

УДК 336.5

**Бадмаева Алтана Эрдыниевна***Магистрант**кафедры финансов и финансовых институтов,**Байкальский государственный университет,**Иркутск, Россия,**e-mail: badmaeva-96@mail.ru*

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация. Главной задачей здравоохранения Российской Федерации является обеспечение права граждан на получение доступной и квалифицированной медицинской помощи. Лекарственное обеспечение населения относится к одной из важнейших составляющих медицинской помощи. В настоящей статье рассматривается понятие «лекарственное обеспечение», определяются его источники финансирования, а также направления лекарственного обеспечения в стране. Раскрываются основные актуальные проблемы в вопросах финансового обеспечения населения лекарственными средствами и возможные пути решения выделенных проблем.

Ключевые слова: лекарственное обеспечение, лекарственная помощь, медицинская помощь, лекарственные средства, источники финансирования лекарственного обеспечения.

Altana E. Badmaeva*Master Degree Student, Department of finance and financial institutions,**Baikal State University, Irkutsk, Russia*

THEORETICAL JUSTIFICATION OF THE SYSTEM OF MANDATORY MEDICAL INSURANCE IN RUSSIA

Abstract. The main task of the country's health care is to ensure the rights of citizens to receive qualified and affordable medical care. Drug provision of the population is one of the most important components of medical care. This article discusses the concept of «drug provision», determines its sources of funding, as well as directions of drug provision in the country. The article reveals the main topical problems in the issues of financial provision of the population with medicines and possible solutions to the problems identified.

Keywords: drug provision, drug assistance, medical care, medicines, sources of financing of drug provision.

Конституцией Российской Федерации закреплена статья о том, что «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.» [1]. В связи с чем, повышение качества медицинской помощи, которое предусматривает в числе

главных задач совершенствование системы лекарственного обеспечения, является приоритетным направлением реформирования здравоохранения в стране.

Понятие «лекарственное обеспечение» законодательно не закреплено. В современной литературе нет единого подхода к пониманию данного термина.

Так, например, М.В. Подвизникова рассматривает понятие «лекарственное обеспечение» в соотношении с понятием «лекарственная помощь». По ее мнению, «лекарственное обеспечение является одним из этапов лекарственной помощи, в рамках которого пациент обеспечивается необходимыми ему лекарственными средствами» [2].

В Стратегии лекарственного обеспечения населения РФ на период до 2025 года данный термин определяется в широком и узком смысле слова. Лекарственное обеспечение в широком смысле рассматривается как обеспечение доступности лекарственных средств для всех граждан страны. В узком смысле слова лекарственное обеспечение предполагает предоставление лекарств бесплатно или со скидкой отдельным категориям граждан [3].

Таким образом, видим, что в современной литературе имеют место расхождения в понимании рассматриваемого термина, не определена четкость в его границах и однозначность понимания.

В соответствии с действующим законодательством в рамках медицинской помощи не предусматривается лекарственное обеспечение. Однако оказание экстренной и стационарной медицинской помощи является исключением, так как по данному виду медицинской помощи предусмотрено лекарственное сопровождение. Согласно Федеральному закону № 323-ФЗ [4], при оказании амбулаторной медицинской помощи предусмотрено обеспечение лекарственными средствами только отдельных категорий граждан.

Существующая в России система лекарственного обеспечения основывается на принципе государственной компенсации расходов на лекарства для отдельных категорий граждан. За рамками данных компенсаций лекарственное обеспечение может осуществляться только за счет личных средств граждан.

В рамках следующих социальных гарантий государство осуществляет участие в лекарственном обеспечении граждан:

- в Программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи [5] предусмотрено лекарственное обеспечение стационарных больных. Источником финансирования являются средства ОМС.

- обеспечение необходимыми лекарственными средствами при амбулаторно-поликлинической помощи отдельных категорий граждан, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ [6]. Данное направление носит название «Программа ОНЛС». Получателями средств являются федеральные льготники. Источником финансирования – федеральные средства.

- при оказании амбулаторно-поликлинической помощи предусмотрено лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан и лиц, страдающих отдельными видами заболеваний, входящих в перечни субъектов РФ по обеспечению лекарствами, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой, согласно Постановлению Правительства РФ от № 890 [7].

