъектов [1].

Цель и задачи исследования. Целью данного исследования является поиск решения проблем отдаленных, труднодоступных и малонаселенных территорий Российской Федерации, на основе уже накопленного опыта субъектов Российской Федерации и зарубежных стран.

Для достижения этой цели необходимо изучить опыт реализации государственных решений по преодолению проблем малонаселенных и отдаленных территорий.

Методы исследования. Были использованы такие методы как обобщение и сравнение, а также проблемный анализ.

Полученные результаты. В российском законодательстве используется несколько понятий: «труднодоступные местности», «территории с низкой плотностью сельского населения», «отдаленные местности», «районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза продукции». «Отдаленные местности» — это территории, находящиеся на значительном расстоянии от экономических и культурных центров, «труднодоступные» — территории, транспортная доступность к которым обеспечивается «зимниками», водными путями с сезонным характером навигации, вертолётной авиацией и т.п. К таким территориям, как правило, относятся сельские местности.

Существует ряд факторов, определяющих отдаленные и труднодоступные местности:

- экстремальные природно-климатические условия;
- низкая плотность населения, значительные расстояния, растянутость коммуникаций;
- особенности расселения (возле крупных предприятий и месторождений, вдоль транспортных артерий);

- повышенные затраты на осуществление традиционных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и необходимость осуществления дополнительных полномочий по обеспечению жизнедеятельности населения;

- культурное своеобразие коренных малочисленных народов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, преобладание традиционных укладов и видов хозяйственной деятельности [2].

В РФ к таким территориям относят регионы Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока. Они обладают огромным ресурсным потенциалом, но из-за сурового климата мало освоены и не развиты.

Катангский район Иркутской области имеет статус территории Крайнего Севера, он занимает около 20% площади Иркутской области, расстояние до областного центра составляет 1815 км. В декабре температура достигает -60°C .

Катангский район имеет огромный ресурсный потенциал: лес, нефть, каменный уголь, калийные соли, ювелирные и ювелирно-поделочные камни, пушнина и другие ресурсы. Но несмотря на наличие такого богатства, степень реализации потенциала района является минимальной. Этому способствует, прежде всего, отсутствие железных и автомобильных дорог, единственный вид транспорта - это авиация. Из областного до районного центра катангчане могут долететь самолетом АН-24, который выполняет рейсы два раза в неделю. Сообщение между селами осуществляется вертолетом.

Район является самым малонаселенным в Иркутской области. С каждым годом численность населения Катангского района снижается. Так как условия проживания очень суровые:

- низкое состояние материально-технической базы и жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- в некоторых населенных пунктах свет работает в основном только вечером с 18.00 до 24.00;

- практически во всех селах, кроме районного центра, отсутствует водоснабжение и центральное отопление.

Кроме того, люди уезжают из района по причине отсутствия рабочих мест. Поэтому средний возраст медицинского и педагогического персонала составляет 50 и более лет. Для привлечения молодых специалистов используется районная программа по предоставлению подъемных к определенным профессиям, это учителя, врачи и работники культуры, в которых район остро нуждается. Но данная программа не стимулирует возвращение молодых специалистов в район на постоянное проживание. Поэтому планируется увеличить перечень специалистов, которые могут рассчитывать на подъемные выплаты.

В субъектах РФ существует немало таких же, как Катангский район, отдаленных и труднодоступных территорий. Поэтому многие регионы утверждают программы по социально-экономическому развитию таких местностей. Так, например, в республике Алтай до 5.11.2019 действовало

Постановление Правительства республики Алтай от 22.04.2016 №112 « Об утверждении комплексной программы социально-экономического развития малонаселенных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктов на территории республики Алтай» [3], где прописано текущее состояние, основные проблемы и мероприятия по развитию таких территории в границах данного субъекта по разным сферам жизнедеятельности. Данная Программа рассчитана до 2030 года. В результате проведения данной программы предполагается:

- сохранение численности населения в населенных пунктах, включенных в Программу;
- улучшение материально-технического состояния объектов социально-культурной сферы, доступ населения к получению услуг образования, здравоохранения, культуры;
- обеспечение занятости населения;
- повышение уровня транспортной доступности населения отдаленных труднодоступных сел, повышение доли протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям;
- обеспечение бесперебойным электроснабжением населенных пунктов, не имеющих централизованного электроснабжения. Ряд населенных пунктов будет обеспечен доступом к сети «Интернет», население будет иметь возможность получать государственные и муниципальные услуги в электронном виде.

Проведение мероприятий планируется в нескольких направлениях: социальной, поддержка хозяйствующих субъектов и населения, обеспечение объектами инженерной инфраструктуры и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечение доступа населения к получению государственных и муниципальных услуг.

Не только субъекты, но и Российская Федерация принимает меры по отношению к удаленным и малонаселенным регионам. Так как большая часть территории России состоит именно из таких местностей, малоосвоенных, но со значительным ресурсным потенциалом.

