

УДК 351.777.81



**Виктория Викторовна Яроцкая**  
*студент кафедры государственного управления  
и управления человеческими ресурсами  
Байкальский государственный университет  
Иркутск, Россия  
viktoria.yarotsckaya@yandex.ru*

## ОБУСТРОЙСТВО ГОРОДСКОГО ПРОСТРАНСТВА ИЛИ КАК СДЕЛАТЬ ГОРОД КОМФОРТНЫМ ДЛЯ ЖИЗНИ

**Аннотация.** В статье представлены различные концепции оптимального обустройства городского пространства в мире, а также опыт Российской Федерации в создании комфортной городской среды. На основании данной практики делается вывод о несовершенстве действующей политики органов государственной власти и органов местного самоуправления в области городского планирования, и приводятся причины низкого уровня самоорганизации населения в данном вопросе.

**Ключевые слова:** городское обустройство, самоорганизация населения, комфортная городская среда, городское планирование, благоустройство, вопросы местного значения.

**Victoria Viktorovna Yarotskaya**  
*Student of the Department of Public Administration  
and Human Resource Management  
Baikal State University  
Irkutsk, Russia*

## EQUIPMENT OF URBAN SPACE OR HOW TO MAKE A CITY COMFORTABLE FOR LIFE

**Abstract.** The article presents various concepts of the optimal arrangement of urban space in the world, as well as the experience of the Russian Federation in creating a comfortable urban environment. Based on this practice, a conclusion is made about the imperfection of the current policy of state authorities and local self-government in the field of urban planning, and the reasons for the low level of self-organization of the population in this issue are given.

**Keywords:** urban arrangement, self-organization of the population, comfortable urban environment, urban planning, improvement, local issues.

Заметили ли вы, что в последнее время все больше исследователей заговорили о проблеме городского обустройства и городской экологии? Причем, не просто о том, как улучшать инфраструктуру города, а о том, как сделать город и его жителей счастливыми. Множество исследований и экспериментов уже не раз подтверждали важность оптимального обустройства городского пространства и

его влияние на здоровье человека, взаимоотношения между людьми и качество жизни каждого.

В настоящее время существует довольно большое количество теоретических подходов к формированию благоприятной городской среды, начиная от проекта «лучезарного города» французского архитектора Ле Корбюзье, заканчивая идеей «счастливого города» урбаниста и журналиста Чарльза Монтгомери, описанной в его одноименной книге [1].

Градостроительный проект по созданию идеального города Ле Корбюзье появился еще в 1930 году. В его основе лежали следующие принципы: развитие транспортной инфраструктуры города посредством создания новых способов передвижения, увеличение количества парков и зеленых зон, снижение загруженности центра города посредством застройки его окраин. По мнению архитектора, город должен функционировать как единый механизм, каждый элемент которого строго отлажен. Стоит отметить, что идеи Ле Корбюзье были не раз использованы архитекторами в градостроительных проектах во многих городах мира, в частности, в СССР при создании новых советских городов и микрорайонов в 1960-70 годах [2].

В отличие от Ле Корбюзье Чарльз Монтгомери в своих исследованиях описывает различные города мира с позиции того, насколько их инфраструктура, политика администрации города, а также взаимоотношения между его жителями могут повлиять на уровень счастья отдельного человека. Согласно его подходу, город – это организм, которому нужен гормон счастья для успешного развития и функционирования. Чарльз Монтгомери уходит от привычного экономического подхода по созданию комфортной городской среды, согласно которому счастье человека зависит от уровня его благосостояния, и руководствуется удовлетворенностью городской средой и осознанием того, что именно жители хотят видеть в своем городе.

Рассмотрев вышеприведенные подходы, возникает вопрос: «А чем руководствуемся мы при обустройстве городского пространства, и какие механизмы для этого используем?».

### **Создание комфортной городской среды в РФ**

В статье 42 Конституции РФ закреплено, что каждый гражданин Российской Федерации имеет право на благоприятную окружающую среду, а задача органов государственной власти соблюдать и обеспечивать данное право [3]. В связи с этим Президентом Российской Федерации от 7 мая 2018 года был издан указ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [4]. На основании данного указа Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации был разработан Индекс качества городской среды с целью анализа благоустройства городского пространства и качества его окружающей среды.

Оценка городов проводилась по таким критериям, как состояние жилья и прилегающих пространств, наличие озелененных пространств, качество улично-дорожной сети, а также безопасность, комфортность и другие.

По результатам оценки был составлен рейтинг городов России с благоприятной и неблагоприятной окружающей средой, с которым каждый может ознакомиться и увидеть итоговое значение своего города [5]. К сожалению, из 1114 городов России благоприятными считаются только 256, что составляет 23% от общего числа. Больше всего городов с неблагоприятной средой относится к группе малых городов, что может свидетельствовать о невозможности повышения качества городской среды в силу отсутствия на это средств из местного бюджета (рис. 1). Итоги проведенной оценки качества городской среды позволяют нам разработать программы и рекомендации по ее улучшению, опираясь на специфику каждой местности. А выделение бюджетных средств на данные цели определяется исходя из конкретных результатов, что снижает риск недофинансировать или перефинансировать развитие отдельных городов.

