

УДК 336.221.262



Худякова Кристина Эдуардовна
магистрант кафедры
финансов и финансовых институтов,
Байкальский государственный университет,
Иркутск, Россия,
e-mail: kristinakhudyakova@mail.ru

КАЗНАЧЕЙСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

Аннотация. В современных условиях огромную роль играет эффективное и целевое расходования бюджетных средств, в том числе направленных на закупку товаров, работ, услуг в сфере государственных нужд. Здесь, в свою очередь, особое внимание уделяется оборонно-промышленному комплексу Российской Федерации и закупкам для его нужд, которые реализуются в рамках государственного оборонного заказа. Поддержание функционирования обороноспособности страны и защиты населения в настоящее время находятся в приоритете, соответственно, увеличивается и финансирование на эти цели. С увеличением финансирования увеличивается и определенная доля рисков, поэтому в системе закупок в Российской Федерации одна из важнейших ролей уделяется государственному финансовому контролю, который осуществляется органами государственной власти.

В данной статье будет рассмотрен имеющийся механизм сопровождения закупок в рамках государственного оборонного заказа, его особенности, преимущества и существующие недостатки.

Ключевые слова: государственный оборонный заказ, казначейство, казначейское сопровождение, заказчик, государственный контракт, получатель бюджетных денежных средств, государственный финансовый контроль, санкционирование.

Kristina E. Khudyakova
Master's Student of the Department
of Finance and Financial Institutions,
Baikal State University, Irkutsk, Russia

TREASURY SUPPORT OF THE STATE DEFENSE ORDER

Abstract. In modern conditions, a huge role is played by efficient and targeted spending of budget funds, including those aimed at the procurement of goods, works, services in the field of state needs. Here, in turn, special attention is paid to the military-industrial complex of the Russian Federation and purchases for its needs, which are implemented as part of the state defense order. Maintaining the functioning of the coun-

try's defense capability and protecting the population is currently a priority, respectively, and funding for these purposes is increasing. With an increase in funding, a certain share of risks also increases, therefore, in the procurement system in the Russian Federation, one of the most important roles is given to state financial control, which is carried out by state authorities.

This article will examine the existing procurement support mechanism under the state defense order, its features, advantages and existing disadvantages.

Keywords: state defense order, treasury, treasury support, customer, state contract, recipient of budget funds, state financial control, authorization.

С развитием оборонно-промышленного комплекса начинает внедряться и особый вид контроля, который относится к компетенции органов Федерального казначейства. С 2016 года подлежит сопровождению со стороны органов исполнительной власти процесс осуществления определенных закупок для государственных нужд на любом этапе его реализации. Называется такой вид контроля созвучно своему предназначению – казначейское сопровождение. Его основная задача: снижение риска неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств.

В соответствии с федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [1] определен перечень условий закупки товаров, работ, услуг, при которых орган Федерального казначейства осуществляет казначейское сопровождение. Одним из таких условий является и государственный оборонный заказ.

Механизм казначейского сопровождения представляет собой оплату по государственным контрактам только с санкционированием органами Федерального казначейства и через открытые в органах Федерального казначейства счета.

Что же контролируют органы Федерального казначейства? Здесь речь идет не о каком-то отдельном этапе реализации государственного оборонного заказа, а обо всей цепочке в целом. Органы Федерального казначейства в рамках таких закупок можно считать еще одним основным участником сделки, помимо заказчика (получателя бюджетных средств) и исполнителя, так как абсолютно все действия и бездействия сторон находятся на их полном контроле.

Процедура казначейского сопровождения создана для тех средств бюджета, которые предоставляются на определенных условиях и под определенные цели и подлежат подтверждению их использования. В результате чего такие средства бюджета называют «целевые».

Ранее, до внедрения механизма казначейского сопровождения, выявить нарушения законодательства, недобросовестное отношение исполнителей и заказчиков, нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств можно было только при осуществлении последующего контроля соответствующими органами власти, но только определенных сделок, не все подпадали под внимание. Да, отчасти это помогало ликвидировать какие-то неблагоприятные последствия, но в большинстве случаев найти и наказать виновных, вернуть бюджетные средства не представлялось возможным.

Внедрение же предварительного и текущего контроля в виде казначейского сопровождения с использованием процедур бюджетного мониторинга [2, с. 30] для таких сделок позволяет в настоящее время не просто ликвидировать определенные неблагоприятные последствия, а зачастую предотвратить их на начальном этапе, без колоссальных затрат и потерь бюджетных средств.

