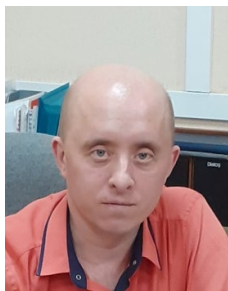


УДК 338

**Бобров Александр Сергеевич**

магистрант кафедры экономики предприятия
и предпринимательской деятельности,
Байкальский государственный университет,
Иркутск, Россия,
e-mail: alexander.bobrov81@mail.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, ФИНАНСОВЫЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Аннотация. Данная статья посвящена вопросам законодательного регулирования технических особенностей промышленности строительных материалов. Обозначены документы, регулирующие строительную отрасль на государственном и международном уровне. Также в статье рассказывается о существовании финансовых и экологических ограничений промышленности строительных материалов. На основе собранной информации сформулированы основные ограничения, которые необходимо учитывать при организации предпринимательской деятельности на рынке производства строительных материалов.

Ключевые слова: ограничения, технический регламент, экология, строительные материалы, производство строительных материалов, строительная промышленность.

Статья издана по результатам проведенной II Международной научно-практической конференции «Развитие малого предпринимательства в Байкальском регионе» в рамках Всемирной недели Предпринимательства, кафедра Экономики предприятий и предпринимательской деятельности (ФГБОУ ВО Байкальский государственный университет, Иркутск, Российская Федерация, 20.11.2019 г.).

Alexander S. Bobrov

master student of the Department of
Enterprise Economics and Entrepreneurship,
Baikal State University,
Irkutsk, Russia,

LEGISLATIVE, FINANCIAL AND ENVIRONMENTAL RESTRICTIONS IN THE CONSTRUCTION MATERIAL INDUSTRY

Abstract. This article is devoted to the issues of legislative regulation of technical features of the building materials industry. Designated documents regulating the construction industry at the state and international level. The article also describes the existence of financial and environmental restrictions on the building material

industry. Based on the information collected, the main limitations are formulated that must be taken into account when organizing business in the building materials production market.

Keywords: restriction, technical regulation, ecology, construction materials, production of building materials, construction industry.

Введение. Промышленность строительных материалов вместе со строительством и проектными и исследовательскими организациями образуют строительный комплекс (СК), который из-за своей специфичности неразрывно связан со всеми отраслями материального производства и обслуживания населения. Динамика развития СК влияет как на макропоказатели страны (рост валового внутреннего продукта, доходов бюджетов всех уровней т.д.), так и на уровень благосостояния домохозяйств. Развитие капитального строительства, содержание на должном уровне уже существующих объектов, обеспечение населения жильем, развитие социальной инфраструктуры — все эти задачи могут быть решены только через развитие промышленности строительных материалов [1–5]. Но, как и в любом виде деятельности, в сфере производства строительных материалов существуют различные ограничения.

Методы исследования. Для проведения исследования использовались различные методы анализа и обработки информации, а также методы обобщения.

Целью статьи является, анализ ограничений при производстве строительных материалов на уровне законодательства, финансовых рисков и экологических норм. Для достижения данной цели поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть общие сведения о промышленности строительных материалов.
2. Определить существующие ограничения в исследуемой деятельности.

Полученные результаты. Промышленность строительных материалов — это основа строительного комплекса, которая включает в себя следующие ее составляющие:

- ☐ добыча и первичная обработка минерально-строительного сырья (песка, гравия, щебня, бытового камня и др.);
- ☐ производство вяжущих материалов (цемента, извести, гипса и др.);
- ☐ производство стеновых материалов (кирпича, конструкций, блоков и др.).