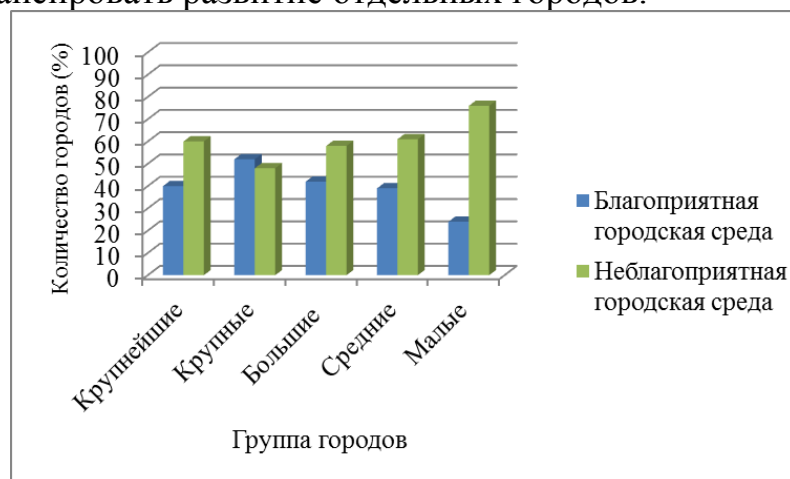


Рис. 1. Структура российских городов в разрезе численности населения\*

\*составлено автором

Советом при Президенте РФ был утвержден проект «Формирование комфортной городской среды», целью которого является повышение качества городской среды путем реализации комплекса мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий при широком общественном обсуждении. На основании данного проекта Правительством Иркутской области был разработан региональный проект «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», а Администрацией города Иркутска – муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды города Иркутска на 2018 – 2024 годы». Данная программа направлена на благоустройство территории города и улучшение экологической обстановки посредством озеленения городской территории; организации уборки и переработки мусора; реставрации зданий и сооружений, представляющих внешний облик города; облагораживание дворовых тер-

риторий около жилых домов и многое другое [6]. Средства на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы выделены, в основном, из федерального бюджета, а также из бюджетов Иркутской области и города Иркутска (рис. 2).

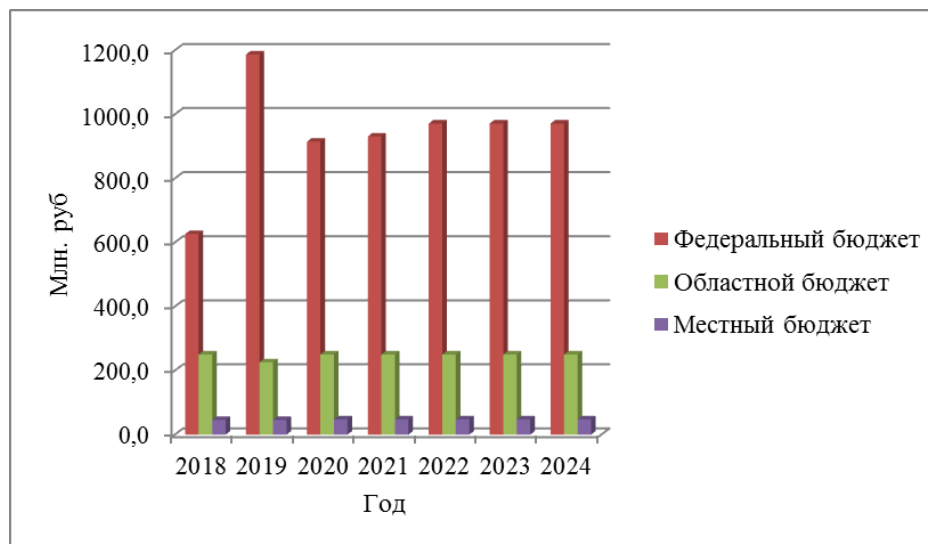


Рис. 2. Объем финансирования программы «Формирование комфортной городской среды города Иркутска на 2018 – 2024 годы»\*

\*составлено автором

Целевыми показателями программы являются: количество благоустроенных дворовых и общественных территорий, мест массового отдыха, а также реализация проектов, признанных лучшими по результатам всероссийского конкурса. И здесь возникают вопросы. Достижение данных целевых показателей приведет к повышению качества городской среды? Разве количество дворов и парков делает город комфортным, а его жителей счастливыми? Как показал мировой опыт, далеко не данными показателями измеряется качество городской среды. Во многом, это определяется желаниями и потребностями самого населения.