В Федеральном законе от 29.11.2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» прописано, что казначейскому сопровождению подлежат государственные контракты, заключенные в целях исполнения государственного оборонного заказа на сумму более 100 тысяч рублей [1]. Существует ряд исключений и среди таких контрактов, представленный на рис. 1.

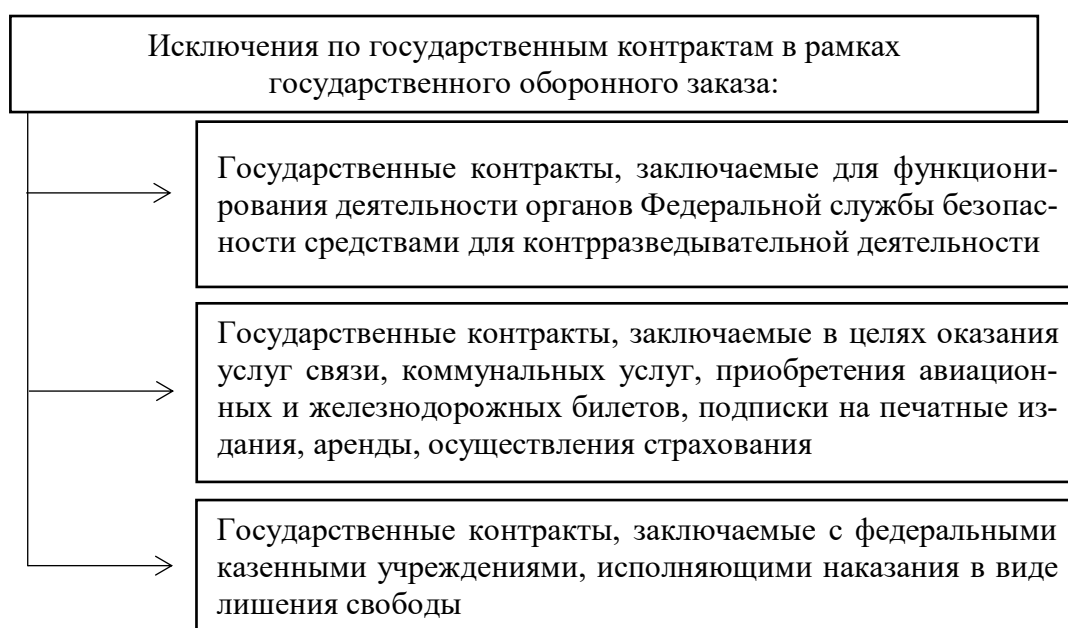


Рис. 1. Исключения по государственным контрактам в рамках государственного оборонного заказа, не попадающие под казначейское сопровождение*

*Составлено автором по данным [1]

При осуществлении казначейского сопровождении государственного оборонного заказа органы Федерального казначейства наделены определенными полномочиями. Из них можно выделить следующие:

- обслуживание лицевых счетов исполнителей контракта (в том числе их открытие);
- свободный доступ к информации о контракте, документации в реестре контрактов в единой информационной системе в сфере закупок;
- приостановление операций на лицевых счетах в случае несоблюдения законодательства Российской Федерации;
- санкционирование операций при оплате по государственному контракту;
- иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации [3].

Как и в любом другом новом механизме при казначейском сопровождении также существовали проблемы, которые активно решались со стороны органов власти. К ним можно отнести:

1. Исполнители государственных заказов отказывались от заключения государственных контрактов из-за процедуры открытия лицевого счета в органах федерального казначейства (это связано с длительностью процедуры; большим объемом необходимой документации; в некоторых случаях с недобросовестными намерениями исполнителей, которые будут пресечены органами власти).

2. Процедура открытия лицевого счета занимала немало времени (открытие лицевого счета занимает 5 рабочих дней с момента подачи пакета документов в орган Федерального казначейства с учетом корректного оформления документации, но зачастую юридическими лицами допускаются ошибки, в результате чего после проверки документы возвращались на доработку и только после этого их можно было подать заново) [4].

3. Отсутствие необходимых условий о казначейском сопровождении в государственных контрактах.

4. Отсутствие финансовой грамотности в сфере нормативно-правового регулирования у юридических лиц.

