

УДК 338.1

Светник Наталья Васильевна

канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры
сервиса и сервисных технологий,
Иркутский государственный университет,
Иркутск, Россия,
e-mail: svetniknv@yandex.ru

РОЛЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РАЗРАБОТКЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» стал ориентиром для разработки большинства нормативно-правовых актов в сфере промышленности. Однако некоторые его аспекты требуют пояснений и уточнений. В частности, по нашему мнению, роли предпринимателей при разработке региональной промышленной политики уделяется недостаточное внимание. В тексте статьи дана актуальная характеристика предпринимательства в Иркутской области и предложен базовый набор ролей для позиции бизнеса (предпринимателей) в процессе проведения организационно-деятельностной игры по разработке регионально промышленной политики.

Ключевые слова: промышленная политика; региональная промышленная политика; предпринимательство; предприниматель; организационно-деятельностная игра; роль.

Статья издана по результатам проведенной II Международной научно-практической конференции «Развитие малого предпринимательства в Байкальском регионе» в рамках Всемирной недели Предпринимательства, кафедра Экономики предприятий и предпринимательской деятельности (ФГБОУ ВО Байкальский государственный университет, Иркутск, Российская Федерация, 20.11.2019 г.).

Nataliia V. Svetnik

Ph.D. (Economics), Senior Lecturer
of the Department of Service and Service Technology,
Irkutsk State University,
Irkutsk, Russia

THE ROLE OF ENTREPRENEURS IN DEVELOPING A REGIONAL INDUSTRIAL POLICY

Abstract. Federal law «On Industrial Policy in the Russian Federation» became a guideline for the development of most part of laws and regulations Russian industry. However, some of its aspects require elucidation. Specifically, in our opinion, insufficient attention is paid to the role of entrepreneurs in developing a regional industrial

policy. The article gives an actual description of entrepreneurship in the Irkutsk Oblast and offers a basic set of roles for the position of business (entrepreneurs) in the process of organizational and activity games to develop a regional industrial policy.

Keywords: industrial policy, regional industrial policy, entrepreneurship, organizational and activity games, role

Введение. Одним из главных документов, призванных урегулировать отношения в сфере промышленности в России, стал Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»¹⁰. Он в большей или меньшей степени был адаптирован под специфику регионов и реализован в виде различных нормативно-правовых актов (постановления, планы, программы, подпрограммы и пр.).

В частности, в ФЗ даются определения ключевых терминов, касающихся промышленной политики, в т.ч. субъектов деятельности в сфере промышленности — это юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории РФ, на ее континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне. Субъекты деятельности в сфере промышленности, согласно данному закону, также являются участниками формирования промышленной политики и ее реализации. Предпринимательство — важный, гибкий инструмент создания экономического благосостояния и научно-технического и социального развития регионов и стран, что признается многими исследователями [1–7]. Тем не менее, на сегодняшний день роль предпринимателей не всегда принимается во внимание, она не конкретизирована и в основном связывается лишь с реализацией промышленной политики, но не с ее формированием [8, 9], по нашему мнению, это является серьезным упущением и негативно сказывается на качестве принимаемых решений в отношении развития промышленности.

Цель и задачи исследования. Цель исследования — конкретизация роли предпринимателей в разработке региональной промышленной политики.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Дать характеристику предпринимательства в Иркутской области.
- Описать роль предпринимателей в организационно-деятельностной игре по разработке региональной промышленной политики.

Методы исследования. Применены общенаучные методы исследования: анализ, обобщение, описание и сравнение, моделирование социально-экономических процессов.

Полученные результаты. Иркутская область богата природными и туристско-рекреационными ресурсами, занимает достаточно выгодное положение между центральной частью России и Востоком (Китай, Япония, Корея). Преиму-

¹⁰URL: <http://base.garant.ru/70833138/>.

щественно предприятия региона относятся к третьему-четвертому технологическому укладу, а ведущим сектором экономики является добыча полезных ископаемых, чей вклад в ВРП растет с начала 2000-х гг. и приносит порядка четверти объема ВРП к настоящему моменту [10].