Развитие промышленности строительных материалов всегда зависит от влияния на нее сырьевого фактора (есть или нет сырье для производства) и потребительского (есть ли тот, кто будет это покупать). Также не стоит уменьшать и влияние географического фактора, то есть то, где располагается промышленность. Да, если посмотреть на карту распространения добычи и производства

строительных материалов, то такую деятельность можно увидеть в каждом субъекте РФ, но при этом концентрация таких компаний все равно там, где формируется индустриальное строительство, к которому чаще всего относят производство цемента, сборного железобетона и наполнителей для бетона. Также скопление компаний наблюдается там, где присутствуют месторождения минеральных строительных материалов, которые считаются природными и самыми прочными.

Сырье для производства строительных материалов, как в общем и большинство полезных ископаемых, имеется в России в достаточном количестве. Однако, менее половины месторождения разработаны. Самыми разработанными в этой отрасли считаются каолин – 70% и цементное сырье – более 60%. основное направление промышленности строительных материалов – это интерес потребителя, включая такие материалы как железобетон и вяжущие материалы. Такие изделия зависят от наличия сырья, а не от организации их производства и наличия транспортных узлов, следовательно, предприятия по их производству располагаются ближе к потребителю и для его комфорта.

Таким образом, можно говорить о существовании двух факторов расположения отраслей производства: сырьевой и спросовой. Исходя из них, производство строительных материалов подразделяется:

1. Материалы с сырьевой ориентацией (производство цемента, шиферных изделий, огнеупоров, стекла, керамических труб, извести и т.д.).
2. Материалы с потребительской ориентацией (производство бетона, железобетонных изделий и конструкций, мягкой кровли и т.п.).

В то же время существуют различные ограничения. Начнем с законодательных. В сфере строительства сегодня действуют более 1300 регламентирующих документов – это законы, стандарты, кодексы, ГОСТы, своды правил. Техническое регулирование строительной отрасли, частью которой является производство строительных материалов во всех развитых государствах регулируется большим количеством документов. Законодательство РФ в этой области можно считать преемником советской документации. У стран СССР был накоплен колоссальный опыт разработки стандартов, СНИПов, ГОСТов. С наступлением 90-х гг. произошло существенное снижение темпов разработки и модернизации нормативно-технических документов. Тем не менее, на рынке продолжали появляться новые технологии — как правило, они заимствовались частными компаниями из-за рубежа.

Из-за отсутствия процедур модернизации СНИПов по обращению участников рынка, компании разрабатывали собственные руководства по применению продуктов и получали резолюцию на их применение у профильных НИИ. Изменение СНИПов и ГОСТов шло хаотично, не было четких правил разработки подобных документов — привычную систему применять уже не могли, а новая не была разработана. К 2000-ым гг. государственная база нормативных документов

и реалии, которые диктовала отрасль стали заметно различаться. Решение вопросов о технически сложных товарах, представленных на рынке, невозможно стало решать без разработанной законодательной базы. Чтобы решить данную проблему был принят «Закон о техническом регулировании» № 184-ФЗ, который по сей день является объединением всех действующих постановлений и стандартов [6]. Благодаря принятию данного закона был обеспечен переход от распорядительно-плановой системы промышленности строительных материалов к рыночной. Компании получили шанс развиваться на конкурентном рынке в сфере нормативно-технической документации, принимая во внимание техническое развитие крупных мировых держав. Все это послужило стимулом развития стандартизации промышленности строительных материалов в РФ.

Важное место в регулировании вопросов промышленности строительных материалов играют следующие документы: «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» № 384-ФЗ [7] и «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ [8]. Также существуют и международные документы, например – Международный договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, которым установлены нормы о санитарной безопасности строительных материалов. Также данная отрасль регулируется Законом «О стандартизации» и Законом «Об аккредитации», которые устанавливают статус стандартов РФ. Из подзаконных актов можно выделить постановления Правительства РФ, приказы Росстандарта, перечни добровольных и обязательных к применению нормативно-технических документов. Действующие в РФ нормативные документы оформлены как межгосударственные и национальные стандарты, своды правил (СП, бывшие СНиПы) и стандарты организаций (СТО).

