

УДК 338.24

**Сидоренко Ольга Владимировна**

*Д-р экон. наук, доцент, заведующая кафедрой
государственного и муниципального управления, Хабаров-
ский государственный университет экономики и права,
г. Хабаровск, Россия*

ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ СРЕДА РЕГИОНА КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЕГО КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Аннотация. Обосновывается формирование инвестиционно-инновационной среды региона как фактора повышения его конкурентоспособности. Показано, что инвестиционно-инновационная среда является результатом проводимой в регионе инновационной и инвестиционной политик. На примере Хабаровского края произведена оценка инвестиционно-инновационной среды региона на основе использования результатов рейтингов: Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и рейтинга инновационных регионов России. Изучен механизм формирования инвестиционной и инновационной политик в регионе. Предложен механизм формирования инвестиционно-инновационной политики в Хабаровском крае, что позволит улучшить состояние инвестиционно-инновационной среды в регионе, и создаст условия для повышения его конкурентоспособности.

Ключевые слова: инвестиционно-инновационная среда, региональная инвестиционная политика, региональная инновационная политика, инвестиционно-инновационная политика.

Статья издаётся по результатам участия авторов в проведенной 5-ой Всероссийской научно-практической конференции «Интеллектуальный и ресурсный потенциалы регионов: активизация и повышение эффективности использования» (ФГБОУ ВО Байкальский государственный университет, Иркутск, 16.05.2019 г.).

Olga V. Sidorenko

Doctor habil. (Economics), associate Professor, head of the Department of state and municipal administration, Khabarovsk state University of Economics and law, Khabarovsk, Russia

INNOVATION AND INVESTMENT ENVIRONMENT OF THE REGION AS THE FACTOR OF INCREASE OF COMPETITIVENESS

Abstract. The article substantiates the formation of investment and innovation environment of the region as a factor of increasing its competitiveness. It is shown that the investment and innovation environment is the result of innovation and in-

vestment policy in the region. On the example of the Khabarovsk territory, an assessment of the investment and innovation environment of the region is made on the basis of the results of the ratings: the National rating of the investment climate in the subjects of the Russian Federation and the rating of innovative regions of Russia. The mechanism of formation of investment and innovation policy in the region is studied. A mechanism for the formation of investment and innovation policy in the Khabarovsk territory is proposed, which will improve the state of the investment and innovation environment in the region, and create conditions for improving its competitiveness.

Keywords: investment and innovation environment, regional investment policy, regional innovation policy, investment and innovation policy

Обеспечение устойчивого экономического роста российских регионов за счет создания инновационной экономики является одним из национальных приоритетов Российской Федерации. Развитию региональной инновационной системы отводится особое место, так как именно региональная среда определяет конкурентоспособность страны, ее инновационные возможности.

Региональная инвестиционно-инновационная среда определяет интенсивность притока инвестиционных средств в инновационные проекты региона [10]. Для улучшения инновационно-инвестиционной среды региона органы власти проводят инвестиционную и инновационную политику, которые являются совокупными частями региональной политики субъектов Российской Федерации.

Цель статьи – оценить инвестиционно-инновационную среду региона на примере Хабаровского края и определить пути ее улучшения.

Официальных методик оценки инновационно-инвестиционной среды в Российской Федерации не существует. В этой связи, в работе для оценки инвестиционно-инновационной среды Хабаровского края нами были использованы результаты рейтингов: Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации [1] и рейтинга инновационных регионов России [2].

Данный выбор был обусловлен следующими аргументами:

1) инновационно-инвестиционная среда является результатом проводимой в регионе инновационной и инвестиционной политик;

2) Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации оценивает эффективность усилий региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса;

3) рейтинг инновационных регионов России осуществляется для целей мониторинга показателей, характеризующих социально-экономические условия, научно-технический потенциал регионов, уровень развития инновационной деятельности, а также эффективности реализуемой в регионах инновационной политики.

Для оценки состояния инвестиционно-инновационной среды Хабаровского края сопоставим данные рейтингов в динамике (табл. 1).

Таблица 1

Динамика состояния инвестиционно-инновационной среды Хабаровского края

Показатель	2016	2017	2018
Место региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации	73	40	18
Место региона в рейтинге инновационных регионов России	25	30	25

Улучшение позиции Хабаровского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации сопровождается отсутствием положительной динамики в рейтинге инновационных регионов России. Это обусловлено в первую очередь отсутствием региональных стимулов для предпринимателей, занимающихся инновационной деятельностью.