Таблица 1

Количество субъектов хозяйственной деятельности Иркутской области
на конец года*

Вид субъекта	2014	2015	2016	2017	2018
Всего организаций, ед.	66 595	68 105	64 651	62 156	59 557
Юридические лица	63 504	65 133	61 874	59 602	57 130
Коммерческие организации	51 527	53 501	50 144	47 910	45 704
Некоммерческие организации	11 977	11 632	11 730	11 692	11 426
Микропредприятия и малые предприятия	28 602	34 231	38 323	38 397	38 375
Представительства, филиалы и другие обособленные подразделения	2 842	2 712	2 527	2 307	2 227
Другие организации, созданные без прав юридического лица	249	260	250	247	200
Физические лица, чел.	62 142	61 937	61 549	62 520	63 722
Индивидуальные предприниматели	61 653	61 447	61 058	62 029	63 218
Адвокаты, нотариусы	489	490	491	491	504

*Составлено автором по материалам Иркутскстата^{11,12}

Общее количество субъектов хозяйственной деятельности Иркутской области, как видно из табл. 1, за последние пять лет продолжает постепенно сокращаться, несмотря на действующие программы поддержки предпринимательства на уровне федерации¹³ и субъекта¹⁴. Тем не менее, растет число малых и микропредприятий. Среди последних по состоянию на конец 2018 г. основными видами деятельности являются (в порядке убывания)¹⁵:

- Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.
- Строительство.
- Деятельность по операциям с недвижимым имуществом.
- Деятельность профессиональная, научная и техническая.

¹¹URL: https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/%D0%A2%D0%B0%D0%B1_%D0%A5%D0%BE%D0%B7_%D1%81%D1%83%D0%B12014-18.pdf.

¹²URL: https://irkobl.ru/sites/economy/small_business/anons_biznes/position/.

¹³URL: https://irkobl.ru/sites/economy/small_business/federal_program/.

¹⁴URL: https://irkobl.ru/sites/economy/small_business/regional_program/.

¹⁵URL: https://irkobl.ru/sites/economy/small_business/anons_biznes/position/.

Также отметим, что в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2018 г. Иркутская область находилась только на 37 месте — средняя инвестиционная привлекательность¹⁶. Рейтинг рассчитывается с учетом семи факторов, позволяющих получить более точную оценку:

1. Географическое положение и природные ресурсы.
2. Трудовые ресурсы.
3. Региональная инфраструктура.
4. Внутренний рынок региона (потенциал регионального спроса).
5. Производственный потенциал региональной экономики.
6. Институциональная среда и социально-политическая стабильность.
7. Финансовая устойчивость регионального бюджета и предприятий региона.

Таким образом, по мнению автора статьи, потенциал развития предпринимательства в Иркутской области реализован не в полной мере, особенно в отношении промышленного сектора.

При формировании промышленной политики позицию бизнеса (предпринимателей) могут представлять субъекты в левом столбце табл. 2. Примеры их ролей, которые проявляются в личных интересах, целях, преследуемых ими в рамках выгодной для них региональной промышленной политики представлены в правом столбце табл. 2.

Таблица 2

Роли предпринимателей при разработке промышленной политики
на уровне региона*

Субъекты формирования промышленной политики с позиции бизнеса [8]	Базовые варианты ролей субъектов
Инвесторы	Желание получить самые выгодные варианты для вложения инвестиций. Полный или частичный отказ от долговременных, выгодных в длительной, но не в краткосрочной перспективе проектов. Выбор проектов только в высокотехнологичных сферах. Выбор проектов, для которых важна экологическая составляющая.
Собственники бизнеса: интегрированных бизнес-групп, средних и малых предприятий	Собственники интегрированных бизнес-групп: Роль работодателя, который заключает соглашения на поставку отдельных деталей или реализацию небольших проектов для более мелких компаний. Роль ядра формирующегося и действующего кластера. Роль лидера, задающего масштабные направления развития промышленности региона и способного оказывать давление на региональную власть.

¹⁶URL:http://www.ra-national.ru/sites/default/files/analytic_article/IPR-6-06112018.pdf.