Данные проблемы были решены стремительно, так как развитие казначейского сопровождения в настоящий момент находится на одном из приоритетных уровней. Как отмечает Л.Р. Ковтун, Федеральное казначейство в полном соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, в начале текущего года оценили достигнутый уровень казначейского сопровождения, а также применяемых форм, процедур, методов и способов его осуществления на предмет достижения эффективности и результативности контроля использования целевых средств, и определили основные направления дальнейшего развития казначейского сопровождения [5, с. 27]. Так, для максимального приобщения юридических лиц к взаимодействию с органами Федерального казначейства в рамках реализации государственного оборонного заказа усовершенствуется нормативно-правовая база, упрощается механизм взаимодействия всех участников процесса путем разработки программного обеспечения. Теперь срок открытия лицевого счета юридическому лицу сократился до 2 дней, т.к. электронно проводится предварительная проверка документации, в результате чего клиент сам может своевременно увидеть свои недочеты в документации и исправить, а с учетом выдачи электронной цифровой подписи весь процесс занимает 5 дней [4]. Для вовлечения юридических лиц в процесс взаимодействия с органами Федерального казначейства и повышения их финансовой грамотности отделом казначейского сопровождения ведется непрерывная работа с клиентами, путем размещения информации на сайте, личных консультаций, проведения совещаний и т.д.

В табл. 1 наглядно представлены результаты внедрения и развития механизма казначейского сопровождения.

Таблица 1

**Динамика развития казначейского сопровождения
государственного оборонного заказа в 2018-2019 гг.***

Показатели	На 01.01.2018	На 01.01.2019
Количество «41» лицевых счетов, открытых юридическим лицам в органах ФК	34 573 шт.	63 746 шт.
Остатки, образовавшиеся на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства	191 042,29 млн руб.	178 922,59 млн руб.
Поступления на лицевые счета юридических лиц, открытые в органах Федерального казначейства	435 286,79 млн руб.	520 725,64 млн руб.

*Составлено автором по данным: [6, 7]

Как мы видим из представленной таблицы за один год количество открытых «41» лицевых счетов юридическим лицам для исполнения контрактов в рамках государственного оборонного заказа увеличилось практически в 2 раза. Остатки на лицевых счетах уменьшились на 12 119,7 млн руб. Поступления на лицевые счета юридических лиц, открытые в органах Федерального казначейства, увеличились на 85 438,85 млн руб. Такая динамика бесспорно говорит о стремительном развитии и совершенствовании казначейского сопровождения средств бюджета. Юридические лица с большой скоростью вливаются в данную систему, тем самым обеспечивается полный контроль со стороны органов власти, что еще раз подтверждает правильность выбора тактики развития механизма казначейского сопровождения.

Подводя итоги можно выделить лишь положительные стороны внедрения нового механизма казначейского сопровождения бюджетных средств. В целом данная модель за непродолжительное время существования позволила значительно сэкономить бюджетные средства – в рамках осуществления бюджетного мониторинга в результате применения мер реагирования в 2018 году сохранено бюджетных средств на сумму 603,04 тыс. рублей, возвращено бюджетных средств на сумму 67,38 млн рублей [7], а также создала единый подход в реализации закупок для функционирования деятельности оборонного комплекса страны и дисциплинировала исполнителей контрактов.

Список использованной литературы

1. О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 05.12.2017 № 362-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Ковтун Л.Р. Бюджетный мониторинг – перспективный метод государственного казначейского контроля / Л.Р. Ковтун // Финансы. – 2018. – № 5. – С. 28–33.
3. О государственном оборонном заказе [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ : (в ред. от 31.12.2017 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
4. О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства [Электронный ресурс] : приказ Федерального казначейства от 17.10.2016 г. № 21н // СПС «КонсультантПлюс».

5. Ковтун Л.Р. Казначейское сопровождение целевых средств: новации и перспективы / Л.Р. Ковтун // Финансы. – 2019. – № 8. – С. 27-30.

6. Итоговый доклад о результатах деятельности Федерального казначейства за 2017 год и основных направлениях деятельности на среднесрочную перспективу [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://roskazna.ru/o-kaznachejstve/plany-i-otchety/o-rezultatakh-raboty-fk/?year=2018>.

7. Итоговый доклад о результатах деятельности Федерального казначейства за 2018 год и основных направлениях деятельности на среднесрочную перспективу [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://roskazna.ru/o-kaznachejstve/plany-i-otchety/o-rezultatakh-raboty-fk/?year=2019>