Так с целью поддержки инвестиционной деятельности в Хабаровском крае предусмотрены меры, оказываемые в рамках как регионального, так и федерального законодательства. Краевым законодательством предусмотрен широкий перечень инструментов поддержки инвестиций в регионе, включающий [4]:

- предоставление налоговых льгот для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты;
- предоставление государственных гарантий края;
- предоставление понижающих коэффициентов при расчете и уплате арендной платы за земельные участки, установление размера арендной платы по которым отнесено к полномочиям края;
- предоставление краевой государственной организационной поддержки инвестиционной деятельности;
- предоставление инвестиционного налогового кредита;
- предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях реализации инвестиционных проектов по строительству объектов коммунальной инфраструктуры, а также для возмещения затрат на разработку и обустройство объектов инфраструктуры туристических маршрутов в сфере внутреннего и выездного туризма.

Для инвесторов, осуществляющих инновационную деятельность, на уровне региона меры поддержки не предусмотрены, поддержка осуществляется только в рамках федерального законодательства.

В Хабаровском крае созданы институты, активно функционирующие в процессе формирования и реализации региональной инвестиционной политики. Постоянно действующим коллегиальным органом, осуществляющим функции по формированию и реализации инвестиционной политики, координации деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края является Инвестиционный совет при Правительстве Хабаровского края. Для при-

влечения инвестиций в бизнес-проекты в крае на основе частно-государственного партнерства создано АНО «Агентство содействия инвесторам и разработчикам».

Стимулированием инновационной деятельности в регионе занимается министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики Правительства Хабаровского края при участии АНО «Дальневосточное агентство содействия инновациям» и АНО «Содействия инвесторам и разработчикам».

Положением о министерстве инвестиционной и земельно-имущественной политики определено, что оно является специально уполномоченным органом исполнительной власти Хабаровского края в сфере государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности и стимулирования инновационной активности в крае.

Сложившаяся практика формирования инновационной политики в Хабаровском крае показывает, что ряд функций по ее реализации разрознены, отсутствует единый орган, отвечающий за ее реализацию и системный подход к ее формированию. В этой связи, инновационная активность предприятий Хабаровского края активно снижается, начиная с 2011 года удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций, снизился с 15,5% до 7,9% в 2018 году [8].

С целью улучшения инвестиционно-инновационной среды в регионе предлагается создать единый механизм формирования и реализации единой согласованной региональной инвестиционно-инновационной, который включает следующие блоки.

Диагностический блок. Процесс формирования стратегических направлений инвестиционно-инновационной политики в Хабаровском крае должен включать, в первую очередь, диагностику состояния инвестиционно-инновационной среды региона. Инвестиционно-инновационная среда определяет интенсивность притока инвестиционных средств в инновационные проекты региона. Он характеризует способность хозяйствующих субъектов региона эффективно осуществлять инновационную деятельность. В результате проведения диагностики состояния инвестиционно-инновационной среды региона определяются потенциальные объекты инвестирования и создания инноваций [12].

В связи с тем, что министерство экономического развития Хабаровского края является органом исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющим функции по выработке краевой государственной политики в сфере экономических отношений, анализа, прогнозирования, стратегического планирования социально-экономического развития края, включая определение направлений и приоритетов социально-экономического развития [7], считаем его основным исполнителем данного этапа формирования инвестиционно-инновационной политики.

На уровне *концептуального блока*, включающего формирование нормативно-правовой базы инвестиционно-инновационной политики и разработку

стратегических направлений этой политики, должны участвовать исполнительные органы власти края, а именно, министерство экономического развития и министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики, а также коллегиальные советы, созданные при Правительстве Хабаровского края: Инвестиционно-инновационный совет при Правительстве Хабаровского края и Совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края

В этой связи, с целью расширения деятельности Инвестиционного совета при Правительстве Хабаровского края предлагается создать Инвестиционно-инновационный совет, который будет содействовать реализации единой государственной политики в сфере поддержки инвестиционной и инновационной деятельности и росту инвестиционной активности субъектов инвестиционной деятельности на территории края, комплексному социально-экономическому и инновационному развитию региона. Деятельность инновационно-инвестиционного совета предполагает выработку предложений по определению приоритетных направлений и формированию стратегических целей по реализации инвестиционно-инновационной политики в Хабаровском крае.