Получатели – региональные льготники. Источник финансирования – средства бюджетов субъектов РФ;

- обеспечение лекарственными средствами больных, которые страдают социально-значимыми заболеваниями. В работе «Совершенствование финансирования здравоохранения в регионе» авторы отмечают, что данное направление финансируется за счет средств областного и федерального бюджетов в соответствии с территориальной программой государственных гарантий [8];

- обеспечение лекарственными средствами при амбулаторной помощи по 12 нозологическим формам заболеваний (Программа высокотратных нозологий (ВЗН)). Источник финансирования – средства федерального бюджета.

Касательно актуальных проблем в вопросе финансирования лекарственного обеспечения многие авторы относят, во-первых, отсутствие надлежащего финансирования либо перебои с финансированием поставок лекарств со стороны бюджетов субъектов РФ, которые приводят к отсутствию лекарственных препаратов для лечения тех же распространенных заболеваний по рецептам врачей.

Во-вторых, нарушение бесперебойности и своевременности обеспечения лекарственными средствами льготников, в связи с отсутствием четкой организации процесса закупок, поставок и отпуска льготных лекарств.

В начале каждого отчетного года в регионах страны возникает проблема с обеспечением лекарствами федеральных льготников: федеральные средства поступают с опозданием и дробными частями. Далее в рамках Федерального закона № 44-ФЗ проводятся длительные конкурсные процедуры.

В-третьих, существует необходимость отмены монетизации льготы на лекарственное обеспечение, ввиду необоснованного дублирования оснований и источников лекарственного обеспечения федеральных льготников (за счет средств и федерального, и регионального бюджетов).

В связи с отказом федеральных льготников от набора социальных услуг в пользу единовременной денежной выплаты, проблемным вопросом становится ухудшение положения региональных льготников, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарствами только в рамках постановления Правительства РФ № 890.

Инвалиды, дети-инвалиды, блокадники, участники и ветераны войн и чернобыльцы имеют право на получение одной и той же социальной услуги по лекарственному обеспечению по двум основаниям и из двух источников – по Закону № 178-ФЗ и по региональной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Действующим законодательством установлено право граждан на отказ от получения набора социальных услуг частично или полностью в пользу денежной выплаты. По данным Пенсионного фонда РФ, доля граждан, воспользовавшаяся таким правом, составила 76% от общей численности граждан, которые включены в Федеральный регистр.

Сложившаяся ситуация приводит к уменьшению объема финансирования лекарственного обеспечения тех граждан, которые не имеют права на предоставление набора социальных услуг или денежной компенсации, и обеспечиваются бесплатными лекарствами только за счет средств областного бюджета.

С учетом изложенных актуальных вопросов, можно предложить следующее:

- принять дополнительные меры по увеличению уровня и норматива бюджетного и внебюджетного финансирования лекарственного обеспечения льготных категорий граждан либо определить другие эффективные способы обеспечения реализации права граждан на полноценное лекарственное обеспечение;
- в связи с возросшими требованиями к качеству лекарственного обеспечения населения и, в особенности, отдельных категорий граждан привести постановление Правительства РФ № 890 в соответствие;
- рассмотреть возможность отмены монетизации льготы на лекарственное обеспечение, установленной Федеральным законом № 323-ФЗ, либо обеспечить полное и устойчивое финансирование федеральной программы обеспечения лекарствами льготников в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи;
- разработать нормативно-правовой акт, который исключал бы дублирование льгот по обеспечению лекарственными средствами отдельных категорий граждан, а также решал бы проблемы с монетизацией льгот.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время актуальным остается вопрос финансирования лекарственного обеспечения, который влияет на уровень и качество сферы здравоохранения в стране, что, в свою очередь, оказывает влияние на социально-экономическое развитие государства.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. : (в ред. от 21.07.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Подвязникова М. В. Правовое регулирование лекарственной помощи в системе социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / М. В. Подвязникова. – Екатеринбург, 2015. – 26 с.
3. Об утверждении Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации [Электронный ресурс]: приказ Минздрава России от 13.02.2013 г. № 66 : (в ред. от 10.09.2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ : (в ред. от 29.05.2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
5. О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 10.12.2018 г. № 1506: (в ред. от 12.04.2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

6. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ : (в ред. от 01.04.2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

7. О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890 : (в ред. от 14.02.2002 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

8. Щукина Т.В., Плюта С.Н. Совершенствование финансирования здравоохранения в регионе / Т.В. Щукина, С.Н. Плюта // Вестник университета. – 2019. – № 5. – С. 48–55.