	<p>Роль корпорации, которая заинтересована в первую очередь в благосостоянии всей организации, а не региона, где находится конкретное подразделение.</p> <p>Собственники средних и малых предприятий:</p> <p>Роль подрядчика и субподрядчика при реализации проектов крупных компаний.</p> <p>Роль новаторов, способных рисковать и быстро реагировать на меняющиеся потребности промышленного рынка в регионе.</p> <p>Роль компаний, которые сильнее заинтересованы в благосостоянии домашнего региона.</p> <p>Роль, связанная с активным поиском и привлечением инвесторов, получением средств государственного и регионального финансирования.</p>
Иностранные компании, имеющие интересы в данном регионе	<p>Стремление получить выгодные контракты с компаниями, действующими в регионе.</p> <p>Создание конкуренции.</p>
Посреднические и торговые организации	<p>Желание увеличить клиентскую базу.</p> <p>Поиск наиболее надежных и ответственных производителей.</p> <p>Налаживание связи между производителями и потребителями готовой продукции в регионе и за его пределами.</p>
Поставщики сырья и оборудования	<p>Желание увеличить клиентскую базу, расширить ассортимент для получения более выгодных заказов.</p> <p>Использование новых технологий, повышение клиентоориентированности для наиболее полного удовлетворения потребностей крупных, средних и мелких промышленных предприятий.</p>

*Составлено автором

Роли предпринимателей будут зависеть от участников конкретной организационно-деятельностной игры, от ее целей и масштаба проведения. В процессе игры ряд ролей будут проявляться более четко, некоторые из них могут полностью исчезнуть или появятся новые.

Выводы. В статье дана краткая характеристика текущего состояния сферы предпринимательства в Иркутской области. Сделан вывод о том, что его потенциал задействован не в полной мере. Подчеркивается, что роль предпринимателей фактически не рассматривается при формировании региональной промышленной политики, предложены базовые варианты ролей, которые могут проявиться при разработке данного документа. Полученные результаты имеют практическое и теоретическое значение, могут быть использованы при разработке детальной, отвечающей на вызовы прогрессивных технологических укладов промышленной политики.

Список использованной литературы

1. Самаруха А.В. Актуальные направления оздоровления экономики регионов и муниципальных образований Сибири / А.В. Самаруха // *Baikal Research Journal*. — 2018. — Т. 9, № 3. — DOI: 10.17150/2411-6262.2018.9(3).7.
2. Щербакова Л.И., Лабадзе О.В. Роль малого предпринимательства в формировании инновационного потенциала промышленности Ростовской области / Л.И. Щербакова, О.В. Лабадзе // *Вестник ЮРГТУ (НПИ). Серия: социально-экономические науки*. — 2016. — №6. — С. 80–85.
3. Самаруха А.В., Макарова Г.Н. Проектирование промышленной технологической революции на принципах устойчивого развития, с учетом противодействия недобросовестной конкуренции / А.В. Самаруха, Г.Н. Макарова // *Baikal Research Journal*. — 2019. — Т. 10, № 2. — С. 9. — DOI: 10.17150/2411-6262.2019.10(2).9.
4. Федюкович Е.В. Роль предпринимательского менеджмента в развитии экономики страны / Е.В. Федюкович // *Актуальные проблемы менеджмента: менеджмент как важнейший фактор экономического роста и подъема уровня жизни в регионах: Материалы международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 16 ноября 2018 г.* — СПб.: Скифия-принт, 2019. — С. 181–183.
5. Самаруха В.И. Влияние «голландской болезни» на развитие промышленности России / В.И. Самаруха // *Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права)*. — 2012. — № 1 (81). — С. 68–72. — URL : <http://izvestia.bgu.ru/reader/article.aspx?id=14458>.
6. Тараканов М.А., Манжигеев А.Ф. Устойчивое развитие промышленности байкальского региона / М.А. Тараканов, А.Ф. Манжигеев А.Ф. // *Электронный журнал Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права)*. — 2011. — № 1. — С. 12. — URL : <http://brj-bguerp.ru/reader/article.aspx?id=7528>.
7. Шуплецов А.Ф., Харитонов П.В. Моделирование оптимальной стратегии развития предпринимательской деятельности промышленной компании на основе эффективного использования потенциала нематериальных ресурсов / А.Ф. Шуплецов, П.В. Харитонов // *Электронный журнал Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права)*. — 2013. — № 6. С. 8. — URL : <http://brj-bguerp.ru/reader/article.aspx?id=18651>
8. Светник Н.В. Методические вопросы организации субъектно-объектного взаимодействия заинтересованных групп при разработке промышленной политики в регионе / Н.В. Светник // *Российское предпринимательство*. — 2018. — Том 19. — № 10. — С. 2835–2848. — doi: 10.18334/rp.19.10.39457.
9. Светник Н.В. Концепция формирования промышленной политики во взаимосвязи со становлением современного рынка / Н.В. Светник // *Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление*. — 2018. — №3. — С. 77–88.