В рамках *исполнительско-внедренческого* блока осуществляется разработка механизмов реализации инвестиционно-инновационной политики региона. Основным исполнителем выступает министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики, которое должно разрабатывать и реализовывать меры государственной поддержки субъектов инновационной и инвестиционной деятельности, а также осуществлять свою деятельность согласно Положению о министерстве [7].

Министерство экономического развития в рамках *исполнительско-внедренческого* блока будет, как и прежде, осуществлять координацию деятельности органов исполнительной власти края по вопросам формирования благоприятного делового и инвестиционного климата на территории края и способствовать созданию инвестиционных проектов, реализуемых на условиях государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта и социальной защиты населения.

Некоммерческие организации АНО «Агентство содействия инвесторам и разработчикам» и АНО «Дальневосточное агентство содействия инновациям», встраиваясь в рамки данного блока должны содействовать развитию инвестиционной и инновационной деятельности, обеспечивая комплексную поддержку инвесторам края в продвижении на рынок высокотехнологичных, проектов, продуктов, технологий.

Одним из основных блоков механизма формирования и реализации инновационно-инвестиционной политики является *мониторинг* ее осуществления, в этой связи, согласно действующим нормативно-правовым документам, определяющим деятельность исполнительных органов власти, министерство экономического развития и министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики выступают основными исполнителями данного этапа.

Коллегиальные советы при Правительстве Хабаровского края также участвуют в мониторинге реализации инновационно-инвестиционной политики края, в части рекомендаций по совершенствованию форм государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности.

Резюмируя, отметим, что предложенный механизм формирования и реализации инновационно-инвестиционной политики в Хабаровском крае позволит улучшить состояние инвестиционно-инновационной среды в регионе, и создаст условия для развития региональной инновационной системы и повышения его конкурентоспособности [5, 9].

Список использованной литературы

1. Агентство стратегических инициатив [сайт]. – Режим доступа: <http://asi.ru/investclimate/>
2. Ассоциация инновационных регионов России [сайт]. – Режим доступа: <http://i-regions.org/reiting>.
3. Иваницкий В.П. Неотвратимость инновационного развития районов стратегического значения / В.П. Иваницкий, Л.Д. Зубкова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2009. – № 5 (67). – С. 147-151.
4. Инвестиционный портал Хабаровского края [сайт]. – Режим доступа: <https://invest.khv.gov.ru/Investoram/Gosudarstvennaya-podderzhka/Regionalnyemery-gosudarstvennoj-podderzhki>.
5. Макарова Г.Н. Критерии конкурентоспособности стран в условиях глобализации / Г.Н. Макарова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2014. – № 2 (94). – С. 89-96.
6. Положение о министерстве экономического развития Хабаровского края, в ред. постановлений Правительства Хабаровского края от 05.02.2016 N 18-пр, от 29.04.2016 N 119-пр // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Положение о министерстве экономического развития Хабаровского края, в ред. постановлений Правительства Хабаровского края от 05.02.2016 N 18-пр, от 29.04.2016 № Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
8. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018: статистический сборник. – М. : Росстат, 2018. – С. 949.
9. Самаруха А.В. Факторы обеспечения конкурентоспособности региона / А.В. Самаруха, Г.И. Краснов // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2010. – № 6.
10. Сидоренко О. В. Оценка инновационно-инвестиционной привлекательности российских регионов / О. В. Сидоренко, Т. Н. Бондаренко: матер. межд. науч. - практич. конф. «Интеграционные процессы в науке в современных условиях». – Новосибирск : НИЦ АЭТЕРНА, 2018. – 235 с.
11. Теория устойчивого развития экономики и промышленности / А. А. Алетдинова, А.В. Бабкин, Н.Н. Булатова, С.С. Васюк, С.В. Чупров и др.;

под ред. д-ра экон. наук, проф. А.В. Бабкина. – СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2016. – 756 с.

12. Экономика и менеджмент в условиях глобальной конкуренции: проблемы перспективы: тр. науч.-практ. конф. с международным участием. Санкт-Петербург, 27-28 декабря 2016 г. / А. А. Алетдинова, А. В. Бабкин, В. В. Егоров, С. С. Васюк, С. В. Чупров и др.; под ред. д-ра экон. наук, проф. А. В. Бабкина. – СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2016. – 426 с.

