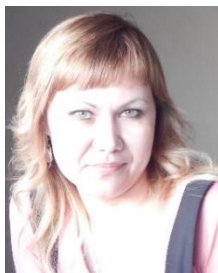


УДК 336.221.262

**Москвитина Валентина Анатольевна**

Магистрант кафедры
бухгалтерского учета и налогообложения,
Байкальский государственный университет,
Иркутск, Россия,
e-mail: Valentina-moskvitina@yandex.ru

РОЛЬ НАЛОГА НДФЛ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация. Значимость налогового контроля и его эффективность способствуют росту финансовых поступлений, уменьшению налоговых нарушений, сбережению труда и материальных ресурсов, как следствие, более эффективному налоговому администрированию и налоговой политики в целом. В статье рассматривается роль налога в общей структуре бюджета государства. Обосновывается значимость уплаты налогов с доходов физлиц и их важность в экономической безопасности государства.

Ключевые слова: налог на доходы физических лиц, экономическая безопасность.

Valentina A. Moskvitina

Master Degree Student,
Department of Accounting and Taxation,
Baikal State University, Irkutsk, Russia

THE ROLE OF PERSONAL INCOME TAX IN ECONOMIC STATE SECURITY

Abstract. The importance of tax control and its effectiveness contribute to the growth of financial revenues, reducing tax violations, saving labor and material resources, as a consequence, more effective tax administration and tax policy in General. The article discusses the role of tax in the overall structure of the state budget. The author substantiates the importance of paying taxes on the income of individuals and their importance in the economic security of the state.

Keywords: the tax to incomes of physical persons, economic security.

Сущность экономической безопасности состоит в способности поддерживать и поднимать национальную экономику, выявлять способность существования государства в условиях кризиса и обеспечивать защиту экономической независимости государства на международном уровне. Несомненно, экономическая безопасность имеет особую актуальность. Реальной угрозой для нашего государства является уклонение от уплаты налогов. Обеспечению экономической безопасности уделяется большое внимание. Реформы и изменения в сфере налогов

направлены на повышение налоговой культуры, на построение социально адаптивной налоговой системы.

Одним из ключевых значений экономической безопасности государства подразумевается уровень жизни населения и его качество, поскольку одним из финансовых ресурсов бюджета являются налоги с доходов, уплачиваемых населением. Активность работы налоговых органов и само функционирование и действенность налоговой политики определяют устойчивость налоговых поступлений. Одним из важнейших критериев, определяющих финансовую устойчивость страны и ее регионов, является уровень собираемости налогов. Выполняя основные функции налогового контроля, такие как полнота и пополняемость бюджета, предотвращение уклонения от уплаты налогов, очевидно, что значимость налогового контроля и его эффективность способствует росту финансовых поступлений, уменьшению налоговых нарушений, сбережению труда и материальных ресурсов, как следствие, более эффективному налоговому администрированию и налоговой политики в целом.

Налог носит признак обязательности уплаты, поэтому основной обязанностью и физических и юридических лиц является обязанность уплаты налога [1, с. 26]. Это регламентируется целиком и полностью Налоговым кодексом РФ. Обязанность уплаты возлагается на налогоплательщика с момента возникновения установленных законодательством о налогах и сборах обстоятельств, предусматривающих уплату налога или сбора. При обложении доходов физических лиц, обязанность уплаты может возлагаться на само физическое лицо (например, самозанятых граждан), на налогового агента (например, при обложении доходов от операций с ценными бумагами), на доверительного собственника (опекуна), на получателя дохода (при обложении доходов от предпринимательской деятельности).

Основным правовым документом, позволяющим официально заявлять налогоплательщикам свои данные и осуществлять процедуру контроля налоговыми органами, является налоговая декларация [2]. Определение налоговой декларации дано п. 1 ст. 80 НК РФ [3]. Вычеты предусматриваются статьями 218–221 НК РФ. При этом право на имущественные, стандартные и социальные налоговые вычеты имеют только резиденты Российской Федерации.