Для обеспечения устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны распоряжением Правительства РФ от 13.02.2019 №207-р была утверждена стратегия пространственного развития РФ до 2025 года [4].

Приоритетами пространственного развития Российской Федерации до 2025 года являются:

- опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала;

- развитие перспективных центров экономического роста увеличением их количества и максимальным рассредоточением по территории Российской Федерации;

- социальное обустройство территорий с низкой плотностью населения недостаточным собственным потенциалом экономического роста

Одними из направлений пространственного развития РФ, касающиеся удаленных и малонаселенных территорий, являются:

- развитие выездных (мобильных) форм оказания услуг в сфере культуры, здравоохранения и социального обслуживания на малонаселенных территориях

- планирования сети врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек с учетом демографического прогноза и транспортной доступности до крупных населенных пунктов, в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек (оказание первичной медико-санитарной помощи) с учетом использования мобильных медицинских комплексов, а также с применением телемедицинских технологий;

В рамках реализации Стратегии также предполагаются разработка и утверждение комплекса мер по привлечению людей на территории со значительным экономическим потенциалом, характеризующиеся неблагоприятной демографической ситуацией, посредством стимулирования внутренней и внешней миграции.

В некоторых странах имеется опыт по развитию труднодоступных и удаленных территорий. Например, в Канаде, самыми отдаленными и изолированными регионами с плотностью населения 1,4 человека на кв. км, являются провинции Ньюфаундленд и Лабрадор. Данные провинции на протяжении современной истории относились к депрессивным в социально-экономическом плане регионам. Чтобы задать темп экономического развития и увеличить численность населения, органы власти провинций разработали документ по внедрению развития аквакультуры с 2000 года на основании стратегического плана. Данный документ определил приоритетные с коммерческой точки зрения породы рыб и морских организмов для разведения (семга, радужная форель, голубые мидии). На сегодняшний день аквакультура Ньюфаундленда и Лабрадора дает годовой оборот около 200 млн. долларов США [5].

В настоящее время в Канаде действует проект развития северных и удаленных территорий «Rural and Northern Immigration Pilot (RNIP)». Этот проект создан федеральным правительством Канады и осуществляется при поддержке канадских общин. Он направлен на то, чтобы помочь удаленным районам Канады привлечь больше квалифицированный иммигрантов, которые хотят проживать в следующих провинциях и территориях Канады: Онтарио, Манитоба, Саскачеван, Альберта, Британская Колумбия, Юкон, Северо-западные территории, Нунавут [5].

В КНР самыми проблемными районами являются северо-западные территории страны. Основным законодательный инструмент развития региона — программа «Большое освоение Запада», принятая в июне 2000 года, рассчитана до 2050 года и направлена на активное развитие различных инфраструктурных проектов. Инструменты развития — инвестирование из бюджета правительства Китая. Кроме того, руководство КНР привлекает финансовые институты, такие как Народный банк Китая, Азиатский банк развития для оказания поддержки в строительстве зон экономического развития в городах Кашгар и Хоргос. Так же, данному региону оказывают помощь 19 наиболее развитых провинций и городов. С 2010 года эти города и провинции в экспериментальном порядке реализуют в регионе проекты в сферах здравоохранения, образования, ЖКХ, сельского хозяйства и информатизации. За этот период удельный вес бедного населения в общей численности сельского населения страны снизился с 30,7 до 3,7%.

Соединенные штаты Америки далеко не равномерны в своем экономическом развитии. Наиболее проблемным районом страны считается Аляска. Здесь следует отметить проблемы бедности и отсутствия благоприятной внешней среды — как в городах, так и в сельских поселениях. Остро стоит проблема содержания жилья и ограниченных ресурсов, недостаточное развитие строительного рынка. Для решения этих задач, с 1965 года действует программа RurAL CAP «Активные социальные программы штата Аляска».

В сфере обустройства благоприятной социальной среды и увеличения рабочих мест действует «Программа прямых займов и грантов сообщества на Аляске», которая запущена с 2010 года и направлена на поддержку поселений с численностью не более 20 тысяч человек (приоритет до 5,5 тысяч). Мероприятия финансируются по грантовой системе из федерального бюджета в объеме от 15 до 75% стоимости проекта. Основные результаты: обеспечение медицинских учреждений типа амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов; общественных пространств; детских садов; библиотек; общественных теплиц; пунктов общественной безопасности и других объектов.

Исходя из ресурсов и положения, для Катангского района Иркутской области наиболее приемлем опыт США в отношении Аляски. Район также обладает неблагоприятной внешней средой, что сказывается на его промышленном освоении и демографии. Можно перенять данный опыт по повышению социально — экономического развития Аляски для районов Крайнего Севера.

Выводы. На примере опыта зарубежных стран и субъектов РФ, по развитию отдаленных и малонаселенных регионов, можно разработать мероприятия по социально-экономическому развитию Катангского района. Опыт Канады, КНР и США показывает, что направления политики по повышению экономики малоразвитых регионов, разрабатываются исходя из географического положения территории и его ресурсного потенциала.