### ***Участие населения в обустройстве городского пространства***

Современные исследователи доказали, что создание комфортной городской среды влияет на уровень счастья отдельного человека. А для того, чтобы определить, что именно нужно жителям для комфортного проживания на той или иной территории, необходимо привлечь граждан к решению вопросов по улучшению городской среды. В федеральном законе №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» представлены различные формы непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения: местный референдум, муниципальные выборы, сходы граждан, публичные слушания и общественные обсуждения, территориальное общественное самоуправление, собрание граждан, правотворческая инициатива и другие [7]. Однако при

таким обширным спектре возможностей мы сталкиваемся с низким уровнем участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Одной из форм участия населения является территориальное общественное самоуправление (ТОС), которому уделяется значительное внимание в программе по формированию комфортной городской среды в Иркутской области [8]. На основании статистики мы видим, что в ТОСах участвуют лишь 24% жителей города Иркутска от их общего числа, это составляет примерно  $\frac{1}{4}$  всех проживающих в нашем городе. Всего на 2017 год в городе Иркутске было зарегистрировано 78 ТОСов, что составляет лишь малую часть от общего количества жилых домов во всем городе (табл. 1). Поэтому одной из задач программы является привлечение жителей к решению вопросов местного значения и совершенствование механизма общественного самоуправления.

Таблица 1

ТОС группы жилых домов в разрезе административных округов г. Иркутска в 2017 году\*

Административный округ	Количество ТОС группы жилых домов
Свердловский округ	18, в том числе 3 ТОС на территории частного сектора
Октябрьский округ	16, в том числе 3 ТОС на территории частного сектора
Ленинский округ	21, в том числе 4 ТОС на территории частного сектора
Правобережный округ	23, в том числе 12 ТОС на территории частного сектора
ИТОГО	78

\*Источник: по данным официального портала города Иркутска на 26.01.2020 г.

Одна из причин отсутствия самоорганизации населения в решении вопросов местного значения – это нарушение порядка возникновения местного самоуправления. Согласно теории свободной общины, представителями которой являются Э. Мейер, О. Лабанд, О. Ресслер, А. де Токвиль, община носит первичный характер, а государство появляется только в результате объединения общин. «Подлинное местное самоуправление должно выстраиваться снизу, и может существовать и развиваться только там, где имеет место самоорганизация жителей, объединенных общими интересами обустройства места своего проживания» [9, с. 10]. А авторитарный режим управления, который длился на протяжении всей истории России вплоть до 1990-х годов, не предусматривал такой возможности для населения.

Конечно, предпосылки демократии были в разное время в нашей стране: Псковское и Новгородское вече, Земская реформа Ивана Грозного, реформы местного управления Петра 1 и Екатерины 2, реформа городского самоуправления Александра 2, Положение при городских советах в период проведения НЭПа в СССР. Однако местное самоуправление создавалось «сверху – вниз», а не «снизу – вверх», как это было в европейских странах. Отсюда и низкий уровень участия жителей муниципальных образований в решении вопросов местного значения.

Вторая причина – это отсутствие точного понимания и осознания населением того, что именно ему необходимо, важно для комфортного проживания. Иногда сами граждане не знают, каких общественных благ им не хватает в своем городе. К тому же потребности населения постоянно меняются. Все это является проблемой для эффективной организации работы органов местного самоуправления по повышению качества городской среды. Одним из распространенных методов является опрос населения. Однако, постоянно спрашивая мнение жителей, мы получаем город для сегодняшнего дня, а не то, что необходимо нам, нашим детям и будущим поколениям. Современной моделью, направленной на повышение качества городской среды, является так называемый «город возможностей», то есть создание оптимального городского пространства для будущей жизни. Руководствуясь данной моделью при разработке программы по повышению качества городской среды, город Иркутск мог бы совершить прорыв в своем развитии и стать городом возможностей.

### **Выводы**

В настоящее время во всем мире существует множество теорий оптимального обустройства городского пространства и его влияние на человека. Однако при разработке городской политики нужно также исходить из специфики территории, на которую она направлена, и особенностей населения. В нашей стране еще не до конца развита самоорганизация населения в решении вопросов местного значения и до сих пор существует тенденция перекладывания ответственности на органы государственной власти и органы местного самоуправления в решении общественных проблем. Поэтому задача органов власти – повышать уверенность населения в возможности самостоятельного создания комфортной городской среды и развивать институт гражданского общества.

### **Список использованной литературы**

1. Монтгомери Ч. Счастливый город. Как городское планирование меняет нашу жизнь / Ч. Монтгомери. – М. : Манн, Иванов, Фербер, 2019. – 396 С.
2. Ле Корбюзье Ш. Архитектура XX века / Ш. Ле Корбюзье. – М. : Прогресс, 1970. – 304 С.
3. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
4. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Результаты оценки качества городской среды [Электронный ресурс] : официальный портал / Индекс качества городской среды. – Режим доступа : <https://xn----dtbcccchtsypabxk.xn--p1ai/#/> (26.01.2020).

6. Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды города Иркутска на 2018 - 2024 годы» : Постановление Администрации г. Иркутска от 2 нояб. 2017 г. № 031-06-1057/7 : (ред. от 22 мая 2019) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федер. закон РФ от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ : (ред. от 27 дек. 2019) // СПС «КонсультантПлюс».

8. Территориальное общественное самоуправление [Электронный ресурс] : официальный портал города Иркутска. – Режим доступа : <https://admirk.ru/> (26.01.2020).

9. Бабун Р. В. О современном состоянии местного самоуправления в России / Р. В. Бабун // Местное право. – 2016. – №6. – С. 9-18.