НК РФ Статья 226. определяет особенности исчисления налога налоговыми агентами, а также порядок и сроки его уплаты. Однако в некоторых случаях физическим лицам необходимо самостоятельно заполнить декларацию и исчислить налог с доходов, подлежащий уплате в бюджет. К таким физическим лицам относятся индивидуальные предприниматели, нотариусы, адвокаты, арбитражные управляющие, лица с частной деятельностью, приносящей прибыль (ст. 227 НК РФ), физические лица, получившие доход, определяемые статьей 228 НК РФ, физические лица иностранные граждане, осуществляющие деятельность по найму на основании патента, в соответствии со ст. 227.1 НК РФ.

Вся информация собирается государственными налоговыми инспекциями в отчет по форме N 1- НМ по субъектам РФ нарастающим итогом с начала года

по состоянию на 1 число каждого месяца [4]. Формирование раздела I «Поступление налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации» осуществляется на основании реестра поступлений, возвратов и выплат.

На сайте www.nalog.ru можно посмотреть аналитические данные, которые представлены в отчетах по форме N 1-НМ раздела I «Начисления и поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации» [5].

За 2018 год из общей массы поступлений налогов, сборов, иных обязательных платежей в доходы консолидированного бюджета субъекта РФ поступления НДФЛ составили 37,01%.

Рассмотрим три предшествующих года с 2016 по 2018г на примере Иркутской области. Поскольку НДФЛ, согласно ст. 56 Бюджетного кодекса², уплачивается в бюджет субъекта и местный бюджет, то графа 2 о пополняемости федерального бюджета не заполняется.

Из таблицы 1 видны основные плательщики НДФЛ. Тенденция и уровень этих объектов являются относительно равномерными в разрезе трех лет.

Таблица 1

Доля НДФЛ по каждой предусмотренной статье, поступившая в консолидированный бюджет Иркутской области*

Из раздела I формы № 1-НМ:	2016	2017	2018
По строке 1140	97,00%	96,19%	95,96%
По строке 1140	0,83%	0,97%	0,72%
По строке 1150	0,56%	0,86%	1,09%
По строке 1170	1,61%	1,98%	2,19%
По строке 1180	---	---	0,04%

* Составлено автором по данным из отчета N 1- НМ

Из табл. 2 можно понять какую долю занимают поступления от уплаты НДФЛ из общего объема всех платежей по Иркутской области за предыдущие три года.

Таблица 2

Доля поступлений НДФЛ

	В общей доле консолидированного бюджета Иркутской области	В общей доле местного бюджета
2016	5,57%	12,17%
2017	5,43%	11,66%
2018	5,26%	11,88%

* Составлено автором по данным из отчета N 1- НМ

Отчет по форме 1-НМ также обобщен по всем регионам РФ структурированно по каждому федеральному округу, в разрезе каждого вида налогов и по

² В ред. Федеральных законов от 30.11.2011 N 361-ФЗ, от 23.07.2013 N 252-ФЗ

виду бюджета. Из чего можно построить наглядный график на примере сибирского федерального округа и отследить тенденцию поступлений за три предыдущих года.

На рис. 1 представлены данные по 2018 г. по общему поступлению налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет субъекта.