Несмотря на большое количество документов, специальный технический регламент о строительных материалах отсутствует. В 2009 г. на рассмотрение Государственной Думе был выдвинут технический регламент «О безопасности строительных материалов», который впоследствии сначала приняли в первом чтении и затем сняли с рассмотрения. Причиной этому по объяснению Минстроя стал тот факт, что строительные материалы – это промежуточная продукция, которая не имеет собственных свойств безопасности, а определяется через безопасность постройки, которой он применяется. В соответствии с этим, требования безопасности к строительным материалам и изделиям в технических регламентах основываются на базовых требованиях к зданиям и сооружениям в единых технических регламентах. Хотя принятие единого технического регламента Евразийского экономического союза для зданий и сооружений, строительных материалов и изделий предусмотрено Стратегией развития промышленности строительных материалов до 2020 и дальнейшую перспективу до 2030 года» [9].

Также надо отметить финансовые ограничения при производстве строительных материалов, точнее тут следует говорить не об ограничениях, а о финансовых рисках. Крупные финансовые инвестиции в отрасль возможны только под

долгосрочные программы. Так, снижение спроса на капитальное жилье автоматически сокращает спрос на производство и добычу строительных материалов. Кроме того, часто строительные организации предпочитают закупать отдельные виды строительных материалов за рубежом, поскольку из-за различных финансовых ограничений стоимость произведенной продукции иногда бывает выше, а некоторые виды вообще не имеют отечественного аналога. То есть отечественные производители понимают величину финансовых рисков, что накладывают ограничения на отрасль, кроме того банковские структуры весьма неохотно кредитуют такие предприятия.

Отдельными ограничениями связана отрасль и в экологической сфере, поскольку неизменным трендом последних 10-летий является ужесточение экологических требований к производствам и готовой продукции. Дорожные карты устойчивого развития промышленности до 2050 г. основной задачей ставят существенное сокращение выбросов в окружающую среду, снижение использования природных материалов и невозобновляемых источников электроэнергии, сокращение объема отходов и увеличение доли биоразлагаемых материалов в составе отходов, широкое использование вторичных материалов. Таким образом, можно говорить о том, что в случае развития уже упоминавшийся стратегии будут проведены дополнительные технические условия для предприятий отрасли, которые будут сориентированы на ужесточение контроля. Современный уровень развития индустрии предполагает закрепление за производством строительных материалов одной из ключевых ролей в решении экологических проблем цивилизации

Выводы. Наиболее негативными факторами для предприятий промышленности строительных материалов является недостаточное количество собственных финансовых ресурсов, давление со стороны контролирующих органов и отказ банков в кредитовании, ужесточение экологических норм при одновременном отсутствии четкой законодательной базы для определения соответствия строительных материалов экологическим параметрам и нормам безопасности так же серьезно тормозит развитие отрасли.

Список использованных источников

1. Быков Д.Н. Рынок строительных материалов в условиях конкуренции / Д.Н. Быков, Г.В. Хомкалов // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. – 2018. – Т. 8. – № 3 (26). – С. 26–31.
2. Каверзина Л.А. Проблемы осуществления инновационной деятельности в строительстве / Л.А. Каверзина, Т.И. Кубасова // Проблемы социально-экономического развития Сибири. – 2019. – № 1 (35). – С. 42–52.
3. Самаруха В.И. Деятельность малых предприятий в промышленности строительных материалов Байкальского региона / В.И. Самаруха, Г.К. Засыпкин // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2012. – № 4. – С. 79–83.

4. Самаруха В.И. Развитие малого предпринимательства в промышленности строительных материалов Байкальского региона / В.И. Самаруха, Г.К. Засыпкин // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2012. – № 1. – С. 12.
5. Хомкалов Г.В. Модернизация промышленности строительных материалов Байкальского региона на основе развития малого бизнеса / Г.В. Хомкалов, Г.К. Засыпкин // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2013. – № 2. – С. 8.
6. О техническом регулировании: Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 52 (ч. 1). – ст. 5140.
7. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 1. – ст. 5.
8. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3579.
9. О Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 10.05.2016 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс.