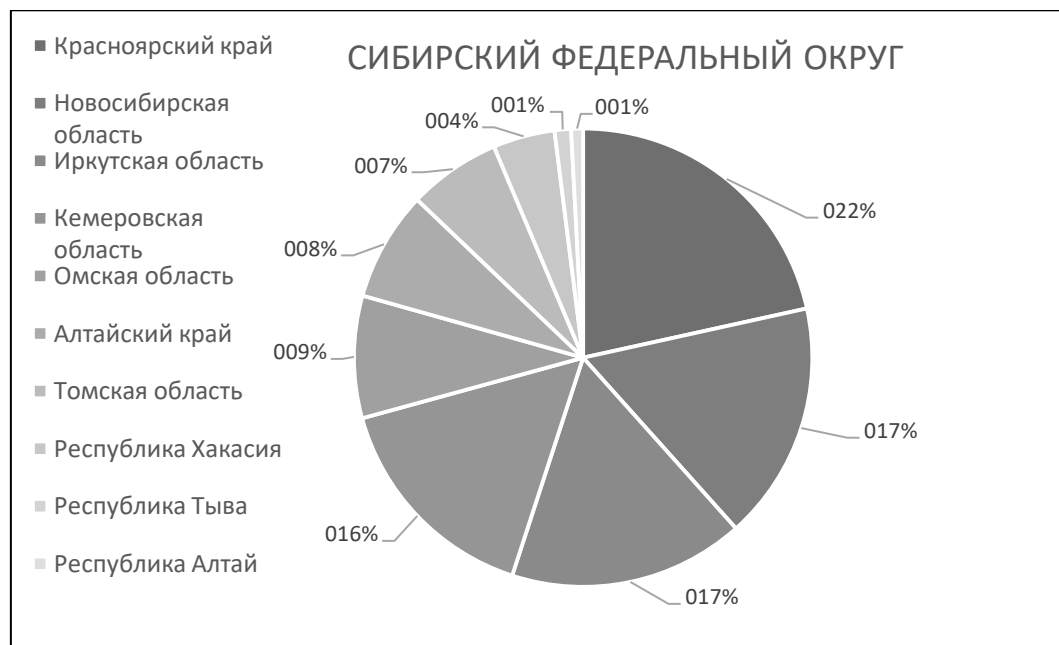


Рис. 1. Поступление НДФЛ в СФО по регионам*

* Составлено автором

Первое место занимает Красноярский край (21,55%), на втором месте Новосибирская область (16,83%) и замыкает тройку лидеров Иркутская область (16,63%). Хотя в СФО по плотности населения первое место занимает Кемеровская область, выше общероссийского уровня плотность населения в Новосибирской области, Алтайском крае, Омской области, Республике Хакасия, но такое расположение, как показывает диаграмма, связано с высоким уровнем собираемости налогов в этих регионах.

Если провести анализ поступлений НДФЛ в консолидированный бюджет РФ в разрезе федеральных округов за предыдущий год, то можно увидеть, что 40,39% от всего поступления НДФЛ принадлежит Центральному Федеральному округу, на втором месте Приволжский федеральный округ (12,85%). Сибирский Федеральный округ в общей массе занимает пятое место и составляет 8,94%. Такой результат может быть объяснен неравномерностью распределения на территории РФ доходной базы НДФЛ.

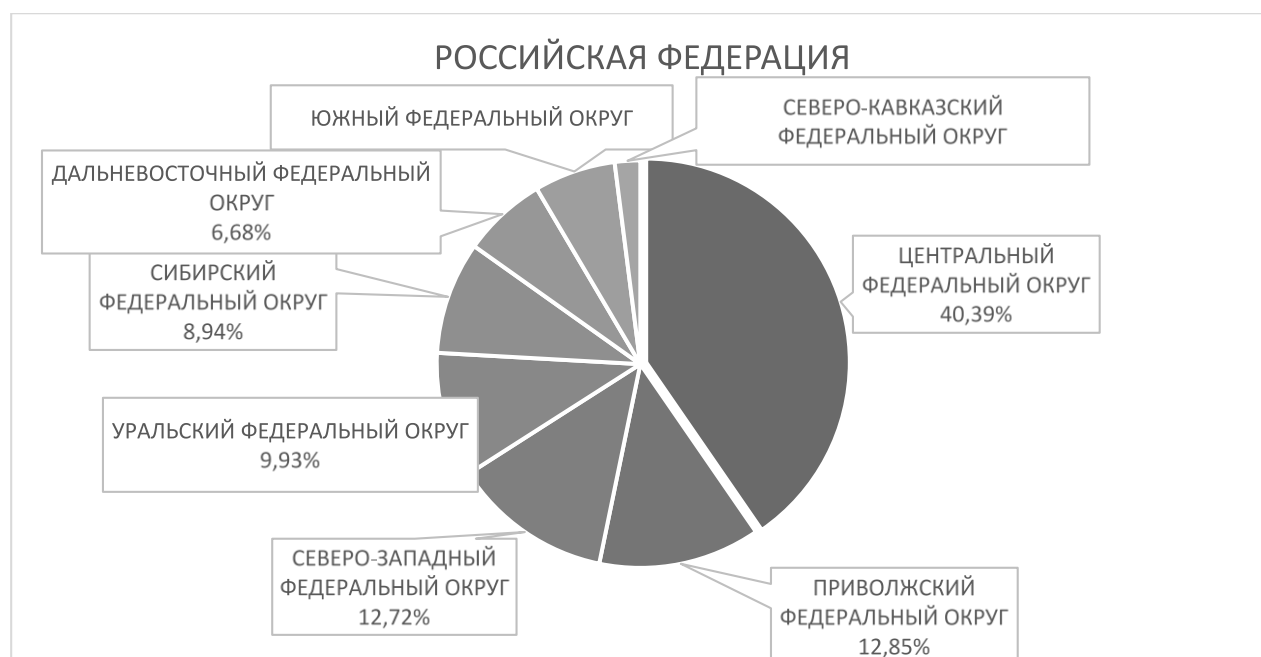


Рис. 2. Поступление НДФЛ в 2018г в общий консолидированный бюджет РФ в разрезе федеральных округов*

*Составлено автором

Поступление НДФЛ в бюджеты является очень весомым и значимым экономическим инструментом. Через систему налогообложения доходов государство воздействует на население в целом и на личность в частном. Действие социальных, имущественных, профессиональных и прочих вычетов, установка необлагаемых минимумов, освобождение от отдельных видов налогообложения, все это часть программы лояльности налоговой политики воздействует в целом как укрепление налоговой активности налогоплательщиков и социальную адаптацию налоговых реформ. Этим целям способствуют множественные функции НДФЛ. Основной функцией служит фискальная функция, которая заключается в изъятии налога с доходов населения и формировании доходной базы бюджетов. Социальная функция способствует социальной адаптивности, полное или частичное освобождение от налогообложения некоторых групп населения, например, инвалидов, нетрудоспособных, пенсионеров. Регулирующая функция НДФЛ проявляется при предоставлении налоговых льгот, вариации размеров налоговых ставок.

Таким образом, проведенный мною анализ позволяет сделать выводы:

1. Доля НДФЛ из общей массы поступлений налогов, сборов, иных обязательных платежей в доходы консолидированного бюджета субъекта РФ составляет 37,01%. Это свидетельствует о значительной роли этого налога, как ресурсного фактора в формировании финансовой базы регионального и местного бюджетов. Главными характеристиками экономической безопасности являются равновесие и устойчивость экономики. НДФЛ дает регулярное поступление доходов в бюджеты, что обеспечивает стабильность и возможность планирования расходов на важные социальные аспекты, действует как инструмент воздействия

на экономические и социальные процессы. Поскольку составляющая часть экономической безопасности страны – это защита экономических интересов государства, общества и личности от внешних угроз, то налоги являются важнейшим звеном в большом механизме по обеспечению экономической безопасности государства.

2. В обеспечение интересов государства и поддержании экономической безопасности осуществляет свою деятельность налоговый контроль. Показатель собираемости налогов отражает эффективность функционирования всей налоговой системы, в частности налоговых органов и других органов власти и управления в сфере налогообложения.

3. Важным направлением повышения налоговой культуры и дисциплины налогоплательщиков, на мой взгляд, является совершенствование системы налогового консультирования, а также подробное обучение и просвещение любыми доступными способами и средствами. Поскольку имеет место быть неуплата налога с доходов, не по причине умысла сокрытия, а по простой причине безграмотности и лени.

Список использованной литературы

1. Налоги и налоговое администрирование [Электронный ресурс] : учеб. пособие / под общ. ред. Г.П. Комаровой, А. Г. Яруниной. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2018. – 222 с. – Режим доступа: <http://lib-catalog.bgu.ru>.

2. Об утверждении формы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц, порядка заполнения и формата ее представления в электронной форме, а также порядка представления в налоговые органы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц и сообщения о невозможности удержания налога, о суммах дохода, с которого не удержан налог, и сумме неудержанного налога на доходы физических лиц [Электронный ресурс] : Приказ ФНС России от 02.10.2018 N ММВ-7-11/566@ // СПС «Консультант Плюс».

3. Налоговый кодекс Российской Федерации части 1 и 2. Официальный текст по состоянию на 17 сентября 2019г. Электронный ресурс: СПС «Консультант Плюс».

4. О размещении отчетных данных по формам статистической налоговой отчетности на официальном сайте ФНС России в сети Интернет [Электронный ресурс] : приказ ФНС России от 06.10.2017 № ММВ-7-1/789@ // СПС «Консультант Плюс».

5. Федеральная налоговая служба. Данные по формам статистической отчетности [Электронный ресурс] : Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn38/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (17.09.2019).

